

## Гарантии прав и интересов партнеров в соглашении о государственно-частном партнерстве

Научный руководитель – Абросимова Елена Антоновна

*Свеженцева Полина Сергеевна*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра коммерческого права и основ правоведения, Москва, Россия

*E-mail: svezhentsevaps@gmail.com*

Вопрос публичного интереса, удовлетворение которого лежит, по сути, в основе отношений государственно-частного партнерства (ГЧП), является краеугольным камнем при рассмотрении проблемы определения правовой природы ГЧП. Так, мысль о том, что главной целью любого ГЧП является достижение определенного блага, обладающей определенной ценностью, в первую очередь, для публичного партнера, является главным аргументом против определения ГЧП как частноправового института. На это обращают внимание в своих исследованиях С.А. Сосна [7], Д.А. Самоловов [6], Д.В. Качкин, Р.Р. Репин [2].

Статья 15 Федерального закона от 3 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8] (далее - Закон о ГЧП) посвящена гарантиям прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о ГЧП. Так, частному партнеру гарантируется защита его прав и законных интересов. Среди гарантий частного партнера в научной литературе выделяют гарантии, связанные с надлежащим исполнением обязательства со стороны публичного партнера, а также гарантии защиты от политических рисков, суть которых - обеспечить защиту частного партнера от действий со стороны государства, принимающего нормативно-правовые акты, ухудшающие положение частного партнера [3].

Особое внимание хочется уделить нормам о стабилизационной оговорке в Законе о ГЧП. Перед нами не «классический вариант» стабилизационной оговорки, а оговорка об изменении условий соглашения о ГЧП в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера. Так, в случае ухудшения положения частного партнера он обращается к публичному партнеру с требованием о принятии мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением [1]. И в качестве этих мер выступают увеличение финансового обеспечения обязательств публичного партнера, суммы принимаемых на себя публичным партнером расходов, увеличение срока действия соглашения о государственно-частном партнерстве.

10 декабря 2019 года Государственная Дума приняла в первом чтении проект закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» [4], в котором формируются основы законодательства об инвестиционной деятельности и ее развитии. После принятия указанного закона планируется внести изменения в ч. 5 ст. 15 Закона о ГЧП [5], согласно которым из ст.15 Закона о ГЧП из перечня изменений, не подлежащих применению к правоотношениям сторон соглашения о ГЧП, будут исключены изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера. Кроме того, из перечня мер по обеспечению защиты со стороны публичного партнера будет исключена возможность предоставления публичным партнером частному партнеру дополнительных государственных гарантий в

случае принятия ухудшающих положение частного партнера изменений. При этом законодатель предлагает ввести отдельный вид договора - соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК), на основании которого инвестору предоставляются гарантии стабильности условий реализации инвестиционного проекта, который отвечает требованиям закона о защите и поощрении капиталовложений. В законопроекте обозначены основные условия заключения СЗПК, а также требования к инвестиционным проектам и инвесторам. Планируемые изменения вызывают особый интерес в связи с появлением нового вида договора, однако представляют собой отдельный предмет для исследования.

Что касается отдельной статьи, посвященной гарантиям прав и интересов публичного партнера, то в Законе о ГЧП она отсутствует, что закономерно: особенность соглашения о ГЧП заключается в присутствии сильной и слабой стороны априори и защита интересов публичного партнера вытекает из норм данного закона и прочих федеральных законов.

Таким образом, при наличии в правоотношении двух видов разнородного характера интересов важен их баланс. Юридическое равенство субъектов является одним из определяющих факторов, характерных для частноправовых отношений, частное право невозможно без баланса интересов. Если баланс нарушается, происходит смещение методов правового регулирования правоотношений.

### Источники и литература

- 1) 1. Дятлова Н.А. Соглашение о государственно-частном партнерстве: гражданско-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук // Н.А. Дятлова. СПб., С. 102.
- 2) 2. Качкин Д.В., Репин Р.Р. Соглашение о государственно-частном партнерстве как гражданско-правовой договор // Закон. 2015. №10. С. 148–149.
- 3) 3. Комментарий к Федеральному закону «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ / под ред. В.Ф. Попондопуло, В.В. Килинкарлова. М., 2016. С. 153–154.
- 4) 4. Проект Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (подготовлен Минфином России) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения: 24.02.2020).
- 5) 5. Проект Федерального закона № 828243-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 02.11.2019) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/828243-7>. (Дата обращения: 24.02.2020).
- 6) 6. Самоловов Д.А. Соглашение о государственно-частном партнерстве: вопросы правовой квалификации // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 4. С. 139–145.
- 7) 7. Сосна С.А. Концессионные соглашения: теория и практика. М., 2002. С. 47.
- 8) 8. Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / СЗ РФ. 20.07.2015. № 29 (часть I). Ст. 4350.