

## Перспективы формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС

Научный руководитель – Нешатаева Татьяна Николаевна

*Коровин Евгений Сергеевич*

*Аспирант*

Российский государственный университет правосудия, Факультет подготовки кадров  
высшей квалификации, Москва, Россия  
*E-mail: ek969@yandex.ru*

Первым итогом евразийской интеграции в энергетической сфере станет создание общего электроэнергетического рынка, функционирующего на основе параллельно работающих электроэнергетических систем. Важной вехой в процессе евразийской интеграции стало подписание международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка [1], вступление в силу которого ожидается в 2020 г. [2]. Для полноценного функционирования ОЭР ЕАЭС помимо международного договора потребуются принятие свода правил, поскольку ключевое условие формирования ОЭР - создание регионального спотового рынка с едиными правилами [3]. Правила дифференцируются по сферам регулирования: правила взаимной торговли электроэнергией, правила определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений, правила информационного взаимодействия и правила доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии. Предусмотренные Программой [4] сроки не были соблюдены: процесс разработки свода правил не был завершен, международный договор не вступил в силу, ОЭР Союза так и не начал функционировать. В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета №31 изменились сроки принятия свода правил: правила информационного обмена должны быть приняты до 1 июля 2023 г., остальные правила подлежат принятию в срок до 1 июля 2022 г., определена окончательная дата начала функционирования ОЭР ЕАЭС - 1 января 2025 г. [5]. Данное решение вступает в силу одновременно со вступлением в силу международного договора.

Организационно-правовой формой интеграции электроэнергетических рынков в ЕАЭС стал общий рынок. При интеграции в формате общего рынка сохраняются национальные рынки электроэнергии, однако полномочия национальных органов управления и регулирования могут передаваться наднациональным органам общего рынка [6]. В ЕАЭС до сих пор не создано наднациональных органов в сфере общего электроэнергетического рынка. В разделе V международного договора установлено, что управление и обеспечение функционирования ОЭР Союза осуществляются внутригосударственными органами и инфраструктурными организациями, предусмотрено создание вспомогательных органов (рабочих групп, специальных комиссий, совета руководителей государственных органов). В компетенцию вспомогательных органов входит только обеспечение функционирования ОЭР. Несмотря на то, что интеграция в форме общего рынка предполагает передачу компетенции с национального уровня на уровень органов интеграции [7], в ЕАЭС может сложиться ситуация, когда функции управления и регулирования общего электроэнергетического рынка будут осуществляться внутригосударственными органами, при этом факультативные органы не будут обладать международной правосубъектностью, являясь механизмом взаимодействия субъектов рынка и внутригосударственных органов. Наличие правового вакуума в сфере полномочий институтов ОЭР подтверждается тем, что в ЕАЭС по инициативе Киргизской Республики в рамках Консультативного комитета идет обсуждение модели наднационального органа по регулированию общего электроэнергетического рынка [8].

Глобальные тенденции развития общих электроэнергетических рынков показывают, что без эффективно функционирующих наднациональных институтов невозможно в полной мере достичь всех преимуществ от имплементации концепции общего рынка. Исходя из международного опыта объединения энергосистем, можно выделить два сценария развития институтов ЕАЭС. Согласно первому сценарию, сохраняется монополия национального регулирования и управления при функционировании международного органа-координатора. В ЕС такими органами выступают Агентство по сотрудничеству органов регулирования энергетики и Европейская ассоциация системных операторов передачи электроэнергии. Примером второго сценария является учреждение независимых наднациональных органов, что было реализовано в электроэнергетическом рынке Центральной Америки, в рамках которого созданы региональная комиссия по электрической связи и региональный системный оператор. Отметим, что создание органов общего рынка не является императивом, но вместе с тем наличие наднациональных институтов характеризует интенсификацию интеграционных процессов в рамках общего рынка и движение к более совершенному типу интеграции - единому рынку. В этой связи полагаем, что наиболее оптимальной моделью для реципирования в юридическую систему ЕАЭС являются институты ЕС в сфере электроэнергетики, поскольку некоторые исследователи придерживаются точки зрения, что ЕАЭС может извлечь уроки из опыта формирования внутреннего электроэнергетического рынка ЕС [9].

Проведенное исследование показало, что окончательное формирование общего электроэнергетического рынка в запланированные сроки не было осуществлено. Принятие международно-правовой базы свидетельствует о том, что для государств-членов ЕАЭС общий электроэнергетический рынок остается одним из приоритетов. Создание наднациональных институтов позволит в полной мере раскрыть потенциал объединения энергетических хозяйств государств-членов ЕАЭС. Таким образом, при условии успешной реализации проекта, ОЭР ЕАЭС станет первым дееспособным общим электроэнергетическим рынком на постсоветском пространстве.

#### Источники и литература

- 1) Международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка ЕАЭС: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_325812/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325812/)
- 2) Деятельность отдела электроэнергетической и атомной политики: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/SiteAssets/Деятельность%20отдела%20электроэнергетической%20и%20атомной%20политики.pdf>
- 3) Винокуров Е.Ю. Общий электроэнергетический рынок СНГ как инструмент экономического развития и региональной интеграции // Евразийская Экономическая Интеграция. 2008. №1 (1)
- 4) Программа формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/Pages/Programma.aspx>
- 5) Решение Высшего Евразийского экономического совета №31: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_342926/aaf1dec0e54b0e1fb9e75a69c92923c3e3e91e2/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342926/aaf1dec0e54b0e1fb9e75a69c92923c3e3e91e2/)
- 6) Седова Ж.И. Правовые основы общего энергетического рынка: учебное пособие. — М.: Российский государственный университет правосудия, 2019.— С. 56-57.
- 7) Шумилов В.М. Международное экономическое право: учебник для магистров. — М.: Юрайт, 2019.— С. 299.
- 8) Протокол 12-го заседания Консультативного комитета по электроэнергетике: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetikaiinfr/energ/consult/Documents/Протокол%2012КК.pdf>

- 9) Zemskova K. The Common Energy Market of the Eurasian Economic Union: Implications for the European Union and the role of the Energy Charter Treaty / K. Zemskova. Brussels: Energy Charter Secretariat, 2018. 23 p.