

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

Конституционно-правовой статус наблюдателя на современном этапе избирательного законодательства.

Научный руководитель – Мерецкая Галина Николаевна

Шукбаров Дамир Тахирович

Студент (бакалавр)

Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия

E-mail: saratov_academy@mail.ru

ПОНЯТИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ НАБЛЮДАТЕЛЯ В СОВРЕМЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.

Выборы в органы государственной власти занимают особое место в политической жизни любого государства, во многом определяя дальнейшее развитие страны. Поэтому для их проведения в соответствии с установленными нормами российского избирательного права и международными стандартами возникла необходимость привлечения такой сторонней силы, которая могла бы осуществлять контроль за соблюдением прав граждан, обеспечивая максимальную возможность формирования реального восприятия политической ситуации, сложившейся в государстве. Такой силой стал институт наблюдателей.

Согласно ст. 32 Конституции Российской Федерации [1], граждане нашей страны имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти.

Так кто же такой наблюдатель? Впервые данный термин был закреплен в Положении «О выборах депутатов Государственной Думы» [2], будучи дополненным в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и праве на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [3], где было дано не только само понятие и полномочия наблюдателя, но и порядок его назначения. Согласно ст. 2 данного закона наблюдатель определяется как лицо, уполномоченное вести наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая действия избирательной комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдум. Институт наблюдателей является достаточно новым в российской избирательной практике, в связи с этим его правовой статус во многом требует совершенствования.

Как показывают многочисленные опросы, население стало более заинтересованным в процессе проведения голосования и подсчета голосов на избирательных участках. В связи с этим введение права наблюдать за подсчетом голосов каждому гражданину будет способствовать правовому росту института выборов.

При проведении выборов наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. Законом может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления наблюдателя могут назначить субъекты общественного контроля, указанные в http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287027/#dst100065 и <http://www.consultant.ru/documen>

[t/cons_doc_LAW_287027/#dst100066](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287027/#dst100066) Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" (далее также - субъекты общественного контроля). При этом субъекты общественного контроля, указанные в http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_287027/#dst100066 Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации [3].

Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом. Наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов избирательных комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301778/655f64e9b97066e4c39bf161d30b93d90f3a3a82/#dst102827 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Необходимо понять, какими правами обладает наблюдатель в день проведения голосования, чтобы более точно изучить данный институт. Наблюдатель в праве [3]:

1) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время;

2.1) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

3) присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;

4) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

5) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

6) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

7) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, субъекта общественного контроля, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;

8) обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

9) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях;

10) производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Наблюдатель не вправе:

1) выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

2) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

3) заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

5) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

6) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

7) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

8) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Права наблюдателя могут отличаться в различных федеральных законах, регулирующих выборы в РФ. Также полномочия наблюдателя на выборах присутствуют в некоторых избирательных кодексах субъектов РФ, положения которого посвящены избирательному процессу внутри региона [4]. Но во всех нормативных актах наблюдается общность прав и различия малы и, как правило, обусловлены особенностью самих выборов.

Следует отметить и то, что данные пункты закона активно претерпевают изменения, новые редакции статей появляются почти каждый год, что говорит нам о том, что данный институт оставался и остается у законодателя важным, но одновременно и проблемным.

ИНСТИТУТ НАБЛЮДАТЕЛЯ КАК СУБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ.

Институт наблюдателей во время проведения избирательных кампаний по выборам в органы государственной, муниципальной власти или по наделению полномочий Президента, высшего должностного лица субъекта даёт возможность осуществить общественный контроль субъектам избирательного процесса. Как же соотносится деятельность наблюдателей на избирательных участках в день голосования с общественным контролем? В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [5] под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

В соответствии с этим определением избирательные комиссии всех уровней являются органом, за деятельностью которых может устанавливаться общественный контроль, который осуществляется в ходе проведения всей избирательной кампании, и, в первую очередь,

непосредственно в день голосования. Настолько, насколько будет соблюдаться законность при организации голосования, при подсчёте голосов, поданных за того или иного кандидата или политическое объединение, и зависит легитимность избранного представительного органа или должностного лица. И здесь наблюдатели как раз и выступают представителями общественности, представителями участников избирательного процесса, способными не только наблюдать за деятельностью комиссий, но и контролировать соблюдение закона и указывать на возможные ошибки и нарушения, требовать их немедленного устранения [6].

Проследить данное положение, несмотря на то, что оно указано не буквально, можно в пункте 4 статьи 30 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", так как наблюдателей могут назначать субъекты общественного контроля, указанные в законодательстве.

Однако деятельность наблюдателей, несмотря на то, что она достаточно подробно и всесторонне прописана в избирательном законодательстве, входит в противоречие с Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Дело в том, что данный закон, предоставляя гражданам право участвовать в осуществлении общественного контроля лично, в ст. 9 к субъектам общественного контроля относит: Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме этого для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться: общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля, иные организационные структуры общественного контроля. Как мы видим, в данном перечне отсутствует «гражданин» как индивид. Ведь наблюдатель осуществляет свои полномочия и реализует свои права лично, без привлечения лиц, назначивших его в избирательную комиссию.

При назначении наблюдателя от политической партии вопрос не возникает, т.к. в этом случае можно деятельность наблюдателей трактовать как деятельность в составе структуры (пусть и не долгосрочной), созданной при общественной организации. А как быть с наблюдателями, назначенными кандидатами самовыдвиженцами? Кандидат, как субъект избирательного права, в ходе выборов в данном случае индивидуализирован и не может рассматриваться с точки зрения закона как «структура» или её часть.

Разрешить данное противоречие могла бы редакция ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в которой в настоящее время закреплено: «... граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами». Новая редакция указанной ч. 3 ст. 3 ФЗ № 212 необходима по ряду причин:

-во-первых, ни сам закон, ни другие нормативные акты не устанавливают порядок получения статуса общественных инспекторов и общественных экспертов;

-во-вторых, законодатель ограничивает возможности осуществления гражданином контрольной деятельности только двумя формами: гражданин может выступать либо общественным инспектором, либо общественным экспертом.

На наш взгляд, такое ограничение является неоправданным, поскольку деятельность наблюдателя от кандидата-самовыдвиженца является общественным контролем, осуществляемым лично, а не в составе какого либо объединения. В этой связи редакция ч. 3 ст.

3 ФЗ № 212 должна, на наш взгляд, звучать следующим образом: «...граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов, а также в иных формах и порядке, установленных настоящим Федеральным законом и другими Федеральными законами» либо прямо включить наблюдателя от кандидата-самовыдвиженца. Существующая же редакция названной статьи, к сожалению, позволяет неоднозначно трактовать уже действующие и законодательно закреплённые формы общественного контроля.

Также следует отменить, что 2017 году были внесены такие же изменения в федеральный закон "О выборах президента РФ" [7], согласно которым было закреплено право Общественной палаты

РФ, а также общественных палат субъектов РФ назначать наблюдателей в избирательные комиссии на выборы главы государства. В июне 2018 года вступили в силу поправки, согласно которым Общественная палата РФ и общественные палаты субъектов РФ сможет назначать наблюдателей на выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Президент РФ Владимир Путин 3 июля 2018 года подписал закон, согласно которому Общественная палата РФ и региональные общественные палаты смогут направлять наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. Текст документа опубликован на официальном интернет-портале правовой информации [8].

Соответствующие поправки внесены в федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ".

Так, согласно документу, расширяются полномочия Общественной палаты РФ, общественных палат субъектов РФ, в части назначения наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы государственной власти субъектов России и органы местного самоуправления. В связи с чем появляется возможность у органов государственной власти субъектов РФ данные правовые нормы закрепить в региональном законодательстве. При этом общественные палаты субъектов вправе назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего региона.

Общественная палата Астраханской области воспользовалась возможностью осуществить общественный контроль на выборах Президента в 2018 году и достигла договоренностей с Избирательной комиссией Астраханской области о наблюдателях от Общественной палаты региона, а также были подписаны соглашения о сотрудничестве с организациями, в том числе с Координационным Советом областных ветеранов, другими общественными организациями, муниципальными образованиями, национально - культурными обществами [9]. Всего заключено 37 соглашений, наблюдателями на выборах выступили 812 человек. Организованы обучающие мероприятия: консультации для наблюдателей, совещание с наблюдателями с участием руководства областной избирательной комиссии [10].

ПРАВОВЫЕ ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕМ ИНСТИТУТ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ.

Важным изменением законодательства, которое очень неоднозначно было воспринято общественностью явилось то, что «политическая партия, зарегистрированный кандидат, назначившие наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования) представляют список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию» [11].

Очень часто на практике избирательные штабы до самого последнего момента не могут определиться с порядком расстановки наблюдателей на участках. Теперь же это необхо-

димо сделать не позднее чем за три дня до дня голосования.

Политическая партия и (или) зарегистрированный кандидат могут назначить в каждую участковую избирательную комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию.

Данные нормы закона также были очень критично оценены общественностью и правозащитниками в связи с тем, что в случае удаления наблюдателя с избирательного участка не остается никакой возможности подназначения в данную участковую избирательную комиссию нового наблюдателя от той же партии (кандидата), как это всегда делалось во время прошлых выборов [12]. Многими это было воспринято как нарушение избирательных прав политических партий (кандидатов).

С другой стороны, закон установил более жесткий порядок прекращения полномочий наблюдателя. Если раньше для этого необходимо было лишь решение соответствующей избирательной комиссии, принятое на заседании, то теперь, в соответствии с ч. 15 ст. 81 Федерального Закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы» [11]. Неисполнимость такой нормы очевидна. Этот факт признала и Элла Памфилова, председатель Центральной избирательной комиссии РФ: «По закону наблюдателей можно удалять только по решению суда. Как можно удалить наблюдателей по суду, в какой последовательности? Как рассматривать в судебном процессе? Здесь очень много тонкостей, которые сводят эту норму на нет» [13].

Действительно, достаточно сложно представить себе процедуру обращения в суд, процесс представления доказательств нарушения наблюдателем норм избирательного законодательства РФ и вынесения судебного решения в течение дня голосования, которое проводится в воскресенье. Еще сложнее удалить наблюдателя, если он станет вмешиваться в подсчет голосов, поскольку подсчет голосов начинается после закрытия избирательных участков в 20.00 по местному времени. Таким образом, жалобы на уязвимость наблюдателей на выборах привели к противоположной крайности в избирательном законодательстве: благодаря появлению нормы об удалении наблюдателя на основании судебного решения, он становится фигурой неприкосновенной и получает необоснованные возможности влиять на ход голосования и подсчета голосов. В любом случае она закрепляет необходимость оперативно получить решение судьи об удалении наблюдателя с избирательного участка.

Однако невозможно обойти и такую норму, которая обязывает представлять список назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования с указанием ФИО каждого наблюдателя и адресом его места жительства, что вызвало негативную реакцию у политически активной общественности; в частности, указывалось, что подобное требование может привести к административному давлению на наблюдателей.

К тому же очень часто на практике избирательные штабы до самого последнего момента не могут определиться с порядком расстановки наблюдателей на участках. Теперь же это необходимо сделать не позднее чем за три дня до дня голосования.

Проблемой может также являться то, что законодательством никак не регулируется ситуация, когда кто-то из списка назначенных наблюдателей не может выполнить свою обязанности и быть в месте проведения голосования по болезни или другой уважительной причине. Получается, что возможен случай, что избирательное объединение и самовыдвиженец может остаться без наблюдателей на одном или нескольких избирательных

участках, а вопрос о назначении новых уже после 3 дней законодательство не регулирует.

Также полагаем, что ограничение числа наблюдателей (не более двух), которых вправе в соответствии с действующим законодательством направить в избирательную комиссию соответствующие партии и зарегистрированные кандидаты, если и имеет благие намерения сократить такое явление как «карусели наблюдателей», то на практике ведет к тому, что важнейший процесс передачи протоколов из УИК и ТИК и внесения итогов голосования в ГАС «Выборы», зачастую происходящий глубокой ночью, остается без наблюдения.

Стоит отметить, что одной из ключевых проблем наблюдения на выборах остается невозможность удостовериться, что прибывший гражданин обладает правом голосовать на данном избирательном участке. Статус наблюдателя позволяет наблюдать за действиями избирательной комиссии по установлению личности избирателя, не вмешиваясь в ее работу и не подменяя своими действиями ее полномочия.

В соответствии с федеральным законом, обработка персональных данных гражданина возможна «для достижения общественно значимых целей при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных» [14]. Сложно не согласиться с тем, что проверка соответствия данных паспорта гражданина с указанными в списке избирателей должна проводиться для достижения общественно значимой цели пресечения незаконной выдачи бюллетеня. Однако наблюдатель не является уполномоченным субъектом по установлению личности гражданина, и попытка совершить подобные действия может быть приравнена к нарушению права на неприкосновенность частной жизни гражданина.

Однако механизмами сдерживания активности наблюдателей могут выступать не только общее изменение избирательного законодательства, но и неформальные практики. В качестве примера одного из видов неформальной практики может выступать снижение явки избирателей. В условиях отсутствия минимального порога по явке, снижение активности участников голосования создаёт, с одной стороны, голосование ядерного электората правящей партии (или кандидата от неё), с другой же стороны, низкая явка открывает большие возможности для фальсификации, что нередко сопровождается ущемлением прав наблюдателей [15].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учитывая государственную значимость осуществления избирательных прав гражданами, законодатель действует в направлении изменения и совершенствования избирательного законодательства. В данной работе мы показали, как развивается институт наблюдателя на выборах, каких результатов он добился и что ему необходимо для дальнейшего совершенствования. Для осуществления данной инициативы необходимо полно и всесторонне оценивать современную обстановку на выборах различных уровнях. Стоит отметить, что отечественная избирательная система является крайне нестабильной вообще. Начиная с двухтысячных годов, отечественная избирательная система подвергалась постоянным трансформациям в зависимости от развития политической ситуации. Однако можно сделать вывод, что отечественная избирательная система в целом является скорее инструментом политического сдерживания, чем институтом гражданского волеизъявления граждан. Таким образом, наблюдатель является самостоятельным субъектом избирательного процесса в Российской Федерации, наделенным соответствующими полномочиями, выполняющим определенные функции в период наблюдения, несущим ответственность за нарушение законодательства о выборах и создание препятствий в работе избирательной комиссии. Существование такого субъекта избирательного права, как наблюдатель, обусловлено необходимостью в осуществлении контроля за законностью в действиях избирательных комиссий, осуществляющих организацию голосования избирателей, подсчет

голосов и подведение итогов выборов.

Источники и литература

- 1) 1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // в Собрании законодательства Российской Федерации.-04.08.2014.-N 31.-ст. 4398.
- 2) 2. Указ Президента РФ от 21.09.1993 N 1400 (ред. от 10.01.2003) "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" // Собрание актов Президента и Правительства РФ.-27.09.1993.-N 39.-ст. 3597.
- 3) 3. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации.-17.06.2002.-N 24.-ст. 2253.
- 4) 4. Закон Тверской области от 07.04.2003 N 20-30 (в ред. от 29.04.2016) «Избирательный кодекс Тверской области»
- 5) 5. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017 № 455-ФЗ) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. N 30 (Часть I). Ст. 4213; СЗ РФ. 2018. N 1 (Часть I). Ст. 39.
- 6) 6. Галкин Д.В. Институт наблюдателей на выборах как форма общественного контроля // Вестник ТвГУ. Серия "Право".-2017.-№ 1.-С. 106 – 111.
- 7) 7. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 05.12.2017) "О выборах Президента Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ.-13.01.2003.-N 2.-ст. 171.
- 8) 8. Российское агентство правовой и судебной информации [Электронный ресурс] // Режим доступа - <http://rapsinews.ru>, свободный.- Загл. с экрана.-Яз. Рус.-15.11.2018г.
- 9) 9. Соглашение о сотрудничестве Общественной палаты Астраханской области и Профсоюза «Союза ССР» N 97887 от 26.06.2018г.
- 10) 10. Официальный сайт Общественной палаты Астраханской области [Электронный ресурс] // Режим доступа - <http://op.astrobl.ru/press-release/predstaviteli-regionalnoy-obshchestvennoy-palaty-stanut-nablyudatelyami-na>, свободный.- Загл. С экрана.- Яз. Рус.-15.11.2018г.
- 11) 11. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 04.06.2018) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ".-24.02.2014.-N 8.-ст.740.
- 12) 12) Фельшеров Д.А. Правовое регулирование порядка деятельности наблюдателей на выборах в государственную думу ФС РФ VII созыва // Избирательное право и избирательный процесс: проблемы и перспективы.-2017.-с. 146-152.
- 13) 13. Памфилова сообщила о запрете удалять наблюдателей с избирательных участков // Новая газета. 30 июня 2016. URL: <https://www.novayagazeta.ru/news/2016/06/29/122905-pamfilova-soobschila-o-zaprete-udalyat-nablyudateley-s-izbiratelynyhuchastkov> (дата обращения 12 апреля 2017 г.)
- 14) 14. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О персональных данных" // "Собрание законодательства РФ".-31.07.2006.- N 31 (1 ч.)-ст. 3451.