

**Оценка реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации": стратегический подход**

**Научный руководитель – Боканов Александр Авангардович**

*Дотоль Наталья Николаевна*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

*E-mail: dotol1998@mail.ru*

В условиях мирового экономического кризиса, связанного с коронавирусной инфекцией, государство ищет новые источники роста, которые позволят минимизировать потери экономики и вывести её на докризисный уровень. Одним из таких источников роста является развитие цифровой экономики России. При этом, несмотря на ускорение темпов внедрения цифровых технологий в процесс решения управленческих задач, а также растущее число граждан, обладающих цифровыми компетенциями, темпы развития цифровой экономики в России отстают от аналогичных показателей развитых стран. В стране в полной мере не создана необходимая для развития цифровой экономики экосистема, не до конца сформирована нормативная база, регулирующая функционирование цифровой среды.

Достижение целей реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (далее - национальная программа), заключающихся в создании условий для дальнейшего развития цифровой экономики в России, обеспечит устойчивое развитие экономики страны, а также повысит её конкурентоспособность на мировой арене. При этом перед государством возникает необходимость разработки особого инструментария для оценки реализации национальной программы. В силу того, что национальная программа, входящая в блок национальных проектов 2018 года, является структурно и организационно более сложным инструментом проектного управления по сравнению с другими национальными проектами, оценка результативности её реализации должна осуществляться обособленно, с использованием широкого набора инструментов. При этом результаты такой оценки будут служить базой для повышения эффективности реализации национальной программы.

В целях обеспечения качественной оценки реализации национальной программы, национальных проектов 2018 года и других документов стратегического планирования Счётная палата Российской Федерации (далее - Счётная палата) ускоренными темпами разрабатывает новый стандарт государственного аудита, в рамках которого более подробно будет изложена методология проведения стратегического аудита. Стратегический подход в сфере финансового контроля сосредоточен на различных элементах цикла реализации государственной политики: от определения целей, задач и показателей документов стратегического планирования до оценки результатов реализации программных мероприятий. Необходимость применения стратегического подхода в финансовом контроле признана мировым сообществом. Так, на прошедшем в сентябре 2019 года Конгрессе ИНТОСАИ была принята «Московская декларация», которая закрепила необходимость применения высшими органами государственного аудита (далее - ВОА) стратегического подхода в государственном аудите с целью обеспечения достижения национальных целей и целей устойчивого развития.

Отсутствие утвержденного стандарта стратегического аудита обуславливает наличие различных подходов к оценке реализации национальной программы. Так, одним из таких подходов может служить оценка кассового исполнения расходов на реализацию национальной программы. Уровень кассового исполнения расходов на реализацию национальной программы на конец 2019 года составил 73,33% показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), при этом рассматривая динамику кассового исполнения расходов на реализацию национальной программы в разрезе по месяцам можно заметить, что порядка 50% кассового исполнения расходов пришлось на декабрь 2019 года, что указывает на недостаточную скоординированность действий органов исполнительной власти.

Рассматривая динамику кассового исполнения расходов на реализацию национальной программы в разрезе по федеральным проектам, необходимо отметить, что по федеральному проекту «Нормативное регулирование цифровой среды», который в соответствии с паспортом должен быть наполовину реализован в 2019 году, кассовое исполнение составляет лишь 48,80% утвержденного на 2019 года показателя. При этом речь идёт не об экономном использовании средств бюджета, а о недостижении запланированных результатов, так как по итогам 2019 года было достигнуто только 5 из 14 запланированных результатов (35,71%), что является худшим из показателей всех федеральных проектов.

Другим подходом к оценке реализации национальной программы может служить оценка достижения промежуточных результатов реализации национальной программы и федеральных проектов (контрольных точек). Контрольная точка (далее - КТ) представляет собой событие, которое ознаменовало факт достижения результата (промежуточного результата) по реализации программных мероприятий федерального проекта. Так, по данным Счётной палаты, а также данным отчёта Минцифры России, размещённого в ГИИС «Электронный бюджет», по результатам 2019 года наблюдаются критические отклонения в достижении результатов по установленным КТ. Из 184 запланированных результатов КТ достигнуто было лишь 118 (64,1%), не достигнуто в срок 66 результатов КТ (35,9%). Рассматривая структуру достижения результатов КТ федеральных проектов по итогам 2019 года, необходимо отметить, что ни по одному федеральному проекту не было достигнуто 100 % намеченных результатов КТ.

По результатам проведённого анализа можно сделать вывод о том, что реализация национальной программы (и федеральных проектов, входящих в её состав) по итогам 2019 года оказалась на низком уровне. Не было достигнуто или не могло быть оценено более трети запланированных результатов, при этом уровень кассового исполнения половины федеральных проектов не превышает 50%. Рассмотренные подходы к оценке реализации национальной программы могут служить основой для разработки единого подхода оценки. При этом, уже на данном этапе видны проблемы реализации национальной программы. Они, в совокупности, замедляют выстраивание экосистемы цифровой экономики.

### Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2018 г., N 20, ст. 2817.
- 2) Паспорт национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7)
- 3) Аналитическая записка Счётной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Россий-

ской Федерации за январь – декабрь 2019 года (приложение №7) [Режим доступа] <http://audit.gov.ru/promo/analytical-report-federal-budget-2019-4/index.html>

- 4) Запорожан А.Я. К вопросу о реализации национальных проектов // Управленческое консультирование. 2019 (5), стр. 18-23 [Режим доступа] <https://doi.org/10.22394/1726-1139-2019-5-18-23>
- 5) Дотоль Н.Н. "Цифровая экономика Российской Федерации": особенности реализации на современном этапе // Актуальные вопросы экономики России и мира в условиях пандемии. 2020, стр. 225 - 232
- 6) Боканов А. А., Садаев С. Ш.-А. Переход к системе централизованного бюджетного учета // Московский экономический журнал. — 2020. — № 7.