

Жукова Е.О.

Актуальные вопросы финансового регулирования экономических и социальных процессов

В связи с нарастанием кризисных явлений в экономике наибольшую актуальность приобретают вопросы, связанные с финансовым регулированием экономических и социальных процессов. Необходимо отметить, что в современной научной литературе не уделяется должного внимания сущности финансового регулирования, достаточно однобоко рассматривается понятие финансового регулирования, отсутствуют исследования посвященные методам финансового регулирования. Все выше перечисленные факторы приводят к необходимости создания теоретической базы финансового регулирования.

Финансовое регулирование - один из наиболее динамичных элементов управления общественными финансами. В силу ограниченной возможности применения административных методов основным инструментом регулирования экономики выступают финансы¹. Для эффективного функционирования любой экономической системы грамотное управление финансами играет первостепенную роль. Применение инструментов финансового регулирования экономики как в периоды кризисных явлений, так и в периоды роста экономики является предметом исследований не одного поколения ученых.

Экономические школы по-разному подходят к применению финансовых инструментов для достижения экономической стабильности. Представители кейсианской школы считают, что в условиях кризиса или депрессии государство должно сокращать налоги и увеличивать расходы государственного бюджета, допуская бюджетный дефицит, усиливая спрос в экономике. При высокой конъюнктуре финансовая политика должна сдерживать спрос путем повышения налогов и ограничения расходов. В рамках неоклассической теории предлагается достижение бездефицитного бюджета, сокращение социальных программ и снижение общей доли ВВП, перераспределяемой через бюджет.

В неоклассической теории широкое распространение получили два направления- теория «экономики предложения» и монетаризм. Авторы теории «экономики предложения» выступали за уменьшение вмешательства государства в экономические процессы и стимулирование частной инициативы и предпринимательства с помощью государственных финансов по трем направлениям: сокращение налогов, сокращение государственных расходов, уменьшение количества денег в обращении с помощью соответствующей политики в области государственного кредита. Монетаризм отстаивает саморегулируемость экономической системы².

¹ Финансы / под ред. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В. М., 2012.С.15.

² Козельский В.Н.Регулятивные механизмы общественных финансов // Власть. №6. 2011.С.89-90

Анализ существующих точек зрения относительно содержания понятия «финансовое регулирование» показал, что большинство авторов трактуют финансовое регулирование как элемент системы управления финансами¹.

Регулирование — это функция управления, обеспечивающая равновесное состояние институциональных образований экономической системы.

Само возникновение финансового регулирования как управленческого процесса, связано, по мнению автора, с выполнением финансами и финансовой системой распределительной и перераспределительной функции. Процесс распределения является стадией общественного воспроизводства, связывающей производство, обмен и потребление. Распределительные процессы протекают не всегда в нужном государству и обществу русле, поэтому возникает потребность в финансовом регулировании.

Целями финансового регулирования экономических и социальных процессов являются:

- устранение диспропорций, обеспечение социальной стабильности;
- уменьшение степени влияния макроэкономических и микроэкономических рисков на экономические и социальные процессы;
- защита интересов граждан и инвесторов;
- достижение социальной конкуренции между экономическими агентами и упорядочивание взаимоотношений между ними.

Государственное финансовое регулирование экономики и социальных процессов осуществляется по следующим направлениям: регулирование отраслевой структуры экономики, регулирование социальной сферы, регулирование территориальных диспропорций². Необходимо отметить, что все три направления регулирования тесно взаимосвязаны между собой.

Существует несколько позиции относительно объекта финансового регулирования. Одни авторы рассматривают в качестве объекта финансового регулирования экономические и социальные процессы в целом (отраслевая структура экономики, территориальные пропорции и социальная структура общества). Другие — фонды денежных средств домохозяйств, предприятий, государства.

Под субъектами финансового регулирования до недавнего времени подразумевали органы исполнительной и законодательной власти. В рамках реализации «Прогноза

¹ Финансы / под ред. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В. М., 2012. С.120.; Позднякова Е.В. Финансовое регулирование социально-экономических процессов. Спб, 1999. С.40.; Леонтьев Р.Г., Стецюк Н.М. Государственное финансовое регулирование: антикризисные аспекты //Власть и управление на Востоке России. №4 (41). 2007. С.16. и др.

² Финансы / под ред. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В. М., 2012. С.120.

долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 года» в 2013 году был произведен первый этап унификации регулирования и надзора на различных секторах финансового рынка. Для этой цели на базе Центрального банка был создан мегарегулятор-независимый специализированный орган, действующий как лицо публичного права и совмещающий функции регулирования и надзора на всех секторах финансового рынка.

Предметом финансового регулирования является финансовый механизм управления финансами.

Финансовое регулирование может осуществляться в прямой и косвенной форме. Прямое финансовое регулирование предполагает непосредственное воздействие со стороны государства на финансовые потоки между отдельными территориями, отраслями, социальными группами. Осуществляется, как правило, через непосредственное финансирование отдельных направлений, через расходы бюджета. Косвенная форма, связана с опосредованным воздействием на процесс финансирования через другие объекты. Инструментами косвенного финансового регулирования в основном являются доходы бюджета, различного рода льготы, санкции, пониженные налоговые ставки, регулирование учетной ставки процента, гарантии государства под выдаваемые или получаемые кредиты и др.

Говоря о финансовом регулировании, чаще всего подразумевается оперативное управление количественными и качественными параметрами протекания финансовых процессов в экономике.

Однако, по мнению автора, финансовое регулирование имеет место и на этапе финансового планирования. Здесь следует говорить о «плановом финансовом регулировании». Плановое финансовое регулирование проявляет себя в определении финансовых методов, инструментов, балансовой увязке показателей доходов и расходов на этапе финансового планирования.

В ходе планирования финансовых ресурсов и финансовой деятельности устанавливаются параметры финансовой системы, размеры и источники финансовых ресурсов, направления их расходования, степень соответствия денежных доходов, накоплений и поступлений затратам, уровень дефицитности ресурсов. Информационной базой для финансового планирования являются прогнозы социально-экономического развития (страны, региона, муниципального образования), программы, бизнес-планы, бизнес-проекты. В процессе финансового планирования вносятся предложения по

уточнению пропорций и темпов развития отраслей, территорий, организаций, их отдельных подразделений, принимаются меры к устранению выявляемых диспропорций¹.

Наиболее распространенной точкой зрения является рассмотрение финансового регулирования как оперативного воздействия на финансовый механизм, связанный с корректировкой диспропорций в экономике.

С этой точки зрения различают следующие методы финансового регулирования: бюджетный, налоговый, ценовой, страховой, денежно-кредитный, тарифный. Конкретное проявление метода зависит от направления регулирования.

Ценовые методы связаны с установлением предельных значений роста или понижения цен, установлением цен на социально значимые товары и антимонопольное ограничение цен и др.

Страховые методы используются в большей степени для стабилизации экономики. Здесь можно выделить политику формирования золотовалютных резервов Центрального банка, формирование различных стабилизационных фондов (Фонд национального благосостояния), инвестиционных фондов, венчурных фондов, Фонд обязательного страхования вкладов и др.

Денежно-кредитное регулирование: регулирование структуры денежных агрегатов и денежной массы, валютное регулирование, управление внутренним и внешним долгом, управление учетной ставкой и ставкой рефинансирования, установление норм и нормативов, ограничивающих банковскую деятельность и др.

Тарифное регулирование связано с установлением тарифов на естественные монополии, таможенных тарифов и др.

Среди методов финансового регулирования огромное значение отводится налоговым методам. К налоговым методам относят: изменение состава налогов, налоговых ставок, налоговой базы, состава плательщиков, системы льгот. Налоговые методы используются при государственном регулировании цикличности экономики. Применяется прямое и косвенное налогообложение.

Для нашей страны в связи с ее масштабами и достаточно сильной дифференциацией регионов большое значение играют бюджетные методы финансового регулирования. Межбюджетное перераспределение средств осуществляется в виде дотаций, субсидий, субвенций, трансфертов, финансирования целевых программ, бюджетных кредитов.

В заключение необходимо отметить, что финансовое регулирование экономических и социальных процессов является одним из самых действенных методов воздействия государства на экономику и социальную сферу. Происходящие в России в настоящее время

¹ Подьяблонская Л.М. Финансы. М., 2011. С.111.

процессы реформирования финансовых отношений создают предпосылки для более тщательного изучения финансового регулирования с теоретической и практической стороны. Создание эффективного и оперативного механизма воздействия на экономику и социальные процессы является одной из важнейших задач финансового регулирования.

Список литературы

1. Козельский В.Н. Регулятивные механизмы общественных финансов //Власть. №6. 2011
2. Леонтьев Р.Г., Стецюк Н.М. Государственное финансовое регулирование: антикризисные аспекты//Власть и управление на Востоке России. №4 (41). 2007.
3. Подъяблонская Л.М. Финансы. М., 2011
4. Позднякова Е.В. Финансовое регулирование социально-экономических процессов. Спб., 1999
5. Финансы / под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. М., 2012