

Факторы участия некоммерческих организаций в реализации социальной политики

Научный руководитель – Кутейников Александр Евгеньевич

Пищикова Мария Викторовна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет социологии, Кафедра социологии политических и социальных процессов, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: marylata@yandex.ru

С каждым годом количество некоммерческих организаций (НКО) в нашей стране растёт, а так же увеличивается их влияние на различные социальные процессы, происходящие в российском обществе. Цель данной работы заключается в изучении факторов участия НКО в проведении социальной политики в России на основе теоретических (социологическом подходе в изучении НКО как института гражданского общества) и эмпирических (социологическом исследовании) материалах.

Некоммерческие организации в России активно взаимодействуют с государством по различным вопросам: экономическим, социальным, экологическим и т.д. Формы данного взаимодействия зависят от степени вовлечения НКО в деятельность государства. Выделяют три формы взаимодействия: партнёрство, зависимость и противостояние. Наиболее эффективной формой считается форма партнёрства, где НКО выступает в качестве консультанта в вопросах, входящих в область их компетенции[1].

Наиболее актуальна область деятельности НКО - социальная, включающая в себя вопросы, связанные с проведением социальной политики. Являясь консультантами государственных органов, НКО имеют возможность предлагать решения возникающих социальных проблем, а так же предлагать свои услуги для их устранения, что становится возможным за счёт выигрыша специализированных грантов, что приводит к созданию конкуренции между НКО.

Некоммерческие организации являются институтами гражданского общества и связующим звеном между государством и обществом. Для данной работы используется социологический подход в изучении гражданского общества, включающий в себя концепцию социетального общества Т. Парсонса, концепцию публичной сферы Х. Арндт, концепцию публичной сферы Ю. Хабермаса, концепция публичной сферы М. Фуко и системный подход в изучении гражданского общества Н. Лумана. В каждом из описанных подходов гражданское общество описывается как структура, состоящая из инициативных граждан, формирующих структуры, осуществляющие контроль за деятельностью института государства. Именно подобные структуры и являются НКО[6].

Таким образом можно отметить, что одним из факторов участия НКО в деятельности государства, в том числе в проведении социальной политики, является желание контролировать его деятельность.

Некоммерческие организации определяются как добровольные объединения граждан, независимые от государства, обладающие собственной структурой и цель их существования заключается не в извлечении прибыли[7].

Функциями НКО обозначают вовлечение индивидов в процесс социальных изменений в обществе, помощь в защите прав и свобод граждан[3].

В научной литературе отмечается, что успех деятельности НКО зависит от уровня профессионализма их членов, что осложняется добровольностью участия в деятельности НКО и отсутствие у участников заработной платы, что позволяет гражданам участвовать в деятельности НКО лишь в нерабочее время[1]. Отмечается, что наиболее частыми участниками НКО становятся представители двух социальных групп: молодёжи и интеллигенции[1].

Существование и функционирование НКО напрямую зависит от гражданского потенциала и активности граждан, от их желания добровольно участвовать в решении возникающих социальных проблем[5].

НКО отличаются гибкостью, возможностью находить необычные решения и обладание необходимой информацией, часто недоступной для представителей государства[4].

Однако, на сегодняшний день институционализация НКО в России находится на этапе формирования. Не смотря на растущее количество НКО, не все из них качественно и эффективно выполняют свои функции [2].

Для детального рассмотрения данной проблемы было проведено социологическое исследование, направленное на изучение факторов НКО в осуществлении социальной политики в России. Респондентами данного исследования выступали представители некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации и представители государственных структур, связанных с осуществлением социальной политики.

По результатам исследования можно выделить следующее: отмечается низкая гражданская активность, приводящая к нежеланию граждан участвовать в деятельности НКО, что приводит сокращению ресурсов НКО. Однако, взаимодействие между государством и НКО происходит активно и те из организаций, которые смогли добиться участия в деятельности государства, акцентируют внимание на тех вопросах, которые необходимо решать в рамках осуществления социальной политики.

Выводы:

Можно выделить следующие факторы, влияющие на участие НКО в осуществлении социальной политики в России: желание граждан участвовать в деятельности государства; наличие у НКО характеристик и ресурсов, позволяющих им находить наиболее оптимальные решения для возникающих социальных проблем. Осложняет деятельность НКО низкая гражданская активность, отсутствие постоянного финансирования и вынужденная борьба за гранты между организациями.

Источники и литература

- 1) Арцер Т.В. Социальное партнёрство государства, бизнеса и некоммерческих организаций-основа инновационного развития России //Проблемы современной экономики. 2011 . С.15-17
- 2) Белов В.Г. Социальное государство и гражданское общество // Ценности и смыслы. 2009. С. 16-27
- 3) Голотов М.Б. Социальный институт: определение, структура, классификация// Социологические исследования. 2003 №3 С. 13-19

- 4) Думназаев Д.А. Институционализация некоммерческого сектора: теоретические основания // УЭКС. 2013 №2 С.16- 21
- 5) Климова О.Г. Проблемы развития институтов гражданского общества в России // Гражданское общество и правовое государство. 2015 С.32-34
- 6) Коэн Д.Л., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория, М.: Весь мир. 2003.
- 7) Модель И. М., Модель Б. С. Самоопределение некоммерческого сектора в гражданском обществе России // Научный ежегодник ИФиП УрО РАН. 2001. №2. С. 192-210