

Секция «Проблемы компьютерного права и информационной безопасности»

Использование средств информационных технологий при общественном контроле за деятельностью федеральных органов исполнительной власти

Научный руководитель – Калинина Светлана Викторовна

Бобылева Марина Николаевна

Студент (специалист)

Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации,
Факультет подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка, Москва,
Россия

E-mail: marinchatyi.ru@bk.ru

Переход к информационному обществу ведет к трансформации политических институтов демократии. В результате быстрого развития современных информационных технологий усилились дебаты относительно теории демократии. В центре дискуссий - вопросы о характере влияния интернета на демократические институты и процессы. Несомненно, что развитие интернета уже влияет на современные властные отношения.

Понятие «электронная демократия» (e-democracy) отделяют от понятия «электронное государство», или «электронное правительство» (e-government).

Под электронным государством подразумевают организацию работы органов государственной власти с использованием новейших информационно-коммуникационных технологий для повышения оперативности и качества государственных услуг и для донесения до населения результатов работы органов власти. Теоретическая основа электронного государства — идея о социальном государстве, а именно — о сервисном государстве, одной из важнейших функций которого считается именно оказание услуг.[1]

Электронная демократия же — это форма общественной и политической деятельности граждан с использованием информационно-коммуникационных технологий для качественного и оперативного взаимодействия людей друг с другом, с органами власти, муниципалитетами, общественными и коммерческими организациями и прочими участниками политического процесса .

Электронная демократия в России является относительно новым явлением. Свое развитие она получила в начале 90-х годов, с момента активного развития глобальной информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В феврале 2010 года была создана электронная площадка, которая получила название «Демократор» который позволяет гражданам объединяться вокруг общих социально-значимых проблем, совместно редактировать тексты коллективных обращений в органы государственной власти и местного самоуправления, отслеживать состояние работы по указанным коллективным обращениям, а также подавать жалобы и петиции.

Демократор[2] представляет собой унифицированную информационную систему общего пользования, позволяющую:

- пользователям открыто публиковать и открыто обсуждать проблемы, инициативы, собирать голоса в поддержку их важности, формировать обращения в виде заявлений, предложений, жалоб, и т.п. и направлять эти обращения в организации по принадлежности;

- организациям, в чей адрес было направлено обращение, открыто размещать ответы и принятые решения по существу полученного обращения, а также получать результаты мониторинга экономической, социальной, культурной и духовной сфер жизни граждан на территории их проживания (проблемы, протестные настроения, общественное мнение и т.д.);

· организациям и лицам, являющимися инициаторами благотворительных акций и социально-значимых проектов, получать средства на их реализацию и открыто отчитываться о реализации;

· пользователям давать публичную открытую оценку на размещенные организациями ответы и принятые решения по обращениям.

Все обсуждаемые проблемы, инициативы, обращения, ответы и решения по ним, оценки на эти ответы и решения, опубликованные в информационной системе, а также комментарии пользователей в ходе обсуждения проблем - это общедоступная публичная информация, которая не может быть удалена из информационной системы третьими лицами, если она не противоречит законодательству Российской Федерации и условиям Пользовательского соглашения.

В информационной системе взаимодействие авторов и адресатов петиций реализовано с учетом сложившегося и законодательно установленного административного деления территории Российской Федерации: управа, населенный пункт (управление которым осуществляет орган местного самоуправления), район, город, область, край, республика и т.п.

При поддержке опубликованного обращения определенным количеством пользователей (по результатам сбора голосов в его поддержку) это обращение для направления в электронном виде в соответствующую организацию оформляется как публичное, открытое, коллективное обращение.

При сборе средств в рамках благотворительной акции или по результатам поддержки социально-значимых проектов, денежные средства направляются инициатору благотворительной акции, или социально-значимого проекта. В случае сбора средств для благотворительной акции денежные средства перечисляются в полном объеме, за исключением средств, удержанных платежной системой, через которую осуществляются транзакции в виде пожертвований. В случае сбора средств на социально-значимые проект, денежные средства перечисляются в пропорции суммы собранных средств, за исключением средств, удержанных платежной системой, через которую осуществляются транзакции в виде пожертвований, а также 15 % от суммы, которая удерживается Фондом для обеспечения бесперебойной работы платформы.

Взаимоотношения пользователя с Демократор регулируются Пользовательским соглашением, условия которого пользователь соглашается принять и выполнять с момента его регистрации в информационной системе. В противном случае пользователю публично и открыто размещенная информация в информационной системе доступна только для чтения (он не сможет создавать петиции и проводить кампании в информационной системе, принимать участие в обсуждении проблем, голосовании в поддержку важности проблем и инициатив и т.п.).

В качестве общественного контроля с применением информационных технологий используется такая информационная система как «Электронная демократия». Порядок деятельности и работы данной информационной системы определен Постановлением Правительства определенного субъекта Российской Федерации. Так, например, в Новосибирской области действует данный проект с помощью которого органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют реализацию своих полномочий по рассмотрению обращений граждан и принятие по ним решения, а также данная информационная сеть позволяет гражданам принимать участие в решение проблемных вопросах субъекта.[3]

Таким образом, по нашему мнению, электронная или интернет-демократия это очередной этап глобального развития демократических институтов, а также техническое ново-

введение, которое обеспечивает гражданам удобство общения со своим правительством, а последнему - оперативно получать информацию о своих гражданах. Как форма осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти является наиболее перспективной, так как в условиях широкого развития информационных технологий во всех сферах деятельность позволяет координировать деятельность органов власти и осуществлять деятельность по выявлению проблем, которые важны обществу, а также совместными усилиями с органами власти осуществлять решение проблем.

Данная форма общественного контроля не является совершенной и имеет определенные проблемы. Обеспеченное интернетом увеличение уровня политического участия сопровождается упадком политической ответственности. Информационные технологии снимают социальные барьеры, препятствующие ранее не представленным группам принимать участие в политической жизни. Такое участие на фоне низкой политической интернет культуры может привести к тяжелым последствиям.

Источники и литература

- 1) Гуманитарные научные исследования. 2013. № 1 [Электронный ресурс]. <http://human.snauka.ru/2013/01/2145>
- 2) www.democrator.ru Демократор
- 3) <http://dem.nso.ru> Электронная демократия Новосибирской области