

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

Конституционно-правовой статус федеральных округов в Российской Федерации

Научный руководитель – Бендюрина Светлана Владимировна

Кузнецова Юлия Андреевна

Студент (бакалавр)

Уральский государственный юридический университет, Кафедра конституционного права, Екатеринбург, Россия

E-mail: juliak0017@mail.ru

Проблемы российского федерализма носят актуальный и непреложный характер для современной российской действительности. Процессы, начавшиеся в 90-е гг. XX в. при переходе от унитарного государства, каким было СССР к федеративному его устройству (Российская Федерация) поставило на повестку дня решение ряда сложных вопросов, одним из которых является укрепление вертикали власти при сохранении федерации. Перманентное реформирование ключевых областей экономики, социальной сферы, центральных институтов государственной власти, административная и муниципальная реформы поставили на повестку дня вопрос о необходимости создания работающей модели реализации на местах властных полномочий главы государства. В этой связи и был введен институт федеральных округов, занявший свое особое место в системе политико-правового регулирования входящих в них территорий с учетом актуального экономического зонирования и правового содержания, определяемого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

Особенности создания, целевое назначение, правовой статус и перспективы развития федеральных округов сразу же вызвали широкое обсуждение в научных кругах и политической сфере. Не в полной степени был ясен и конституционный статус федеральных округов, правовой базис их функционирования. Авторы неоднократно обращались к особенностям правового статуса нового политико-правового института с целью определения его функциональной принадлежности. В научной среде неоднократно предпринимались попытки рассмотрения данного нововведения в качестве эксперимента, проводимого с целью создания противовеса местным деструктивным позициям субъектов (сепаратизм, полная экономическая и культурная автономия и др.) и воспринималась как аналог нового территориального деления, «макросубъекты» [5]. Исследователи исходили из положения о том, что в ст. 71 и п. 1 ст. 76 Конституции РФ ясно изложены основы федеративного устройства российского государства, который следует понимать, как «способ территориальной организации федерации, определяющийся характером взаимоотношений субъектов федеративного государства с федеральными органами власти, а также субъектов между собой». Однако, как показало время и имеющаяся политико-правовая практика, эта гипотеза не подтвердилась.

В то же время, вопрос о конституционно-правовом статусе федеральных округов в Российской Федерации не только не исчерпал себя, но и не потерял присущей ему актуальности. Это связано, во-первых, с правовым положением института полномочных представителей Президента в федеральных округах (были созданы на базе политико-правового института полномочных представителей Президента в регионах) для эффективной реализации Президентом своих конституционных полномочий как главы государства (полномочные представители Президента в федеральных округах входят в состав Администрации Президента, а в соответствии с п. «к» ст. 83 Конституции РФ, Президент «назначает

и освобождает полномочных представителей»), в частности, и повышения эффективности государственной власти в целом [4, с. 12]. Во-вторых, созданные федеральные округа не создали вместе с тем нового административно-территориального деления. Следовательно, их создание было обусловлено необходимостью решения частных вопросов. Как полагает ряд исследователей, к этим вопросам следует отнести создание единого правового пространства (для обеспечения целей и задач правового государства) и реализации единой социально-экономической политики в масштабах всего российского государства. В-третьих, частные задачи, стоящие перед федеральными округами подтверждает и тот факт, что с момента своего существования (с 13 мая 2000 г.) у них так и не появились свои органы государственной власти, наделенные правом самостоятельного нормативно-правового регулирования, не произошло обособление первоначально зонированной территории и т.п.

Считаем целесообразным рассматривать институт федеральных округов своеобразным актом «административного усмотрения». Вплоть до сегодняшнего дня не создано специального нормативного правового акта, который бы регулировал правовой статус федеральных округов. Следовательно, не предпринято попыток закрепить правовые основы их существования и функционирования. Нет оснований говорить и о политико-правовом развитии данного института. Необходимо согласиться с мнением тех исследователей, которые полагают, что институт федеральных округов в Российской Федерации «создан для определения пространственных пределов деятельности полномочных представителей Президента». Исходя из этого положения он и существует не сам по себе, а произведен от правового статуса полномочного представителя Президента.

Проведенное исследование показало, что создание и функционирование федеральных округов в Российской Федерации преследовало цель укрепления вертикали власти в период реформирования ключевых элементов российской политико-правовой и социально-экономической действительности. Сам институт федеральных округов является актом «административного усмотрения», а конституционно-правовой статус федеральных округов раскрывается через правовое положение полномочных представителей Президента в федеральных округах.

Источники и литература

- 1) Долгова И.Н., Коровкин А.Г., Королев И.Б. Фактор относительной производительности труда при распределении налоговой нагрузки между федеральными округами РФ // Научные труды: Институт народохозяйственного прогнозирования РАН. 2015. Т. 13.
- 2) Дарманян А.П., Филиппов М.В., Руденко А.Ю., Шохнех А.В. Применение кластерного анализа для оценки социально-экономического развития городов федерального округа (на примере южного федерального округа) // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 4 (41).
- 3) Лапина М.А., Прохоров К.В. Федеральный округ как центр территориальных органов государственной власти // Юридический мир. 2010. № 6.
- 4) Молчанова Н.П. Методологические основы управления федеральным округом // Региональная экономика: теория и практика. 2011. № 37.
- 5) Скуратов Ю.И. Развитие Конституции Российской Федерации 1993 г.: поправки в конституцию или конституционная реформа? // Российский юридический журнал. 2009. № 3.