

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

## **Проблемы изменения территориальной организации местного самоуправления в Московской области**

**Научный руководитель – Лексин Иван Владимирович**

***Простева Екатерина Дмитриевна***

*Выпускник (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра правовых основ управления, Москва, Россия

*E-mail: kd5577@ya.ru*

Целенаправленная региональная политика по преобразованию муниципальных районов в городские округа началась в 2014 году. Основной целью реформы Правительство региона поставило сокращение чиновничьего аппарата в муниципальных образованиях и пополнение местных бюджетов. По факту осуществляется переход от двухуровневой к одноуровневой системе управления.

Потребность в преобразованиях связана с:

- неспособностью большого количества поселений реализовывать все свои полномочия (в основном из-за низкого уровня доходов);
- проблемой неэффективной деятельности ряда органов местного самоуправления;
- дублированием некоторых функций муниципального района в поселениях.

Можно выделить предполагаемые улучшения от проведения реформы:

- концентрация ресурсов в едином бюджете;
- сокращение расходов на административно-управленческий персонал;
- снижение административных барьеров и ускорение принятия муниципальных решений;
- повышение инвестиционной привлекательности.

Однако во время реформы выявились некоторые проблемы:

- объединительные процессы требуют дополнительного финансирования, которое не предусмотрено в бюджетах;
- отсутствие качественного информационно-коммуникационного сопровождения вызывает недовольство среди населения, что может значительно тормозить проведение реформы;
- в некоторых случаях учет мнения населения (в виде публичных слушаний) не учитывается или саботируется;
- укрупнение муниципальных образований запускает процесс объединения государственных и муниципальных учреждений между населенными пунктами. Такие преобразования чаще всего негативно сказываются на работниках этих организаций, а также качестве предоставляемых услуг.

Опыт Московской области как региона, где проводилась реформа по уменьшению количества муниципальных образований в широком масштабе, можно использовать в других субъектах Российской Федерации. Стоит учитывать, что централизация может быть необходима для районов с относительно общей инфраструктурой и высокой плотностью населения, но такое объединение для малонаселенных, удаленных друг от друга сельских поселений вызывает споры среди экспертов. Были разработаны общие рекомендации по улучшению качества проведения аналогичных реформ:

- укрупнение муниципальных образований должно производиться в рамках определённой стратегии развития территории с учетом принципа недопустимости ухудшения

качества жизни населения, в том числе предполагается сохранение предоставляемых ранее льгот и компенсационных выплат для работников и жителей сельских поселений;

- необходимо своевременное информационно-коммуникационное сопровождение реформы и взаимодействие властей с местными жителями на всех этапах преобразований. При грамотном распространении необходимых сведений и проведении качественных публичных слушаний уровень доверия населения и его политическая активность растет;

- высокий уровень зависимости преобразований от политической воли региональных и местных властей должен быть компенсирован открытостью и прозрачностью процедуры учета мнения населения.

Рассмотренный опыт муниципальной реформы Московской области следует учитывать для того, чтобы заранее предусмотреть меры по снижению или устранению негативных эффектов.