

Щукина М.Ю.

Экопоселения в системе антикризисного управления устойчивым развитием сельских территорий

В настоящее время пути выхода сельского хозяйства из кризисного состояния осложняются сокращением сельского населения в ряде регионов и опустыниванием земель, которым охвачено 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 млн. га. За последние сто лет численность городского населения в России возросла в 11 раз и составила примерно 104 млн. чел. (из 142 млн.)¹, а уровень урбанизации возрос с 15 до 73 %. Наряду с этим, доля сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в валовом внутреннем продукте постепенно сокращается и составляет всего 3,7% (2012 г.), уменьшается количество занятых в сельском хозяйстве — 7,3 % (2012 г.)² Очевидно, прослеживаются две негативные тенденции, ограничивающие возможности выхода сельского хозяйства из кризиса: постоянное сокращение площади пахотных земель и сокращение числа сельских жителей. Первая проблема требует комплекс законодательных мер, обеспечивающих процесс пересмотра прав на землю и последующую передачу для надлежащего использования. Вторая проблема должна обеспечиваться целым рядом комплексных государственных социальных программ и мероприятий.

Процесс значительного увеличения уровня урбанизации, превращение городов в мегаполисы, усложнение системы расселения, выявил необходимость в разработке и внедрении принципов устойчивого развития в области территориального планирования. Градостроительный кодекс РФ определяет понятие «устойчивое развитие территорий» как «обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений»³. В Федеральном законе № 246-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»⁴ определено понятия «аграрная политика» и «устойчивое развитие сельских территорий». Государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского

¹ Численность постоянного населения. Федеральная служба государственной статистики - http://www.gks.ru/scripts/db_inet/dbinet.cgi (10.05.2010)

² Федеральная служба государственной статистики - http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/# (30.11.2013)

³ Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ (статья 1) - http://www.consultant.ru/popular/gskrf/15_1.html#p38 (30.11.2013)

⁴ Федеральный закон № 246-ФЗ от 29.12.2006 г. «О развитии сельского хозяйства» - <http://www.rg.ru/2007/01/11/selhoz-dok.html> (30.11.2013)

хозяйства и сельских территорий. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Термин «антикризисное управление» приобрело важное направление в процессе становления и развития новых форм территориального управления, усложнением социально-экономических систем. Теперь становится целесообразным рассматривать его с точки зрения антикризисного управления территориальными системами, в частности антикризисное управление территорией. Антикризисное управление территорией представляет собой реализацию вида деятельности органов государственного управления и местного самоуправления, обеспечивающих сохранение оптимальной структуры территориальной экономики, ее устойчивое развитие и предупреждение негативных последствий кризисов различной природы. Кризис территории характеризуется условиями, когда ее социально-экономический потенциал теряет способность устойчивого развития. Антикризисное управление территорией через реализацию ряда мероприятий способно обеспечить ее устойчивое развитие и сглаживание последствий негативных факторов различной природы. В настоящее время уже сформированы принципы антикризисного управления территорией¹:

1. Принцип единства обозначает единство целей управления на разных уровнях иерархии (федерация, субъект федерации и муниципальное образование).
2. Принцип адекватности означает, что методы разработки и принятия решений должны соответствовать реальной ситуации.
3. Принцип системного подхода к решению поставленных задач означает, что система антикризисного управления развитием территории, обеспечивая ее устойчивое развитие, должна включать анализ взаимосвязи множества факторов.
4. Принцип целенаправленности означает, что антикризисное управление может быть эффективно в случае обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.
5. Принцип ведущего звена означает, что необходимо отдавать приоритет реально достижимой цели.
6. Принцип оптимальности означает, что любое решение принимается таким образом, чтобы выбранный критерий оптимальности имел максимальное значение при учете ограничительных условий.

¹ Макроэкономика: теория и российская практика / под ред. А.Г. Грязновой и Н.Н. Душой. М., 2007

Единый системный подход на основе всех вышеперечисленных принципов в теории позволит обеспечить эффективное управление кризисными сельскими территориями и создать предпосылки для их устойчивого развития в будущем. Важными приоритетами устойчивого территориального планирования становится ограничение негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов, сохранение историко-культурного наследия, местных традиций и особенностей в интересах настоящего и будущих поколений. В этом случае «антикризисное управление» рассматривается как разработка и реализация программ, направленных на устойчивое развитие территории. Главной позитивной особенностью кризисных территорий является высокий потенциал самоорганизации местных сообществ.

Одним из перспективных направлений в области устойчивого развития сельских территорий является развитие экопоселений в России. Создание экопоселений является мировой практикой реализации теории устойчивого развития в практику реальной жизни. Развитие экопоселений связано с проявлением мировоззрения, основанного на бережном отношении общества к природе и гармоничного взаимодействия с ней, утраченного в ходе стремительного распространения технократических идей. Первые экопоселения возникли в 60-е годы 20 века, когда начало происходить осознание остроты экологических проблем в западном обществе. Экопоселения широко распространены во многих странах мира, особенно в США, Канаде, Дании, Франции, Германии, Великобритании, Италии, Африке и др. Экологические поселения можно рассматривать как социальную экологическую практику, направленную на изменение урбанизированного образа жизни и снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду. Особую значимость развитие экопоселений приобретает в период кризиса села и сокращения доли сельского хозяйства в России.

Развитие экопоселений в полной мере соответствует цели и задачам концепции устойчивого развития сельских территорий России и выполняет ряд взаимодополняющих функций: социально-культурную (перспективы расширенного воспроизводства населения, развитие трудового потенциала, формирование человеческого капитала, сохранение культурного наследия народа), рекреационно-образовательную (организация сельского туризма, проведение семинаров, тренингов, слетов), природоохранную (производство экологически безопасного продовольствия путем органического земледелия, формирование экологически устойчивых агроэкосистем и сохранение природных ландшафтов).

Экопоселения в перспективе представляют собой многоплановый и эффективный природно-хозяйственный экологический комплекс. Социально-экономический потенциал и экологические виды деятельности экопоселений могут успешно интегрироваться в процесс устойчивого развития сельских территорий. Одним из важных направлений в реализации

комплексного подхода к развитию сельских территорий является обеспечение занятости сельского населения и повышение его доходов за счет диверсификации экономики и развития несельскохозяйственных видов деятельности. Природно-территориальный потенциал территорий позволяет обосновать целесообразность развития экотуризма и вовлечения трудового ресурса местного населения, осуществления охраны местных культурно-исторических достопримечательностей, сохранения сельских обычаев, фольклора, народных ремесел и промыслов, расширения ассортимента экологической продукции.

В настоящее время государственная политика в области устойчивого развития сельских территорий включает систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленную на повышение эффективности сельской экономики, уровня и качества жизни сельского населения, а также рациональное использование и воспроизводство природно-ресурсного потенциала сельских территорий¹. Необходимо отметить, что специфика геополитического положения страны в рамках территориального планирования позволяет определить малозаселенные территории как стратегический резерв устойчивого развития. Обеспечение сохранения земли как важнейшего природного ресурса России составляет основу ее устойчивого развития.

Основная цель экопоселений состоит в реализации традиционного образа жизни в гармонии с природой и повышением качества жизни в условиях создания благоприятных экологических и социальных условий. Возникновение экопоселений связано с распространением экологического мировоззрения, инновационных технологий, новыми экологическими ограничениями и пониманием важности устойчивого развития общества. Идеи жителей экопоселений основаны на социогуманистическом и коэволюционном мировоззрении. По сути, экопоселения являются экспериментом создания локальной устойчивой социоприродной системы, позволяющей во многом не зависеть от глобальных систем жизнеобеспечения, подверженных риску разрушения в случае техногенных или природных катастроф. Большое внимание уделяется приобретению новых экологических знаний, сохранению здоровья, созданию социокультурной среды, обеспечивающей духовно-нравственное развитие и самореализацию человека. Экопоселения могут быть «пионерами» новых решений на локальном местном уровне управления, стать «лабораториями изменения

¹ Распоряжение Правительства РФ № 2136-р от 30 ноября 2010 г. (Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года) - <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2073544/> (30.11.2013)

будущего образа жизни, они представляют интерес в качестве участников разработки новых моделей потребления.

В системе антикризисного управления экопоселение как модель устойчивого развития территорий может стать частью реализации региональной программы развития. Целью жителей экопоселений является организация экологически чистого пространства и создание благоприятной среды и гармоничного взаимодействия с природой, снижая антропогенную нагрузку. Экопоселение представляет собой территорию с расположенными на ней родовыми поместьями, необходимой инфраструктурой, сооружениями и территориями общего пользования. На каждую семью в экопоселении выделяется площадь, равная 1 га земли с наличием природной зоны, которая является основой самовосстанавливающейся биосистемы каждого поместья и предназначенной для постоянного, автономного и природосберегающего проживания на его территории. Во многих экопоселениях осуществляется переход к использованию возобновляемых природных ресурсов. Проблема получения, накопления и экономии энергии решается в комплексном виде – теплосберегающие проекты экодомов, применение дублирующих друг друга альтернативных источников энергии и др.

Государственная политика в области аграрного сектора экономики предполагает выход сельской продукции на качественно новый уровень развития и становится одной из важных стратегических задач. Ряд принятых государством нормативно-правовых документов позволили сформировать эффективный набор инструментов политики развития сельского развития на федеральном уровне. Основная проблема заключается в необходимости повышения роли органов регионального и муниципального управления в процессе формирования оптимальной политики развития села. Механизм устойчивого развития сельских территорий предусматривает сбалансированную систему взаимодействий на всех уровнях и требует углубленного осмысления, методологического обоснования и практического обеспечения перехода сельских территорий на путь устойчивого развития.

Устойчивое развитие сельских территорий, высокое качество жизни и здоровья населения могут быть обеспечены при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Главная задача состоит в том, чтобы фокус понимания проблемы сместился в сторону конкретных действий и решений, совершив переход к устойчивым формам развития и рациональному образу жизни.

Список литературы:

1. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ (статья 1) - http://www.consultant.ru/popular/gskrf/15_1.html#p38 (дата обращения 30.11.2013)

2. Макроэкономика: теория и российская практика / под ред. А.Г. Грязновой и Н.Н. Душой. М., 2007
3. Распоряжение Правительства РФ № 2136-р от 30 ноября 2010 г. (Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года) - <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2073544/> (30.11.2013)
4. Федеральная служба государственной статистики - http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/# (30.11.2013)
5. Федеральный закон № 246-ФЗ от 29.12.2006 г. «О развитии сельского хозяйства» - <http://www.rg.ru/2007/01/11/selhoz-dok.html> (30.11.2013)
6. Численность постоянного населения. Федеральная служба государственной статистики - http://www.gks.ru/scripts/db_inet/dbinet.cgi (10.05.2010)