

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Проблемы осуществления местного самоуправления в России

Научный руководитель – Ярошенко Галина Васильевна

Зайцева Юлия Юрьевна

Студент (бакалавр)

Южно-Российский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Факультет управления, Кафедра экономики, финансов и природопользования, Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: YuliaZaitseva.10@yandex.ru

Целью масштабной реформы МСУ, проводимой в России с начала XXI-го века, является стремление приблизить власть к народу, развить её механизмы в локальных сообществах. Была сформирована значительная законодательная база, накоплен определённый положительный опыт в работе органов муниципальной власти.

Вместе с тем, практическое осуществление МСУ в России сопряжено с возникновением различного рода проблем. В социологическом исследовании, проведённом Э.Ю. Майковой и Е.В. Симоновой, было отмечено, что главными проблемами, сдерживающими работу МСУ в России, являются коррумпированность и семейственность работников муниципалитетов (22,1 % респондентов), недостаток ресурсов и финансов местных бюджетов (17,1 %), низкий уровень квалификации кадров (15 %), отсутствие закреплённых на законодательном уровне рычагов для осуществления органов МСУ своих полномочий (14,95 %). [2] Отмеченные факторы, по мнению исследователей, сдерживают гражданскую активность и тормозят процесс демократизации российского общества в целом.

На современном этапе развития МСУ, специалисты неоднократно обращали внимание на пробелы в законодательном регулировании взаимодействия органов субъектов Российской Федерации и органов МСУ. [3] Основным аспектом, ограничивающим эффективное осуществление взаимодействия ОГВ и органов МСУ, является необходимость конкретизации конституционного статуса последних. Отметим, что политическая составляющая проблемы взаимодействия ОГВ субъектов и органов МСУ заключается в том, что статус субъектов МСУ реализуется в совокупности властных полномочий, которыми они наделяются ОГВ. Объём властных полномочий — предмет острых противоречий и конфликтов между местными и региональными органами. [4]

Другой, не менее важной проблемой является проблема определения компетенции органов МСУ. Данную проблему необходимо рассматривать в контексте распределения компетенции между всеми уровнями публичной власти в России. Эффективность деятельности государства, как и любой другой управленческой системы, напрямую зависит от рационального распределения обязанностей между всеми уровнями управления. Однако при этом целый ряд вопросов входит в компетенцию органов публичной власти всех уровней. Это такие вопросы, как комплексное социально-экономическое развитие, образование, здравоохранение, земельные отношения и целый ряд других. То есть здесь наблюдается смешение компетенции органов власти разных уровней, и порядок взаимодействия властных органов при решении данных вопросов до сих пор законодательно не урегулирован. Между тем установление его правовой регламентации могло бы значительно повысить эффективность деятельности ОГВ и органов МСУ при совместном решении этих довольно сложных задач.

Другая проблема отечественного МСУ порождена общим нестабильным состоянием российской экономики. Бюджетный дефицит, характерный для всех уровней территориального управления в государстве, особенно болезненно сказывается на состоянии МСУ.

Из этого же проистекают многие проблемы экономической и политической нестабильности в отдельных регионах РФ.

Серьезные пробелы существуют в налоговом законодательстве. Ресурсная база органов МСУ недостаточна для проведения запланированных программ улучшения условий жизни и повышения благосостояния населения. Объем собираемых местных налогов, переданных в ведение местных органов, невелик. В соответствии с существующей практикой централизации основная масса налогов перечисляется в федеральный бюджет, хотя отдельные виды налогов рациональнее было бы оставлять в местном, не дожидаясь того момента, когда часть переданных ресурсов будет возвращена в виде средств, направленных на реализацию федеральных целевых программ, отдельных государственных полномочий.

Помимо прочего, на практике остро ощущается кадровая проблема МСУ - не хватает квалифицированных специалистов, способных эффективно решать задачи, возложенные на муниципальные власти. Как правило, в органах МСУ работают люди, не имеющие ни профильного образования (в области политических или социальных наук), ни необходимого опыта работы.

Также отсутствуют механизмы межмуниципального сотрудничества образца зарубежных стран ЕС, позволяющих реализовать масштабные проекты общими усилиями местных властей без обращения к властям регионов. [1]

Все эти проблемы должны быть решены в федеральном законе, учитывая, прежде всего, объективные потребности и интересы населения муниципальных образований. Ведь именно ради удовлетворения наиболее насущных потребностей граждан и создана система МСУ. Без постоянной поддержки со стороны государства муниципальные образования, в силу объективных причин, не могут эффективно участвовать в проведении реформ, в укреплении российской государственности, в удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения, тем более, что государственная поддержка развития МСУ является законодательно установленной обязанностью ОГВ. Поэтому необходимо осуществление мер, обеспечивающих углубление реформы МСУ, планомерный переход от государственной поддержки становления власти на муниципальном уровне к поддержке социально-экономического развития муниципальных образований.

Таким образом, анализ практических аспектов реализации МСУ в Российской Федерации наглядно продемонстрировал наличие внутрисистемных проблем, требующих решения со стороны властей различных уровней.

Источники и литература

- 1) Газизова Л. И. Состояние развития местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: факторный подход // Власть. М, 2010. № 9. С. 49.
- 2) Майкова Э. Ю., Симонова Е.В. Гражданское участие населения как фактор развития местного самоуправления в российских муниципальных образованиях // Власть. М, 2014. № 1. С. 93.
- 3) Онохова В. В. Взаимоотношения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: сравнительно-правовой анализ норм конституций (уставов) субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. М, 2008. № 10. С. 23.
- 4) Селютина Е.Н. Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: правовой и политический аспекты. Автореф. дисс. . . . к.ю.н. Орел, 2003.