

Секция «Цифровая (электронная) экономика: от организационного запаздывания к опережающему социально-экономическому развитию»

## Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" как механизм обеспечения цифровой трансформации

Научный руководитель – Назаренко Сергей Владимирович

*Данилова Евгения Геннадьевна*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

*E-mail: 2506072@mail.ru*

- *Предмет исследования:* цифровая трансформация и обеспечение информационной безопасности. *Цель работы* - раскрыть важность эффективной реализации национального проекта. *Приоритетными задачами* определены: создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств, а также использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями. *Сделан вывод* о необходимости увеличения внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников (по доле ВВП) не менее чем в 3 раза по сравнению с 2017 годом в целях устойчивого развития современного российского государства.
- Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (01.10.2018 - 31.12.2024 г.), утвержденная Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) (далее - Программа), является комплексом взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений, обеспечивающих достижение целей, целевых показателей и выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), президиума Совета, Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.
- Реализация Программы способствует достижению стратегических задач Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Правительством Российской Федерации от 29.09.2018 г.).
- Национальная программа подлежит реализации в рамках государственных программ Российской Федерации «Информационное общество», «Экономическое развитие и инновационная экономика» и других государственных программ Российской Федерации, включая отраслевые государственные программы субъектов Российской Федерации.

Мероприятия Программы направлены на реализацию следующих ключевых направлений преобразования экономики и социальной сферы: формирование новой регуляторной среды отношений граждан, бизнеса и государства, возникающих с развитием цифровой экономики, создание современной высокоскоростной инфраструктуры хранения, обработки и передачи данных, обеспечение устойчивости и безопасности ее функционирования, формирование системы подготовки кадров для цифровой экономики, поддержка развития перспективных «сквозных» цифровых технологий и проектов по их внедрению, повышение эффективности государственного управления и оказания государственных услуг посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

Источники: 1099,6 млрд.рублей - федеральный бюджет, 535,3 млрд.рублей - внебюджетные источники.

Альтернативные источники: 45,5 млрд.рублей - предоставление универсальных услуг связи, 157,3 млрд.руб. - расходы при дополнительном финансировании.

Программа состоит из 6 федеральных проектов: нормативное регулирование цифровой среды, информационная инфраструктура, кадры для цифровой экономики, информационная безопасность, цифровые технологии, цифровое государственное управление.

- Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды» направлен на разработку и принятие ряда нормативных правовых актов, направленных на снятие первоочередных барьеров, препятствующих развитию цифровой экономики. Планируется также урегулировать сквозные для различных отраслей законодательные вопросы, связанные с идентификацией субъектов правоотношений, электронным документооборотом, сбором, хранением и обработкой данных, в том числе персональных. По мере решения первоочередных отраслевых задач и общесистемных вопросов формирования единой цифровой среды доверия состав мероприятий будет расширяться.

Федеральный проект «Информационная инфраструктура» направлен на создание глобальной конкурентноспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных на основе отечественных разработок.

Федеральный проект «Цифровое государственное управление» позволит осуществить окончательный переход на электронное взаимодействие граждан и организаций с государством, а также сделает более удобным указанное взаимодействие для граждан и организаций. Он имеет свои ключевые показатели, которые планируется достичь к 2024 году:

- предоставление государственных и муниципальных услуг онлайн, создание «супер-сервисов» по жизненным ситуациям;
- 90% автоматизации электронного документооборота в государственных, муниципальных, а также бюджетных учреждениях;
- наличие у 60% граждан цифрового удостоверения личности;
- 100% приоритетных государственных услуг и сервисов предоставляются без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций.

Вызовами и угрозами для реализации целей развития цифровой экономики в сфере информационной безопасности являются рост масштабов компьютерной преступности, в том числе международной, отставание Российской Федерации в разработке и использовании отечественного программного обеспечения, недостаточный уровень кадрового обеспечения в области информационной безопасности.

В результате реализации федерального проекта «Информационная безопасность» будут обеспечены устойчивость и безопасность информационной инфраструктуры, конкурентоспособность отечественных разработок и технологий информационной безопасности и выстроена эффективная система защиты прав и законных интересов личности, бизнеса и государства от угроз информационной безопасности.

Федеральный проект «Цифровые технологии» направлен на достижение цели национальной программы по увеличению внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников.

Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» направлен на подготовку высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.

Сильными сторонами Программы является выравнивание цифрового неравенства, слабыми сторонами - повсеместное использование зарубежного программного обеспечения и информационно-коммуникационных средств, которые достаточно сложно в краткосрочный период заменить отечественными с учетом проблем интеграции и сопряжения.

Угрозами могут выступать недостаточное финансирование мероприятий из федерального бюджета и неготовность ключевых акторов к работе в новых реалиях с учетом цифровой трансформации.

Возможности реализации Программы - обеспечение информационной безопасности и подготовка высокопрофессиональных кадров для цифровой экономики.

С учетом ключевых базовых принципов методологии гибкого управления AGIL для достижения результата при реализации любого проекта необходимы сотрудничество заинтересованных лиц для регулярного предоставления заказчикам новых эффективных услуг с постоянной их адаптацией к потребностям заказчиков, что может быть применено для создания в рамках Программы Центров ускоренной подготовки специалистов совместно с компаниями цифровой экономики.

- Базовые («сквозные») технологии цифровой экономики[1] существенно преобразуют рабочие процессы, сводя к минимуму или вовсе исключая влияние человеческого фактора, что провоцирует изменения практически революционного характера. В то же время, ряд исследователей разделяет процессы цифровой трансформации и информатизации как раз на основании того, что вторые не несут существенного изменения существующих рабочих процессов, а лишь автоматизируют их отдельные элементы (стадии и этапы).

В этой связи, руководители и выделенные сотрудники организаций, осуществляющие управление изменениями, должны иметь соответствующий уровень подготовки по базовым компетенциям цифровой экономики, чтобы иметь возможность эффективно внедрять изменения, базирующиеся на применении указанных «сквозных» технологий.

[1] Среди которых большие данные, искусственные нейронные сети, интернет вещей, распределенные реестры, киберфизические системы, виртуальная и дополненная реальность, облачные технологии, граничные вычисления и т.д.

- Успешная реализация национальной программы позволит сформировать устойчивую информационно-коммуникационную инфраструктуру государственных и муниципальных органов, в том числе обеспечить бесперебойное функционирование критически важных для граждан и организаций государственных сервисов, в том числе

сервисов удаленной идентификации, информационного обмена, хранения юридически значимой информации, цифровой платформы предоставления государственных и муниципальных услуг.

### **Источники и литература**

- 1) Протокол от 24.12.2018 № 16, утвержденный Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
- 3) Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года