

Секция «Межэтнические и межконфессиональные отношения в России и за рубежом»

О возможностях применения математических методов в анализе данных о проектах федеральных законов, связанных с вопросами свободы совести, свободы вероисповедания и деятельности религиозных объединений

Научный руководитель – Полунов Александр Юрьевич

Зворыгин Роман Викторович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра управления в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, Москва, Россия

E-mail: vatmana3@inbox.ru

Федеральный закон является одним из основных инструментов корректировки устройства практически всех сфер жизни российского общества. Обладая силой прямого действия по предметам ведения Российской Федерации, федеральный закон с момента вступления в силу создает новые условия функционирования субъектов правоотношений на территории всего государства, то есть в определенном смысле конструирует новую реальность. Учитывая это, понятен интерес исследователей, пытающихся выявить закономерности законодательного процесса, обозначить наиболее актуальные направления регулирования, обнаружить наличие и характер корреляционных связей, используя для этого главным образом математические методы, доказавшие свою эффективность при решении подобных исследовательских задач [1, 2, 3].

Федеральными законами становятся менее 30% проектов федеральных законов, внесенных на рассмотрение в Государственную Думу. Около 60% законопроектов отклоняются, отзываются инициаторами или возвращаются авторам, а оставшиеся - остаются на рассмотрении (порой на несколько созывов) [4. С. 41]. Таким образом, изучение исключительно прошедших все стадии законодательного процесса и ставших федеральными законами объектов законотворчества, составляющих около $\frac{1}{4}$ от общего числа законодательных инициатив, не может позволить в полной мере рассмотреть все грани исследуемых процессов. Ведь даже не ставший федеральным законом проект федерального закона включает в себе некий импульс, идею, авторы которой под влиянием каких-то процессов и событий стремились внести определенные корректировки в существующее положение дел. По этой причине в работе предлагается провести анализ не только федеральных законов, а всех проектов федеральных законов, которые направлены на регулирование правоотношений в интересующей нас сфере.

Материалом для исследования послужат данные о проектах федеральных законов, содержащиеся в Системе обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество») [5]. На 1 марта 2019 г. в системе содержится 27 842 записи, самая ранняя датирована 22 февраля 1994 г. Данные имеют унифицированную форму, поэтому отсутствует необходимость в их преобразовании, нередко сопряженном с искажением.

Следующие сведения (переменные) подлежат обобщению и количественной обработке:

- дата внесения законопроекта в Государственную Думу;
- субъект(ы) права законодательной инициативы;
- стадия законодательного процесса (опубликован, отклонен, отозван, возвращен, находится на рассмотрении);
- отрасль законодательства (например, образование, право собственности, налоги и сборы, безопасность);

- способ регулирования (дозволение, запрещение, обязывание).

Проведение корреляционного анализа указанных переменных может позволить выявить тенденции и закономерности законодательного процесса. Кроме того, представляется возможным распределить полученные результаты, например, по созывам Государственной Думы, президентским срокам и годам, а также связать их со значимыми событиями в рассматриваемой сфере регулирования.

В исследовании предлагается уделить внимание одной сфере - правоотношениям в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовому положению религиозных объединений в Российской Федерации. Несмотря на то что эта сфера является предметом правового регулирования отдельных федеральных законов (федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и федеральный закон от 30.10.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»), значительное количество связанных с ней законодательных норм содержатся в Уголовном кодексе, Кодексе об административных правонарушениях, Гражданском кодексе, Налоговом кодексе, федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» и иных законодательных актах Российской Федерации. Поэтому для понимания направлений совершенствования законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях необходимо рассматривать все законодательные акты, затрагивающие указанные вопросы.

Стоит отметить, что по причине высокой политизированности, смысловой и ценностной нагрузки значительного числа законодательных предложений, связанных с вопросами свободы совести, свободы вероисповедания и деятельности религиозных объединений, неверным было бы ограничивать анализ изучением исключительно федеральных законов, регулирующих правоотношения в указанной сфере, так как зачастую даже не сумевшая пройти нелегкий путь по всем стадиям законодательного процесса законодательная инициатива может стать причиной актуализации общественного внимания, активизации деятельности по выработке предложений, направленных на изменение общественных отношений. Ввиду этого представляется особо актуальным применить предложенный в статье инструментарий в анализе направлений совершенствования законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Источники и литература

- 1) Ткаченко Н. Статистический анализ федерального законодательства / Н. Ткаченко, Центр стратегических разработок. М., 2017. URL: https://www.csr.ru/wp-content/uploads/2017/02/Issledovanie_TSSR_statistika-po-zakonoproektam.pdf.
- 2) Цишковский Е.А. Статистические характеристики федерального законодательного процесса: количество или качество? // Правовая политика и правовая жизнь. 2014. № 3. С. 15–22.
- 3) Шитова Е.П. Статистический анализ федерального законодательства Российской Федерации в процессе его модернизации: проблемы и тенденции развития // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2017. № 3 (21). URL: <http://gosreg.amchs.ru/gosudarstvo-i-pravo/shitova-e-p-statisticheskij-analiz-federalnogo-zakonodatelstva-rossijskoj-federacii-v-processe-ego-modernizacii-problemy-i-tendencii-razvitiya.html>.
- 4) Российское законодательство: 20 лет развития в русле новой Конституции Российской Федерации: отчет, подготовленный в соответствии с решением Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации от 25 апреля 2013 года

/ отв. ред.: А.А. Клишас, В.Н. Плигин. М., 2013. 140 с. URL: <http://www.gosduma.net/about/gdfrsf20/news15/otchet.pdf>.

- 5) Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» (СОЗД ГАС «Законотворчество») / Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://sozd.duma.gov.ru>.