

Новые меры, обеспечивающие производство по делам об административных правонарушениях и виды административных наказаний в рамках реформы законодательства об административной ответственности.

Научный руководитель – Дмитрикова Екатерина Александровна

Кочегаров Даниил Андреевич

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Юридический факультет, Кафедра государственного и административного права, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: danil.kochegarov73@gmail.com

Министерством юстиции во исполнение поручения Правительства РФ были разработаны и 30 января 2020 года опубликованы на Федеральном портале проектов нормативных актов проекты КоАП РФ [1] и Процессуального КоАП РФ [2]. Находясь в нормативном единстве между собой, два проекта законов дополняются новыми мерами обеспечения производства по делам об административных нарушениях и видами административных наказаний. Отметим, что меры обеспечения производства помещены в процессуальный КоАП РФ (ст. 4.2 предоставляет их перечень), а виды административных наказаний с правилами их назначения оказались в материальном КоАП РФ (ст. 3.2 содержит закрытый перечень).

Новеллами в области регулирования мер обеспечения производства по делу об АП можно назвать:

- осмотр места совершения административного правонарушения
- обязательство о явке
- залог за задержанное транспортное средство
- временное ограничение на право управления транспортным средством
- арест имущества
- административное приостановление деятельности либо отдельных видов деятельности
- приостановление операций по счетам в банке
- временное ограничение на посещение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и иных публичных мероприятий

Новеллами в области регулирования видов административных наказаний являются:

- Административный запрет деятельности
- Появление нового регулирования отдельных видов административных наказаний (например, расширения понятия «конфискации», дополнительное регулирование применительно к административному запрету на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований и т.д.)

В контексте реформы представляется возможным обсудить данные нововведения и порассуждать о перспективах сохранившихся мер обеспечения и видов наказаний.

Одной из новаций проектов Кодексов выступает включение в перечень мер обеспечения обязательства о явке. На протяжении длительного времени сложилась правоприменительная практика, согласно которой должностное лицо, которое осуществляло производство по делу (в основном - сотрудники органов внутренних дел), отпуская задержанных, требовало (рекомендовало) подписать документ, по которому лицо обязывалось в указанное в документе время и место явиться в соответствующие органы или в суд. Осуществлялась это без указания в КоАП РФ, то есть в отсутствие надлежащего правового основания, указанного в федеральном законе, и нередко возникал вопрос об ответственности

лица за неисполнение условий подписанного им документа. Можно взглянуть на проблему с другой стороны: в литературе отмечается, что обеспечение явки лица на рассмотрение дела об административном правонарушении являлось серьёзным затруднением[3], учитывая, что подобные положения имеются в иных процессуальных кодексах. Отныне разработчики процессуального КоАП РФ предусмотрели возможность у лица, законного представителя юридического лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего или свидетеля должностному лицу, прокурору, суду взять обязательство о явке, нарушением которого может выступить привод лица. Кроме того, на лицо, у которого взяли обязательство о явке, налагается ряд дополнительных обязанностей, например, по оповещению должностных лиц об изменении места жительства первого, или, обязанность указания источника информации (адрес, телефонный номер для sms-оповещения) получения извещений от должностных лиц.

Переходя к правонарушениям, связанным с правилами дорожного движения, следует отметить более детальную регламентацию в Процессуальном КоАП РФ процедуры производства по таким делам. В частности, более подробно описаны вопросы отстранения от управления транспортным средством, дальнейшего освидетельствования и медицинского освидетельствования о состоянии опьянения, а также вопросы внесения залога за задержанное транспортное средство, размер которого определяется максимальным размером штрафа, установленной статьёй, по которой ведётся производство по делу. Кроме того, лицо, транспортное средство которого задержано, может быть подвергнуто ограничению на право управления транспортным средством вплоть до рассмотрения дела судом. Что касается фактических последствий такого ограничения, в частности, случаев, если применение такой меры обеспечения лишает лицо основного законного источника средств к существованию, или если транспортное средство используется лицом, в отношении которого ведётся производство, в связи с инвалидностью или в связи с иждивением у него лиц-инвалидов, то данные вопросы остаются на усмотрение должностного лица, составляющего протокол о применении данной меры обеспечения, то есть не имеют нормативных ограничений.

Отметим, что вновь корректируется подход к временному прекращению деятельности лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью. Наименование такого вида наказания с «Административное приостановление деятельности» изменяется на «Административный запрет деятельности» (ст. 3.28 КоАП РФ). Применение данного вида наказания ограничивается грубыми правонарушениями и такими, которые связаны с нарушением обязательных требований, а также предельный срок данного вида наказаний снижается с 90 до 30 суток. Учитывая, что согласно данным судебного департамента при ВС РФ [4] за первое полугодие 2019 года судами было назначено 5746 раз данное наказание во всех судах и по всем категориям дел, в связи с чем интересным является изучение дальнейшей практики по назначению указанного вида наказания.

Подводя итог, стоит указать, что внедрение новых мер обеспечения производства по делу может способствовать более эффективному достижению целей и задач производства по делам об административных правонарушениях.

Источники и литература

- 1) Проект материального КоАП РФ <https://regulation.gov.ru/projects#npa=99059> Дата обращения: 18.02.2020
- 2) Проект процессуального КоАП РФ <https://regulation.gov.ru/projects#npa=99061> Дата обращения: 18.02.2020

- 3) Сургутсков В. И., Пивоваров Д. В. О совершенствовании правового регулирования применения полицией отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы российского права. - 2015. №11
- 4) <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5083>. Дата обращения: 21.02.2020