

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Обеспечение конституционного права на доступ к сети «Интернет» (на примере отечественного проекта «Доступный интернет»)

Научный руководитель – Кошелев Евгений Викторович

Мушаков Виталий Евгеньевич

Студент (специалист)

Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, Омская область, Россия

E-mail: mushakov.2018@mail.ru

Современный человек все больше потребностей удовлетворяет посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), тем самым вступает в правовые отношения, испытывает на себе правовое регулирование. Возникающие на данной основе интернет-права «выражают притязания на доступ к сети Интернет и осуществлению в ней различных видов деятельности» [1, 23]. На сегодняшний день международным сообществом разработаны и апробированы следующие интернет-права: право на забвение, право на доступ к сети «Интернет», право на защиту от нежелательной информации.

Право на доступ к сети «Интернет» является базовым, поскольку все иные цифровые права производны от использования сети «Интернет». Право на доступ к сети «Интернет» является признанной государством возможностью беспрепятственно выходить в сеть «Интернет» и пользоваться Интернет-средой, тем самым реализовывать конституционные права на доступ к информации и свободу выражения мнения. Свободная возможность пользования Интернет-ресурсами является средством обеспечения конституционных прав граждан, следовательно, государство обязано признать право на доступ к сети «Интернет», а также способствовать его эффективной реализации. Данный факт признан такими международными организациями (ООН, Европейский Союз, Совет Европы и др.) [4]. Понимая важность рассматриваемого права, государства избрали следующие способы его обеспечения:

1. закрепление права на доступ к сети «Интернет» в качестве конституционного права (Греция, Португалия, Мексика);
2. признание права на доступ к сети «Интернет» высшими судами (Франция, Коста-Рика);
3. признание сети «Интернет» универсально и общедоступной услугой (Испания, Эстония, Великобритания, Финляндия).

Российская Федерация, несмотря на членство в ООН и в Совете Европы, и, следовательно, обязанность признания права на доступ к сети «Интернет», законодательно не признает право на доступ к сети «Интернет». Однако предпринимает шаги по признанию сети «Интернет» общедоступной услугой. Так, Президент РФ в своем послании Федеральному собранию РФ 15.01.2020 г. выступил с законодательной инициативой «подготовить и реализовать проект «Доступный интернет», который предусматривает обеспечение на всей территории страны бесплатный доступ к социально значимым отечественным интернет-сервисам» [3]. Не случайны предлагаемые изменения. На сегодняшний день в России имеются правовые предпосылки признания права на доступ к сети «Интернет». Фактически ряд неотъемлемых прав граждан, закрепленных в Конституции РФ, в большинстве случаев реализуется посредством сети «Интернет», что признается Конституционным судом РФ. В своем постановлении [2] Конституционный суд РФ указал, что право на доступ

к информации и свобода слова, закрепленные в ч. 1 и 4 ст. 29 Конституции РФ реализуются, в том числе посредством сети «Интернет». Действительно, на сегодняшний день сложно представить, чтобы граждане искали, получали, передавали, производили и распространяли информацию, а также выражали свое мнение без использования сети «Интернет». Таким образом, интернет-среда выступает средством реализации конституционных прав граждан, предусмотренных ч. 1 и 4 ст. 29 Конституции РФ.

Проект «Доступный Интернет» должен вступить в силу с 01.03.2020 г. Тем самым, государство берет на себя обязательство полностью обеспечить техническую возможность доступа к бесплатному Интернет-контенту определенного перечня ресурсов. Доступ к вышеуказанным Интернет-сайтам не будет тарифицироваться, к ним можно будет обратиться даже при нулевом балансе пользователя. Внедрение данных законодательных поправок, по сути, будет являться примером признания Интернета общедоступной услугой. Государство лишь отчасти обеспечит его технический аспект (доступ только к определенным информационным ресурсам) при отсутствии реализации правового аспекта (не закреплено данное право на законодательном, в том числе конституционном уровне). Позиция российских властей может быть обусловлена следующими причинами:

1. Необходимость компенсационных выплат государством сотовым операторам и интернет-компаниям за бесплатный доступ абонентов к социально значимым сайтам. По предварительным подсчетам Российского союза промышленников и предпринимателей компенсация составит 150 млрд. рублей ежегодно.

2. Сложность имплементации права на доступ к сети «Интернет» по причине приведения его в соответствие с положениями отечественного законодательства. Действующие в России федеральные законы в сфере регулирования Интернета объективно не гарантируют безусловное право на доступ к нему, а наоборот, содержат возможные ограничения, на что указывают законодательные поправки (федеральный закон «о неуважении к власти» или закон «о суверенном Интернете»).

Право на доступ в сеть «Интернет» способствует реализации конституционных прав граждан в информационной среде. Российская Федерация предпринимает попытки реализации лишь технического аспекта права на доступ к сети «Интернет», что может быть обусловлено компенсацией расходов сотовым операторам, а также неприспособленностью отечественного информационного законодательства к новым изменениям. Все это создает ситуацию, при которой в ходе российской конституционной реформы не может быть закреплено право на доступ к сети «Интернет».

Источники и литература

- 1) Варламова Н.В. Цифровые права - новое поколение прав человека? // Труды Института государства и права РАН. 2019. № 4. С. 23.
- 2) Постановление Конституционного Суда РФ от 26 октября 2017 г. № 25-П по делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в связи с жалобой гражданина А.И. Сушкова // СЗ РФ. 2017. № 45. Ст. 6735.
- 3) Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию». Доступ из справ.-правов. системы «Консультант-Плюс».
- 4) Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2002/22/ЕС от 7 марта 2002 г. об универсальных услугах и правах пользователей в отношении сетей электронных коммуникаций и услуг (Директива об универсальных услугах). Доступ из правовой системы «Гарант»; Постановление ЕСПЧ от 18.12.2012 Дело «Ахмет Йилдырым (Ahmet Yildirim) против Турции» (жалоба № 3111/10). Доступ из

справ.-правов. системы «Консультант Плюс»; Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/HRC/17/27> (дата обращения: 10.02.2020).