

Применение проектного подхода в муниципальном управлении

Научный руководитель – Рамазанов Камиль Нажмутдинович

Шепелев Михаил Сергеевич

Студент (бакалавр)

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет государственного и муниципального управления, Саратов, Россия

E-mail: mshepelyaev@mail.ru

Проект - это комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений [3]. Они могут быть реализованы почти в любой сфере общественной жизни из-за многогранности подходов к исполнению и большого количества возможных конечных результатов. Муниципальное управление не является исключением, проектный подход уже реализуется для достижения социально-экономических целей муниципального образования. Использование проектно-ориентированного подхода в управлении позволяет наиболее детально и качественно проработать отдельные аспекты решаемого вопроса, используя при этом подходящие методики и стили принятия решений. Курбанов М.А и Мамбетов М.А. считают, что важнейшим качеством применения проектного подхода является возможность отбора проектов в программу реализации для управления развитием муниципального образования [2]. Это действительно так, поскольку каждое муниципальное образование формирует собственную программу развития, которая состоит из принятых проектов. Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования [5].

Отличительной особенностью проектного подхода является вариативность используемых методологий при реализации мероприятий и достижения целей проекта. Поскольку проектный подход изначально использовался в бизнесе, ключевые методики перешли и в организацию деятельности органов всех уровней власти. Разработка проекта является не менее важной частью, чем его реализация и последующая оценка, и от выбранной методологии напрямую зависят сроки и конечная стоимость проекта. Если же проект разрабатывается по аналитическим методикам, то это позволяет добиться конкретных целей, однако если же проект разрабатывается по творческим или инженерным методикам, то это повышает ресурсные затраты и увеличивает количество вариаций путей достижения конечных целей.

Для анализа применяемых способов организации проектной деятельности необходимо изучить то, как это реализуется органами власти субъектов Российской Федерации. Каменская Н.В. выделяет пять шагов по организации проектной деятельности в муниципальном образовании: принятие решения о внедрении проектного управления в муниципальном образовании, проведение главой стартового совещания; создание муниципального проектного офиса и развитие компетенций муниципальных служащих в области проектного управления; формирование плана первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в муниципальном образовании; создание проектного комитета [1].

Организация проектной деятельности долгий и затратный процесс: необходимо создание нового органа муниципалитета, поиск или переквалификация кадров, однако внедрение подобного эффективного инструмента для развития территории принесет пользу муниципальному образованию.

Министерство экономического развития Российской Федерации представило список победителей конкурса лучших муниципальных практик в номинации «муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами». К рассмотрению поступило 156 конкурсных заявок, из них 102 от городских округов и городских поселений и 54 заявки от сельских поселений. Основу практик составляли проекты, направленные на привлечение инвестиций, развития малого и среднего бизнеса, развития механизмов муниципально-частного партнерства [6]. Существуют другие номинации для подобных конкурсных заявок, например, «обеспечение эффективной «обратной связи», «градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства», «укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне», однако практики, направленные на развитие экономической политики муниципального образования можно наглядно оценить со стороны использования проектного подхода [4].

Но ключевым вопросом является оценка результатов и анализ эффективности проекта. Это связано с тем, что не во всех сферах и не на всех уровнях организации местного самоуправления проектный подход является подходящим. Инициирование, разработка, реализация и оценка результатов проекта - это деятельность, которая должна осуществляться квалифицированными кадрами, при этом необходимо четко видеть ожидаемые результаты в сфере, в которой реализуется проект. Проектный подход удобен для решения экономических вопросов, вопросов благоустройства территории, однако оценка достижения заявленных количественных и показателей возможна лишь после его реализации.

Применение проектного подхода является общемировой тенденцией, а также одним из векторов развития Российской Федерации. Используя опыт иностранных государств, бизнеса, организации деятельности федеральных органов власти, муниципалитеты могут решать вопросы важные для определенной территории в зависимости от потребностей людей, проживающих на ней. Решая определенные задачи в установленные сроки, органы муниципальной власти будут демонстрировать результаты своей работы. Также при проектном подходе станет более ощутимо участие населения при обсуждении ожидаемых результатов проекта. Таким образом, проектный подход в муниципальном управлении обоснован, его результаты наглядно демонстрируют эффективность тех или иных решений, повышая прозрачность деятельности органом муниципального самоуправления.

Источники и литература

- 1) Каменская Н.В. Базовые понятия проектного управления. Как организовать проектную деятельность в муниципальном образовании. Екатеринбург, 2018.
- 2) Курбанов М.А., Мамбетов М.А. ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ // Вестник экспертного совета. 2019. №3 (18).
- 3) Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 N 1288 (ред. от 30.07.2019) "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации".
- 4) Постановление Правительства РФ от 18.08.2016 № 815 «О всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

- 5) Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
- 6) Министерство экономического развития Российской Федерации: <https://www.economy.gov.ru/material/file/7d65220dd1ad52190c4795d9813c4166/sbornik2019.pdf>