

Совершенствование административно-правового регулирования таможенного контроля в Республике Беларусь и Российской Федерации как стран-участниц интеграционных процессов ЕАЭС

Научный руководитель – Чуприс Ольга Ивановна

Герасимович Кристина Александровна

Студент (магистр)

Белорусский государственный университет, Юридический факультет, Минск, Беларусь

E-mail: kristina2014ger@gmail.com

Эффективность механизма осуществления таможенного контроля основана на качестве норм, регламентирующих административные процедуры. Административные процедуры являются средством осуществления функций государственного управления в таможенной сфере. В связи с указанным положением следует отметить, что современными тенденциями развития административных процедур таможенного контроля являются: расширение интеграционного уровня регулирования и сужение национального сегмента административно-правового регулирования; постепенное сокращение административных барьеров; изменение риск-ориентированных подходов при проведении таможенного контроля; минимизация сферы дискреционных полномочий таможенных органов; влияние информационно-коммуникативных технологий на административные процедуры [1].

На основании указанных тенденций развития рассматриваемых административных процедур предложим некоторые направления совершенствования административно-правового регулирования таможенного контроля в Республике Беларусь и Российской Федерации как стран-участниц интеграционных процессов ЕАЭС.

Во-первых, проведение субъектно-ориентированной модели системы управления рисками (далее - СУР), основанной на риск-категорировании участников внешнеэкономической деятельности. В соответствии с ТК ЕАЭС таможенные органы используют систему управления рисками для выбора объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков. Стратегия и тактика применения таможенными органами СУР, а также порядок ее функционирования устанавливается национальным законодательством. Ключевым правовым документом, определяющим работу СУР в Республике Беларусь, является Концепция системы управления рисками в таможенных органах Республики Беларусь от 18.05.2015 г. № 235 (далее - Концепция). Концепцией предусмотрены основные инструменты реализации СУР должностными лицами таможенных органов, среди которых наиболее актуальным представляется категорирование участников ВЭД. В то же время в Концепции нет перечня данных критериев либо бланкетных норм, определяющих данные критерии, что требует определенной доработки белорусского законодателя по включению данных критериев [2]. В свою очередь, в Российской Федерации перечень данных критериев установлен приложением к Приказу Федеральной таможенной службы и Министерства Финансов Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 226 «Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории и уровня риска участников внешнеэкономической деятельности». Вместе с тем проведенный анализ ученых показал, что применяемые таможенным ведомством критерии закрыты от общественности, бизнеса и иных заинтересованных лиц, что порождает новые административные барьеры. В качестве решения названной проблемы предлагаем российскому законодателю установить более прозрачные правила и нормы риск-категорирования участников, а также включить бизнес-сообщество в обсуждение данных критериев.

Во-вторых, развитие специальных упрощений при прохождении таможенного контроля как один из способов противодействия административным барьерам для бизнес-сообщества. В рамках ЕАЭС упрощенные методы контроля возникли и развивались в административно-правовом секторе таможенного законодательства и воплотились в институте уполномоченного экономического оператора (далее - УЭО). При этом для получения данного статуса согласно ТК ЕАЭС существует ряд условий, которые пройти практически невозможно для заинтересованных юридических лиц. В связи с этим необходимо упростить условия административной процедуры присвоения статуса УЭО в целях доступа участников ВЭД к специальным упрощениям, предусмотренным ТК ЕАЭС.

В-третьих, административно-процедурная минимизация дискреционных полномочий таможенных органов. Современное административно-правовое регулирование таможенного контроля стремится к снижению дискреционных полномочий, однако зачастую ведомственное правотворчество создает некое пространство для реализации свободы властных полномочий таможенных органов. Ученые отмечают, что при исследовании таможенных режимов как бы детально не была регламентирована практика их применения, всегда остаются отдельные аспекты отношений между пользователем таможенного режима и таможенным органом, не урегулированные нормами права и, как следствие, должностные лица действуют на основании дискреционных полномочий, то есть по собственному усмотрению [1]. Административно-процедурные формы таможенного контроля должны обеспечить права и интересы всех участников правоотношений и призваны установить границы контрольных полномочий таможенных органов как органов государственного управления. Чем более детально будут урегулированы процедуры, тем меньше останется возможности для их ненормативного регулирования.

Таким образом, как верно отмечается, снижение дискреционных полномочий таможенных органов совместно с риск-категорированием подконтрольных лиц способствует противодействию коррупции в таможенных органах [1].

На основании вышеизложенного сделаем выводы. В процессе реализации таможенного контроля основой системы административно-правового регулирования являются административные нормы, совершенствование которых позволит достичь базовых целей таможенного контроля. Выявленные направления совершенствования административно-правового регулирования таможенного контроля позволят обеспечить государственную, общественную и международную безопасность, права и интересы всех участников таможенных правоотношений, а также будут способствовать противодействию коррупции в таможенных органах.

Источники и литература

- 1) Агагомедова, С.А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля в Российской Федерации в условиях евразийской интеграции: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14/ С. А. Агагомедова. – Нижний Новгород, 2018. – 248 л.
- 2) Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенных органах Республики Беларусь: Приказ ГТК Респ. Беларусь, 18 мая 2015 г., № 235 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.