

Лесные пожары: причины возникновения, проблемы правовой охраны

Научный руководитель – Румянцев Фёдор Полиектович

Устименко А.Р.¹, Коробова А.А.²

1 - Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия, *E-mail: anya.ustimenko.99@mail.ru*; 2 - Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия, *E-mail: arina.korobova.98@inbox.ru*

Аннотация: в статье рассматриваются причины возникновения и экологическое значение лесных пожаров.

Ключевые слова: экология, лес, пожары, окружающая среда.

В целом, лесные пожары в России ежегодно наносят многомиллионный ущерб. В 2018 г. в Российской Федерации такой ущерб составил 10 млрд. руб. [5]. Причин лесных пожаров много, однако статистический анализ показывает, что до 82% пожаров происходят из-за неосторожного обращения с огнем, 7% от сельскохозяйственных пожаров, еще 3% от молнии и 8% - по другим причинам [1]. Как видим, большинство пожаров возникает по вине человека.

Пожары вносят глубокие биогеоценотические перестройки в лесные экосистемы. В Нижегородской области рассматриваемая проблема масштабных лесных пожаров особенно остро была отмечена в 2010 году, когда в регионе сложилась катастрофическая обстановка с лесными пожарами. В области был введен режим чрезвычайной ситуации, но крупнейшие пожары долгое время локализовать не удавалось, высочайшая степень задымленности создавала угрозу населенным пунктам. Своими силами региональным властям справиться не удалось.

В 2019 году в Нижегородской области уже зарегистрировано 63 лесных пожара. Основная часть пожаров или 46% возникли по вине человека, причиной 36% лесных пожаров стали грозы. Число лесных пожаров снизилось в том числе в связи с получением 300 единиц новой техники лесохозяйственными учреждениями региона в рамках национального проекта «Экология». Такого масштабного пополнения лесной техники в Нижегородской области не было уже более 10 лет. В 2020 году в Нижегородской области планируется высадить около 5 000 га нового леса, в том числе, на месте бывших горельников. Также регион включился в национальный проект «Экология». Президент РФ Владимир Путин [U+202F] подписал указ, отражающий задачи для правительства страны, достичь которых необходимо к 2024 году [3].

Исходя из особого значения рассматриваемой проблемы лесных пожаров и совокупного большого, а в ряде случаев и необратимого ущерба, причиняемого этими чрезвычайными ситуациями, законодатель в целом занимает активную позицию по нормотворчеству в сфере противостояния лесным пожарам, вносятся дополнения в нормативное регулирование лесного законодательства [4]. Также установлены основания привлечения к гражданской ответственности. Разработаны составы административных правонарушений и уголовных преступлений. Должностными лицами федерального государственного лесного надзора Нижегородской области в регионе составлено 1127 протоколов об административных правонарушениях. К уголовной ответственности судами привлечено 28 человек [2].

Обобщение направлений борьбы с лесными пожарами позволило сформулировать некоторые имеющиеся проблемы законодательного регулирования данной деятельности, требующие своего решения:

1. Анализ практики осуществления деятельности по противодействию лесным пожарам показывает, что в 2007 году, после упразднения лесной службы, осуществлявшей в стране эту деятельность централизованно, рассматриваемые полномочия были переданы субъектам Российской Федерации. В субъектах федерации выявилось отсутствие необходимого материально-технического обеспечения, которое позволило бы усилия по борьбе с лесными пожарами направить на реализацию конкретных мер как профилактического, превентивного характера, так и пресекающих действий по тушению возгораний лесов. Полагаем, что при принятии законодательного решения о возложении ответственности за борьбу с лесными пожарами на уровень субъектов Российской Федерации, необходимо было продумать и степень их готовности к таким мерам, и их технические возможности. В современных условиях, как мы уже отметили в работе, такие усилия Федерацией, на уровне и финансирования, и целевых национальных программ предпринимаются.

2. Второй важной, на наш взгляд проблемой противостояния лесным пожарам на уровне субъектов Российской Федерации, является недостаточное нормативное регулирование обязанностей лесопользователей и их разграничение с ответственностью органов власти региона. Пожарная безопасность лесов, которые не переданы в постоянное пользование или не арендованы, обеспечивается мерами, предпринимаемыми в регионе уполномоченными специализированными региональными организациями. Ими же осуществляется и тушение возникших пожаров. Проблема возникает при отсутствии в регионе таких организаций. Теоретически в таком случае указанные меры могут осуществляться теми организациями, которые приобрели лицензию на данный вид деятельности и которые получили на это государственный заказ. Однако нередко государственный контракт не заключается, поскольку фактически организаций, готовых осуществлять рассматриваемый вид деятельности, в регионе нет, и, как следствие, профилактику и тушение лесных пожаров осуществлять становится некому.

3. Наряду с указанными проблемами, отметим также что на законодательном уровне отсутствует и регламентация работы с населением региона по направлению правового просвещения, противопожарной пропаганды и профилактики лесных пожаров, экологическое воспитание нередко осуществляется силами волонтерских, общественных организаций.

В связи с вышесказанным, полагаем, направления совершенствования законодательно-правового обеспечения охраны лесов от пожаров нуждаются в серьезном осмыслении и развитии.

Источники и литература

- 1) 1. Гавриченко Я.Д., Аббасова В.Г. Проблемы обеспечения пожарной безопасности в лесах и тушения лесных пожаров // Пожарная и техносферная безопасность: проблемы и пути совершенствования. 2019. № 1 (2). С. 44-46.
- 2) 2. Шерин Д.В., Мишуткина А.А., Кошкарлов В.С. Организация профилактических мероприятий по предотвращению лесных пожаров // Вестник современных исследований. 2019. № 1.6 (28). С. 400-403
- 3) 3. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 19.07.2018) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2018
- 4) 4. Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 N 1730 "Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объ-

ектам вследствие нарушения лесного законодательства" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2018,

- 5) 5. Лесные пожары // Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства. URL: <http://www.rosleshoz.gov.ru> (дата обращения: 22.02.2020).