

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Прокурорская проверка исполнения законодательства при реализации национальных проектов

Научный руководитель – Исламова Эльнара Рафисовна

Андропова Ольга Игоревна

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры, Юридический факультет, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: olya.andropova2016@yandex.ru

Российская Федерация - динамично и стремительно развивающееся государство. Как отметил президент России в январе 2020 года в ежегодном послании к Федеральному Собранию, перед страной стоят масштабные социальные, экономические, технологические задачи, содержание которых отражено в национальных проектах [4] (далее - нацпроектах).

Действительно, в мае 2018 года президент России В.В. Путин подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в котором поручил Правительству Российской Федерации разработать национальные проекты по 12 ключевым направлениям. Их реализация обеспечит научно-технологическое и социально-экономическое развитие России, повышение уровня благосостояния граждан, доступность и качество образования, здравоохранения, поддержку семьи, снижение уровня бедности.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства при реализации национальных проектов - одно из приоритетных направлений деятельности прокуратуры [5]. Прокурорская проверка является основным средством выявления нарушений законодательства [2]. Однако, в настоящий момент отсутствует методологическая основа деятельности прокуратуры в указанной сфере. Так, научные исследования посвящены прокурорскому надзору за исполнением законодательства при реализации предшествующих национальных проектов [1]. В отдельных работах авторы косвенно затрагивают вопросы надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов, обращают внимание лишь на типичные нарушения, допускаемые в указанной сфере.

Необходимо иметь в виду, что каждый нацпроект имеет Паспорт, в котором предусмотрены конкретные цели, целевые и дополнительные показатели, мероприятия, направленные на их достижение. Структура национального проекта представлена федеральными проектами, в их составе предусмотрены региональные проекты.

Изначально работнику прокуратуры уровня субъекта Российской Федерации (далее - субъект РФ) надлежит убедиться в том, что конкретный регион участвует в реализации нацпроектов, в связи с чем в субъекте РФ должны быть приняты соответствующие нормативные правовые акты. На муниципальном уровне также должны быть приняты нормативные акты, устанавливающие план мероприятий, направленных на достижение основных показателей региональной составляющей нацпроектов на территории муниципального образования.

Следовательно, необходимо проверить, какие мероприятия реализуются в конкретном муниципальном образовании, не имеется ли случаев включения в план мероприятий, осуществление которых не планировалось при реализации конкретного нацпроекта.

Источниками финансирования при реализации национальных проектов являются средства федерального бюджета, в том числе перечисляемые в виде межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ; бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ; консолидированные бюджеты субъектов РФ; а также внебюджетные источники.

В проекте бюджета субъекта РФ на очередной финансовый год должны быть предусмотрены статьи расходования бюджетных средств, обеспечивающие реализацию мероприятий, предусмотренных нацпроектами. Необходимо выяснить, соответствует ли данная сумма предусмотренным плановым значениям; каким образом данные средства расходуются в течение планового периода.

Так, прокуратурой Пензенской области установлено, что министерство образования региона в рамках реализации региональных проектов предоставило администрациям муниципальных районов межбюджетные трансферты, однако необходимые правовые акты, подтверждающие соблюдение условий о софинансировании расходных обязательств, приняты не были, министерством не была соблюдена установленная формула расчета объема субсидий [6].

Реализация нацпроектов осуществляется посредством заключения государственных и муниципальных контрактов. Контракты должны быть заключены по каждому из предусмотренных мероприятий. Оценке подлежит и своевременность их заключения.

Прокурору надлежит проверить: соответствуют ли требованиям законодательства срок заключения контракта; процесс выбора исполнителя для его осуществления.

Следует оценить, соответствовали ли участники закупки предъявляемым к ним требованиям, особое внимание уделить отсутствию аффилированности, конфликта интересов между заказчиком и исполнителями контрактов. Необходимо также проверить обоснованность начальной (максимальной) цены контракта.

В процессе исполнения контракта нарушения могут допускаться как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителя. Так, прокуратурой города Новокуйбышевска установлено, что заказчиком по 7 муниципальным контрактам допускались нарушения срока их оплаты [3].

В дальнейшем должна быть оценена своевременность, полнота исполнения контракта. Для оценки качества выполненных работ прокурором могут быть привлечены специалисты, например, органов, осуществляющих государственный строительный надзор, финансовый контроль.

Реализация национальных проектов нацелена на повышения качества жизни населения граждан, но не исключены случаи, когда имущество, приобретенное во исполнение государственных или муниципальных контрактов, в дальнейшем не используется. Так, прокуратурой Владимирской области установлено, что приобретенный в рамках национального проекта «Здравоохранение» Областным клиническим онкологическим диспансером ангиографический аппарат фактически не был использован [7].

Таким образом, учитывая общественную значимость национальных проектов, необходимо усилить прокурорский надзор за исполнением законодательства при их реализации. Особое внимание уделить разработке методологических основ указанной деятельности.

Источники и литература

- 1) Данилевский А.В. Надзор за исполнением законодательства при реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» // Законность. 2019. № 11 (961). С. 38-40.
- 2) Коршунова О.Н. Прокурорская проверка. Методика и тактика проведения: учебное пособие // Юстиция. 2019. С. 4.
- 3) В Новокуйбышевске прокуратура нашла нарушения закона по нацпроекту «Жилье и городская среда»: <https://gorodnsk63.ru/32723>.

- 4) Послание Президента Федеральному Собранию: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582>.
- 5) Приказ Генерального прокурора РФ от 14 марта 2019 г. N 192 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов»: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72100538/>.
- 6) Прокуратура выявила нарушения при реализации нацпроектов в Пензенской области: <http://penzanews.ru/education/140915-2020>.
- 7) Прокуроры нашли нарушения при реализации 9 нацпроектов в регионе: <http://fedpress.ru/news/33/nprojects/2538684>.