

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

## Концепция «живой Конституции» в свете 25-летия российского Основного закона

Научный руководитель – Барнашов Александр Матвеевич

*Паныч Александр Владимирович*

*Студент (магистр)*

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Томск, Россия

*E-mail: aleksander.panytch@gmail.com*

В свете четверть векового юбилея пятой российской Конституции и столетия первой Конституции РСФСР 1918 года, хотелось бы подробно остановиться на тех механизмах, которые заложены в международной конституционно-правовой доктрине, что позволяют, спустя продолжительный период времени после вступления в силу Основного Закона, приспособлять его к меняющимся социальным и экономическим реалиям, не меняя его ключевых положений и, тем более, не отменяя самого Основного закона.

Такой подход особенно актуален для нашего государства, в котором действующая Конституция была принята пятой по счету за 75 лет, учитывая, что Основной закон Северо-американских соединенных штатов действует уже более 230 лет, бельгийской Конституции уже около 190 лет, а Основному закону Мексики идет 102-й год. Такой расклад ставит вопрос о стабильности конституционных начал в государстве, о том, как способствовать тому, чтобы основной закон менялся с течением времени, но не отменялся, оставаясь и правовой, и политической ценностью.

Большой резонанс в профессиональных кругах вызвала опубликованная осенью 2018 года в «Российской газете» статьи Председателя Конституционного суда РФ В.Д. Зорькина «Буква и дух Конституции» [1]. В статье автор утверждает, что в условиях неблагоприятной внутренней социально-экономической ситуации и внешних вызовов «мне представляются особенно тревожными вновь появляющиеся призывы к кардинальным конституционным реформам». Далее Зорькин утверждает, что «недостатки (среди которых он называет: отсутствие баланса в системе сдержек и противовесов, крен в пользу исполнительной власти, нечеткость в определении полномочий прокуратуры и др.) вполне исправимы путем точечных изменений, а заложенный в конституционном тексте глубокий правовой смысл позволяет адаптировать этот текст к меняющимся социально-правовым реалиям в рамках принятой в мировой конституционной практике доктрины «живой Конституции». Опора на эту доктрину дает возможность, не искажая сути правового смысла, заложенного в текст Конституции Российской Федерации, выявлять его актуальное значение в контексте современных социально-правовых реалий».

Так в чем же состоит смысл доктрины «живой Конституции»?

Сам термин впервые появился в конце двадцатых годов прошлого века в работе профессора Говарда Макбейна «Живая конституция: Обзор реалий и легенд нашего Основного Закона». Отечественные государственноведы при изучении Конституции США еще в середине прошлого века пришли к выводу, что изучить и понять Конституцию - значит изучить не только ее текст, но и многочисленные приказы, законы и обычаи, что ее дополняли почти 200 лет. Иными словами, по мнению профессора А.А. Мишина (одного из авторов проекта Конституции России), «в Соединенных Штатах помимо писаной конституции существует еще так называемая живая конституция» [3]. И к ней он относил дополнения в виде решений Верховного Суда США о толковании статей Конституции, конституционных обычаев, а также общего права.

Цель доктрины живой Конституции - приспособить основной закон к происходящим изменениям, не перекраивая кардинально его положения. Напомню, что положения Глав 1, 2 и 9 не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Это прямо предусмотрено статьей 134 [4]. Усложнена процедура изменения и Конституции США. Но, тем не менее, она продолжает действовать. Как раз за счет той нормативно правовой базы, которая создается Конгрессом, Президентом, Верховным судом. Они развивают Конституцию, «притягивая» ее к современной реальности. Ни о каком переделывании самого Основного закона никогда речи не шло.

В российской правовой реальности действующую Конституцию делает «живой» наш Конституционный суд. Он, согласно положениям ч. 4 ст. 3 ФКЗ «О Конституционном суде» полномочен давать толкование Конституции РФ [5]. В случае возникновения правового спора или вопроса о соответствии Основному закону принятого юридического акта любого уровня Суд интерпретирует Конституцию, толкует ее положения и объясняет их глубинный смысл. Это, как заметил Президент РФ В.В. Путин на одной из традиционных встреч с судьями Конституционного Суда, обогащает текст Основного закона. «Текстуально он остается прежним, но с каждым годом, благодаря позиции Конституционного суда, Конституция становится объемней и современной» [6], - подчеркнул Глава государства.

\*\*\*

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что конституционно-правовая доктрина выработала, путем практической деятельности по приспособлению текстов мировых Конституций к меняющимся социальным, политическим и экономическим условиям, доктрину живой Конституции. Ее, доктрины, главное достоинство - способность перестроить основной закон, быстро и безболезненно, под действительное положение дел в стране. Право, будучи надстройкой над экономической составляющей общества, обязано адекватно реагировать на происходящие изменения. Главный документ, который должен быть буквально «завязан» под меняющуюся реальность - это Конституция. И, тем ценнее для цели укрепления ценности и роли государственных институтов то, что есть возможность утвердить новые реалии не с помощью отмены нормативного акта или его полного переписывания, а только лишь путем его авторитетного толкования.

## Литература

- 1 [U+FF0E] Зорькин В.Д. Буква и дух Конституции [Электронный ресурс] // Российская газета - Федеральный выпуск №7689 (226) от 09.10.2018 - Режим доступа <https://rg.ru/2018/10/09/zorkin-nedostatki-v-konstitucii-mozhno-ustranit-tochechnymi-izmeneniami.html>.
- 2 [U+FF0E] Мишин А.А. Государственное право США. М., 1976.
- 3 [U+FF0E] Конституция Российской Федерации 1993 г. М., 2015. С. 34.
- 4 [U+FF0E] Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс - Режим доступа [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4172/97abe6fd8de21b3e15e5f784b30144f6e2a068b7/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/97abe6fd8de21b3e15e5f784b30144f6e2a068b7/).
- 5 [U+FF0E] Путин: Конституция России должна быть "живой" [Электронный ресурс] // ТАСС - Режим доступа <https://tass.ru/politika/1631567>.