

Роуминг в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе

Научный руководитель – Капустин Анатолий Яковлевич

Белова Анна Павловна

Аспирант

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ,
Отдел международного права, Москва, Россия
E-mail: belova-anna-pavlovna@yandex.ru

XXI век - эпоха цифровых технологий. В настоящее время цифровые технологии играют огромную роль. Свобода перемещения товаров, услуг и капиталов - основа внутреннего рынка. Зачастую на пути построения и функционирования внутреннего рынка возникают различные препятствия, одним из которых является роуминг.

Европейский союз - первое интеграционное объединение, которое столкнулось с этим препятствием. Комиссия Европейского союза на протяжении нескольких лет изучала такой сегмент услуг, как роуминг потребителей при пользовании услугами сотовой связи с 2004 года [1].

В 2007 году был принят Регламент ЕС №717/2007 «О роуминге публичных мобильных коммуникационных сетей в пределах сообщества», в котором был установлен евроториф. В дальнейшем были приняты меры, направленные на постепенную отмену роуминга. В 2011 году были ограничены «оптовые» цены на роуминг (плата которую операторы взимали друг с друга). Снижение оптовых цен очень важно, потому как это должно способствовать снижению розничных цен. Очевидно, что тарифы для абонентов не могут быть ниже, чем оптовые цены.

Принятие Регламента №717/2007 стало первым, но не последним шагом, на пути формирования внутреннего рынка телекоммуникаций. В 2012 году был принят Регламент №531/2012, который действует до 2022 года. Цель Регламента создание внутреннего рынка сотовой связи путем устранения разницы между национальными тарифами и тарифами в роуминге [5]. Регламент определил максимальную розничную плату (плату для потребителей): 0,24 евро с 1 июля 2013 г и 0,19 евро с 1 июля 2014 г; входящие вызовы 0,07 евро с 1 июля 2013 г. и до 0,05 евро с 1 июля 2014 г; смс - сообщения 0,08 евро с 1 июля 2013 г. и 0,06 евро с 1 июля 2014 г. Указанные тарифы действовали до 30 июня 2017 года.

С 15 июня 2017 года роуминг в ЕС отменен. В ЕС установлен принцип Roam-Like-At-Home-Prinzip (RLAH-Prinzip), то есть отменяется надбавка за роуминг. Например, если абонент имеет неограниченные звонки и смс сообщения дома, то он получит их и в роуминге. Отмена роуминга распространяется не только на 28 государств-членов Европейского союза, но и на три государства Европейского экономического пространства: Норвегию, Лихтенштейн и Исландию, но при этом не распространяется на Швейцарию - государство, которое имеет устойчивые экономические связи с ЕС [3]. Отмена роуминга - важный шаг на пути построения единого цифрового рынка - цели, к достижению которой в настоящее время стремятся европейские государства.

При отмене роуминга нельзя исключать и возможности злоупотребления со стороны абонентов. Так, например, абонент может находиться в постоянном роуминге. Для таких случаев установлена возможность взимания надбавки за роуминг, но при этом оператор должен «наблюдать» за абонентом не менее 4 месяцев, после чего выносятся предупреждение и взимается надбавка, которая достаточно несущественна.

Евразийский экономический союз также столкнулся с проблемой роуминга. На протяжении нескольких лет отмене роуминга препятствовало то, что в Российской Федерации применялся национальный роуминг, который будет отменен с 1 июня 2019 года.

О проблеме роуминга в Евразийском экономическом союзе говорил министр по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Нурлан Алдабергенов, по его мнению, отменить роуминг нельзя, но можно приблизиться к нулю [4].

Опыт Европейского союза говорит о том, что решение проблемы занимает длительное время. Для отмены роуминга в Евразийском экономическом союзе необходимо разработать и принять нормативно - правовые акты на уровне наднационального образования. Отмена роуминга направлена главным образом на обеспечение защиты интересов потребителей услуг. В тоже время анализируя опыт ЕС, возникает вопрос о необходимости исключения злоупотреблений со стороны абонентов, потому как ситуация, когда гражданин ЕАЭС будет находиться в «постоянном роуминге» достаточно вероятна.

Представляется, что принципиальным отличием от ЕС является то, что нахождение гражданина ЕАЭС в постоянном роуминге будет связано с трудовыми и иными социальными факторами. Сложно представить ситуацию, когда граждане ЕАЭС будут приезжать в государство-член ЕАЭС заключать договор оказания услуг сотовой связи, а потом возвращаться в государство, в котором они постоянно проживают, и находиться в постоянном роуминге. Несмотря на все вышеизложенное контроль за абонентами необходим, но при этом необходимо предусмотреть возможность взимания дополнительной платы с абонентов, которые находятся в постоянном роуминге. В тоже время, должен быть утвержден перечень случаев, при которых надбавка за роуминг не будет взиматься.

Отмена национального роуминга в Российской Федерации - важный шаг на пути отмены роуминга в Евразийском экономическом союзе, которая должна происходить постепенно и учитывать как интересы поставщиков услуг, так и интересы потребителей.

Источники и литература

- 1) Степанян А.Ж. Правовое регулирование телекоммуникаций в Европейском союзе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. N 2. С. 13 - 18.
- 2) Регламент ЕС 717/2007//Информационная система Консультант Плюс.
- 3) Aktuelle Roaming-Regelungen in der Europäischen Union // www.bundesnetzagentur.de/DE/Sachgebiete/Telekommunikation/Verbraucher/WeitereThemen/InternRoaming/EURoaming/EURoaming-node.html.
- 4) Роуминг внутри Евразийского союза обнулят // rg.ru/2016/07/29/rouming-vnutri-evrazijskogo-soiuza-obnuliat-cherez-tri-goda.html.
- 5) Регламент №531/2012//Информационная система Консультант Плюс.