

Секция «Векторы политического развития России в современном мире»

Тенденции развития отношений по линии «центр-регионы» в российской модели федерализма

Научный руководитель – Скороходова Ольга Сергеевна

Курчатова Анастасия Андреевна

Студент (магистр)

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет магистратуры и аспирантуры, Саратов, Россия

E-mail: kur4atova2011@yandex.ru

В современных федеративных государствах, обладающих системой разделения властей, безусловно, складываются отношения по линии «центр - регионы». На формирование этого баланса влияет немало факторов. Во-первых, это историческая конъюнктура, которая существовала на территории формирования того или иного государства. Во-вторых, установленный миропорядок и влияние «соседей». У каждого государства эти обстоятельства исключительны и оставляют свой неизгладимый след, напрямую воздействующий на формирование механизмов взаимодействия между разными уровнями власти.

То, в какую сторону склоняется «баланс» может показывать не только уровень политической автономности того или иного региона или всех регионов по отношению к центру, но и так же уровень децентрализации рассматриваемого государства и уровень развития политико-ресурсной основы субъектов федерации.

Федерализм как многогранное явление политической жизни государства, внешним правовым отражением которого выступает федерация как конфигурация государственного устройства[1], формировался на протяжении двух веков в разных государственных образованиях по всей планете. В первых англоязычных странах Западного и Восточного полушария он развивался вполне динамично, не встречая особых препятствий[2]. Швейцария и Канада являются отличными примерами для рассмотрения федерализма, дающего своим субъектам достаточно широкий спектр прав и свобод, оставляя за центром лишь общие моменты регулирования.

Российская модель федерализма идет по другому пути развития. На территории самого большого государства сформировалась очевидная асимметрия федеративной модели и разностатусность регионов. Здесь наблюдается нежелание центральных властей предоставлять регионам широкие права и значительную самостоятельность.

Чаще всего, иницилируемые центральной властью реформы институтов власти, непосредственно влияющих на взаимодействие федерально центра с регионами (Совет Федерации, Госсовет, институт полномочных представителей) имеют одну цель - усиление властной вертикали. Регионы в результате подобных действий теряют свою и так неокрепшую самостоятельность и возможность реализации действий, нацеленных на представление региональных интересов.

В условиях неустойчивого баланса отношений между федеральным центром и регионами в Российской Федерации особое значение приобретает изучение межбюджетных взаимоотношений как фактора, влияющего на этот баланс так как в большинстве случаев, субъекты оказываются неспособны обеспечить свою платежеспособность. Чаще всего субъекты федерации зависят от трансфертов из федерального центра как основного источника дохода регионального бюджета.

Результаты анализа межбюджетных взаимодействий между федеральным центром, регионами и муниципалитетами (на примере ПФО) показывают, что главное - это обеспечение равновесия в региональных бюджетах. Подобная система сильно ограничивает

субъекты федерации в политической и финансовой самостоятельности. Любые межбюджетные трансферты происходят под действием значительных рисков, существенное проявление которых мешает достижению главной цели МБТ- увеличению политической и финансовой самостоятельности региона и повышению качества жизни населения.

[1] Гуляков А.Д., Саломатин А.Ю., Малько А.В., Макеева Н.В. Генезис федеративной государственности в мировом измерении (проект сравнительного историко-государствоведческого исследования) /А.Д. Гуляков, А.Ю. Саломатин, А.В. Малько, Н.В. Макеева// Наука. Общество. Государство. Электронный научный журнал,. 2016 № 3.

[2] Гуляков А.Д., Саломатин А.Ю., Пути формирования канадского федерализма (историко-государствоведческое исследование) /А.Д. Гуляков, А.Ю. Саломатин // Известия вузов. Поволжский регион. Общественные науки,. 2015 № 2, С. 5-16.

Источники и литература

- 1) 1. Адамоков Б.Б. Уставы муниципальных образований проблемы правового регулирования в субъектах РФ: монография / Б.Б. Адамоков, под общ. ред. А.А. Аванесовой. - Москва: Лита-гентПроспект, 2015. – 155 с.
- 2) 2. Александров-Деркаченко П.П. Европейская школа федерализма / П.П. Абдулатипов // Современная Европа, 2016, № 4. С. 116-124
- 3) 3. Браун Э. Сравнительный федерализм и межправительственные соглашения: анализ Австралии, Канады, Германии, ЮАР, Швейцарии и США / Э. Браун// The Journal of Federalism. 2015. № 45. С.1-4.
- 4) 4. Григорьев, Н.А. Государственная региональная политика на Дальнем Востоке в системе отношений «центр-регион»: дис. канд. пол. наук: 23.00.02/ Григорьев Ньургун Афанасьевич. – Якутск, 2016. -157 с.
- 5) 5. Гуляков А.Д., Саломатин А.Ю., Малько А.В., Макеева Н.В. Генезис федеративной государственности в мировом измерении (проект сравнительного историко-государствоведческого исследования) /А.Д. Гуляков, А.Ю. Саломатин, А.В. Малько, Н.В. Макеева// Наука. Общество. Государство. Электронный научный журнал,. 2016 № 3.
- 6) 6. Гуляков А.Д., Саломатин А.Ю., Пути формирования канадского федерализма (историко-государствоведческое исследование) /А.Д. Гуляков, А.Ю. Саломатин // Известия вузов. Поволжский регион. Общественные науки,. 2015 № 2, С. 5-16.
- 7) 7. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика: учебное пособие / Р.Ф. Туровский. - Москва: ГУ ВШЭ, 2006. -792 с.