

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

Реализация политической конкуренции: аспект избирательного законодательства

Научный руководитель – Боков Юрий Александрович

Коробкина Полина Сергеевна

Студент (бакалавр)

Волгоградский государственный университет, Волгоград, Россия

E-mail: polina-volga00@mail.ru

Система конкурентных отношений в политике зависит от множества факторов. Это имеет важное значение для правоприменительной практики. Разносторонняя направленность социальных интересов порождает политическую конкуренцию, которая является необходимой составной частью правового государства.

В системе законодательных актов нет прямого определения политической конкуренции. Конституцией РФ признаются принципы идеологического многообразия и политического плюрализма, что закрепляется в ч.1 и ч.3 ст.13. Однако несмотря на то, что принцип политического плюрализма находит свое развитие в самой Конституции и действующем законодательстве, конкретных правил поведения оппонентов и наделенных на то полномочиями органов нормативно-правовые акты не содержат. Из конституционной идеи многопартийности также не следуют регламентированные правила политической конкуренции. Вместе с тем, только в условиях конкуренции политических партий в государстве действует многопартийность.

Необходимо, чтобы политическая конкуренция была естественным проявлением в ежедневной деятельности органов, партий и иных объединений, которые имеют воздействие на власть. Поскольку политическая конкуренция и её постоянная динамика чаще всего могут обеспечить не только политическую, но и социальную стабильность, многолетнюю прочность политического устройства, наделяют политическую систему способностью к саморегуляции и саморазвитию. Наиболее ярко политическая конкуренция проявляется в ходе избирательной кампании.

И здесь мы сталкиваемся с рядом проблемных аспектов в избирательном законодательстве. Активные обсуждения идут по поводу изменения схемы формирования региональных парламентов. В 2018 году в Волгоградскую областную думу был внесен законопроект о поправках в «Устав Волгоградской области по изменению соотношения депутатов, избираемых по партийным спискам и одномандатным округам.

«Созыв областной Думы состоит из 38 депутатов, из которых 19 избирается по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. 19 депутатов областной Думы избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, которые были выдвинуты избирательными объединениями в соответствии с Законом».[1]

В предлагаемой системе распределения мандатов в Волгоградской областной Думе от партий смогут пройти только 10 человек, а от конкретных избирательных округов- 28. Таким образом, 75% мандатов законодательного собрания будет предоставлено по округам и 25% - по спискам политических партий.

Анализируя предлагаемые поправки, мы находим как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, увеличение числа депутатов, избираемых по одномандатным округам, обеспечит восстановление индивидуальных контактов с гражданами и

сфокусирует внимание на их ожиданиях и проблемах, повысит ответственность депутатов перед избирателями, что в свою очередь положительно скажется на репутации политической системы в целом, поднимет роль каждого избранного представителя. Кроме того, от жителей области неоднократно поступают предложения закрепить за народными избранниками конкретные территории, за которые они будут в ответе. И это, в какой-то степени, правильно - депутат должен быть ближе к жителям и отстаивать их интересы. Такими образом, жалобы граждан на «недоступность» депутатов будут удовлетворены. С увеличением числа одномандатных округов количество проживающих в них граждан уменьшится на треть. На один избирательный округ будет приходиться примерно 65 тысяч избирателей. В свою очередь это будет способствовать тому, что депутаты смогут чаще встречаться с избирателями и эффективнее решать их проблемы.

Существует и противоположное мнение по данному вопросу. Некоторые парламентарии считают, что изменения в избирательной системе выборов депутатов не связаны с заботой об избирателях. Так они полагают, что нет необходимости в увеличении депутатов-одномандатников и что это выгодно «правлящей партии», поскольку партия, имеющая большинство на всех уровнях власти, осознаёт, что без разных приёмов, хитростей она не сможет дальше держать своё лидирующее положение. «Если бы были честные правила игры выборной кампании, то любой партии было бы все равно какие будут выборы - партийные, смешанные или одномандатные, но их нет» [2], - цитирует слова депутата Волгоградской областной Думы Михаила Таранцова пресс-служба регионального отделения.

Однако несмотря на то, что в первом чтении большинство проголосовало за внесение поправок в Устав Волгоградской области, Волгоградская областная дума всё же сняла с обсуждения вопрос корректировки устава региона.

В заключении еще раз подчеркнем, что конкурентная борьба является необходимым условием избирательного процесса. Именно благодаря сохранению конкуренции в политической системе возможна модернизация государства, поскольку повышение степени политической конкуренции означает демократизацию политического режима, а её снижение - усиление авторитаризма. Актуальный на сегодняшний момент вопрос о поправках в уставы областей, направлен на совершенствование избирательной системы, законопроектом предлагается смешанная избирательная система. В случае принятия этих изменений в Волгоградской областной Думе появится больше представителей с мест, что, позволит при рассмотрении законов Волгоградской области учитывать экономические, географические, исторические особенности отдельных районов и городов области, действуя в интересах населения региона в целом.

[1] ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ от 25 октября 2008 года N 1751-ОД «О выборах депутатов Волгоградской областной Думы»

[2] Информационное агентство Высота 102.

Источники и литература

- 1) «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
- 2) Васильева С. В. Конституционно-правовой статус политической оппозиции. М.: Институт права и публичной политики, 2010
- 3) Васильева С. Политическая конкуренция в теории и действии: к вопросу о сложности ее правовых оценок // Сравнительное конституционное обозрение. - М.: Институт права и публичной политики, 2012, № 1 (86). - С. 16-24