

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

Проблемы принятия внешнеполитических решений на Украине после 2014г.

Научный руководитель – Суздальцев Андрей Иванович

Семенов Максим Евгеньевич

Аспирант

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет мировой экономики и мировой политики, Москва, Россия

E-mail: semenovmaxim1812@gmail.com

Начиная с 2014 года Украина формирует новую внешнюю политику. Если ранее страна декларировала политику балансирования и, во многом, следовала ей [4], то начиная с 2014 года Украина выбрала европейский и евроатлантический вектор развития, а также путь конфронтации с Россией. В свою очередь это определило проблемы, возникающие при принятии внешнеполитических решений на Украине после 2014 года.

Первой проблемой стало усиление конфронтационности украинской внешней политики. По определению М. А. Хрусталёва [6], МИД выполняет кооперативные, а министерство обороны и спецслужбы - конфронтационные функции. В рамках этой схемы Украина пошла по конфронтационному пути. В марте 2014 года посол Украины в России Владимир Ельченко был отозван для консультаций в Киев в связи с присоединением Крыма к России и более в Москву не возвращался. Усиление конфронтационности по линии МИД связана и с такими символическими действиями, как переименование Управления по связям с РФ на Департамент противодействия угрозам со стороны Российской Федерации [11].

Пользуясь схемой М. А. Хрусталёва стоит отметить увеличение непосредственного влияния представителей силового блока на процесс принятия внешнеполитических решений на Украине после 2014 года. Начиная с 2014 года представители спецслужб де-факто получили квоту в руководстве администрации президента Украины.

С декабря 2014 года до сентября 2016 года пост заместителя главы АП Украины занимал Андрей Таранов, до этого заместитель главы департамента Службы безопасности Украины (СБУ) [9]. В 2016 году его место занял Валерий Кондратюк, до этого возглавляющий Главное управление разведки (ГУР) Украины [10].

Усиление влияния силовиков, тем более важно, что именно АП Украины традиционно является органом, выстраивающим и формирующим внешнюю политику страны в отношении России. В своих мемуарах главы АП Украины в 2014-2016 годах Бориса Ложкина описывает [1] широкий круг вопросов, которые обсуждал и урегулировал со своим российским коллегой Сергеем Ивановым.

Серьезной проблемой, влияющей на принятие внешнеполитических решений на Украине после 2014 года, является идеологическая заданность. Она определяется ключевым документом в сфере внешней политики, а именно Стратегией национальной безопасности [5] и Законом Украины «О национальной безопасности» [3], в которых излагается конфронтационный односторонний подход к российско-украинским отношениям после 2014 года.

Россия рассматривается в качестве агрессора, которая захватила Крым, развязала войну в Донбассе и угрожает существованию независимой Украины. При этом жёстко постулируется внешнеполитический курс на интеграцию с ЕС и НАТО. Данная идеологическая заданность, определяющая Россию в качестве агрессора и США в качестве стратегического партнера, свидетельствует об отказе от традиционной для Украины политики балансирования. При этом выстраивание отношений с Россией предполагается исключительно в рамках различных негативных сценариев.

Эти сценарии изложены В. П. Горбулиным [8], на момент подготовки в 2015 году, главой Национального института стратегических исследований. В этом заключается особая ценность предложенного им видения российско-украинского конфликта, который, с учетом напряженности между двумя странами, в представлении украинского руководства практически тождественен внешней политике Украины в отношении России.

Эти сценарии заключаются в: 1) замораживании конфликта в Донбассе по примеру Приднестровья; 2) «Ни войны, ни мира» (перманентная война и затягивание переговоров); 3) Сценарий отсечения неподконтрольных территорий Донбасса от Украины; 4) Сценарий сателлитности Украины на выгодных России условиях; 5) Тотальная война с Россией.

Интересным является также ожидание неминуемого жёсткого кризиса в РФ, сопровождающегося угрозой усиления центробежных тенденций и даже распада страны. В качестве вероятных проблем украинские эксперты рассматривают ухудшение социально-экономического положения в стране и усиления сепаратистских движений, в частности, на Северном Кавказе, Кубани, в Поволжье и на Дальнем Востоке [6].

Существенным фактором, являющимся крайне важным при принятии внешнеполитических решений на Украине, является фактор иностранного влияния. Современная Украина является зависимым от Евросоюза и США государством, ее внешняя политика находится под жестким контролем внешних сил. В свою очередь это порождает конфронтационную модель политики Украины в отношении России и делает труднореализуемым политику РФ по выстраиванию более прагматичных отношений с республикой [2].

Начиная с 2014 года Украина сталкивается с рядом проблем при принятии внешнеполитических решений. Это высокий уровень конфронтационности, влияние силовиков, идеологическая заданность и иностранное влияние.

Источники и литература

- 1) 1. Ложкин Б. Четвертая республика: Почему Европе нужна Украина, а Украине – Европа. – К., 2016;
- 2) 2. Новые международные отношения: основные тенденции и вызовы для России. Под общей редакцией: А. В. Лукин. М., 2018.
- 3) 3. Закон Украины «О национальной безопасности» от 21.06.2018 №2469-VIII
- 4) 4. Скриба А. С. Три мифа о балансировании Украины между Россией и Европейским Союзом. // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. – 2013. - №2 (24). – С. 131-140;
- 5) 5. Стратегия национальной безопасности Украины от 26.05.2015 № 287/2015;
- 6) 6. Хрусталева М.А. Анализ международных ситуаций и политическая экспертиза: Учеб. Пособие для вузов – 2-е изд., испр. и доп. – М.:Издательство «Аспект Пресс», 2017. – С. 140.
- 7) 7. Режим Путіна перед викликами часу : аналітична доповідь / М. М. Розумний, Я. В. Бережний, І. В. Валюшко, Р. В. Власенко [та ін] ; за заг ред. М. М. Розумного. – К. : НІСД, 2017. – 84 с.
- 8) 8. Україна і Росія: дев'ятий вал чи Китайська стіна / В. П. Горбулін, О. С. Власюк, С. В. Кононенко. – К. :НІСД, 2015. – 132 с.
- 9) 9. Возрождая украинские спецслужбы: кем был Андрей Таранов. Эспресо. 19.09.2016. https://ru.espresso.tv/article/2016/09/19/vozrozhdaya_ukraynskye_spec_sluzhby_kem_byl_andrey_taranov

- 10) 10. Порошенко назначил руководителя ГУР заместителем главы АП. Вести. 15.10.2016. <https://vesti-ukr.com/strana/205409-poroshenko-naznachil-rukovoditelja-hur-zamectitelem-hlavy-ap>
- 11) 11. У МЗС України з'явився департамент протидії загроза з боку РФ. ТСН. 11.02.2016. <https://tsn.ua/politika/u-mzs-ukrayini-z-yavivsyia-departament-protidiyi-zagroza-z-boku-rf-589421.html>