

Секция «Современные практики государственного и муниципального управления в странах ЕАЭС на примере России и Казахстана»

Использование зарубежного опыта стратегического планирования в региональной политике Казахстана

Научный руководитель – Кошкидько Владимир Григорьевич

Ибайдуллаева Ботагоз Рустембеккызы

Выпускник (магистр)

Казахстанский филиал МГУ имени М.В.Ломоносова, Кафедра экономики, Астана, Казахстан

E-mail: b.ibaidulla@mail.ru

Анализ накопленного в зарубежных странах опыта в области стратегического планирования социально-экономического развития городов, обобщение, систематизация его продуктивных компонентов могут способствовать совершенствованию практики Казахстана. Его система стратегического планирования будет отличаться от систем других стран, так как она будет учитывать конкретные национальные особенности развития экономики.

Стратегирование на уровне предприятий (микроуровень) в странах Западной Европы и США получило распространение еще 30 лет назад [1] в связи с усилением неопределенности внешней среды и резкими колебаниями на мировых рынках ресурса

Стратегическое планирование на региональном и муниципальном уровнях (мезо-уровень) вошло в практику сравнительно недавно - с 80-х годов прошлого века, в связи с тем, что региональные и муниципальные власти европейских стран начали рассматривать территории как экономические объекты.

Механизмы стратегического планирования в Западной Европе целесообразно рассмотреть на трех примерах:

- программный подход Структурного Фонда, содействующий развитию экономической и социальной интеграции внутри Европейского Союза;
- германская система Совместного Решения задач, созданная для совершенствования региональных экономических структур GA - Gemeinschaftsaufgabe, которая является результатом согласования между федеральным правительством и землями;
- французские Контракты Планирования между государством и регионами - CPERs.

В первую очередь интерес представляет опыт Франции в области стратегического планирования в период с 1940 г. по 1990 год. Данная система получила название «Демократическая система планирования». Предпосылкой для её создания стали тяжёлые военные и послевоенные годы, потребовавшие от страны восстановления промышленности и развития экономики. Планирование осуществлялось централизованно, от лица верховного руководства страны через Генеральный комиссариат по планированию. За указанный период во Франции было разработано 11 среднесрочных планов сроком на 5 лет [2].

Положительным примером может служить опыт США в 1960- 1990 гг. в рамках программно-целевого подхода. Стратегическое планирование было организовано как децентрализованная система. Планы и программы экономического развития разрабатывались сразу на нескольких уровнях: федеральном, на уровне отдельных штатов, муниципалитетов и крупных корпораций. Преобладали среднесрочные планы на 3-5 лет в виде целевых программ, включающих стимулы развития [3].

Япония тоже столкнулась с необходимостью применять стратегическое планирование для быстрого восстановления и развития промышленности и экономики, разрушенной в

ходе Второй мировой войны. В период с 1950 г. по 1970 г. действовала система «Восстановление через производство». Стратегическое планирование осуществлялось через долгосрочные программы развития и среднесрочные планы социально-экономического развития страны сроком на 5 лет. Сначала применялись только пятилетние планы, направленные на улучшение экономических показателей, которые содержали конкретные ориентиры и порядок их реализации. Позже стало возможным применение долгосрочных программ экономического развития например, «План Икеда» (1961 г.), рассчитанный сроком на 10 лет и направленный на увеличение уровня национального дохода страны в 2 раза [4].

Опыт стратегического планирования Южной Кореи во многом похож на японский. Система планирования получила название «Управляемая капиталистическая экономика» и применялась в период с 1960 г. по 1980 год. В качестве документов стратегического планирования выступали пятилетние планы и Долгосрочная программа развития Республики Кореи, разработанная в 1962 г. сроком на 20 лет. Долгосрочная программа развития создавалась совместно с Агентством международного развития и МВФ. Цель долгосрочного плана - добиться повышения экономических показателей, приоритетного развития экспортных отраслей производства и его ориентации на мировой рынок. Для выполнения долгосрочной программы необходимо было последовательно выполнить четыре пятилетних плана, каждый из которых содержал особые цели и задачи развития Кореи [5].

Таким образом, суммируя данный опыт в области государственного стратегического менеджмента, можно отметить сходство зарубежных стратегических систем и системы стратегического планирования современной Казахстана.

После обретения независимости в 1991 году трансформация социально-экономической системы и ее переход к новой рыночной экономике, выдвинуло необходимость внедрения системы стратегического управления. Важнейшей функцией государственного стратегического менеджмента является стратегическое планирование на всех уровнях - государственном (макро), региональном (мезо), производственном (микро).

В декабре 2012 года Послание Президента народу было разработано в соответствии со Стратегией развития Республики Казахстан до 2050 года, главной целью которой является создание социально развитого общества, основанного на вхождении в число тридцати наиболее развитых стран в мире, на основе сильного государства, развитой экономики и общих возможностей трудоустройства. Казахстан уделяет большое внимание стратегическому планированию регионального развития, стратегиям и программам регионального развития.

Согласно Указу президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О системе государственного планирования в Республике Казахстан» к документам системы государственного планирования относятся:

- Стратегия развития Казахстана до 2030 года;
- Стратегический план развития Республики Казахстан на 10 лет, прогнозная схема территориально-пространственного развития страны;
- Государственные программы на 5-10 лет;
- Прогноз социально-экономического развития на 5 лет;
- Программы развития территорий на 5 лет;
- Стратегические планы государственных органов на 5 лет;
- Стратегии развития на 10 лет и планы развития на 5 лет национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале;
- Отраслевые программы;
- Республиканский (местный) бюджет на 3 года.

На сегодняшний день основным документом регионального развития любой области

Казахстана является программа развития территорий (ПРТ) на 2016-2020 годы с ее последующим продолжением. ПРТ содержит анализ текущей ситуации региона, основные направления, цели, задачи, целевые индикаторы, показатели результатов, пути достижения и видение развития региона.

ПРТ определяет приоритетные направления развития области, исходя из обозначенных в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 г., прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны и государственных программах направлениях.

Любому региону для полноценного и стабильного социально-экономического развития необходима стратегия, которая позволяет определить цели и задачи развития, сплотить все заинтересованные группы региона с целью реализации единого вектора развития. В случае чрезвычайных изменений внешней среды стратегия развития региона должна обладать способностью подстраиваться под происходящие изменения. Кроме этого, стратегия развития региона позволяет определить приоритетные направления развития экономики региона, которые необходимо интенсивно развивать и за счет которых дальнейшую поддержку получают наиболее слабые сферы экономики региона.

Источники и литература

- 1) 1. Н.С.Мельникова Адаптация зарубежного опыта стратегического планирования применительно к Российской практике // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3. Экономика. Экология. – 2014. – № 2 (25). – С. 41
- 2) 2. Бродская И. А. Уроки французских индикативных планов (к разработке российской концепции макроэкономического планирования) / И. А. Бродская // Экономические науки. 2014. № 7 (116). С. 52–58.
- 3) 3. Мотылев В. В. Государственные программы экономического развития в США / В. В. Мотылев // Экономический журнал. 2014 № 2. С. 35–38.
- 4) 4. Енэмура М. Опыт послевоенной Японии в реформировании экономики / М. Енэмура, Х. Цукамото // Вопросы экономики. 2015. № 11. С. 30–32.
- 5) 5. Канг Ян Вон. Промышленная политика Республики Кореи в условиях экономического роста / Канг Ян Вон // Сеульский вестник. 2015. № 158. С. 35–37.