

Секция «Правовое обеспечение государственного аудита и общественного контроля»

Картельный сговор на госзакупках: признаки и противодействие

Научный руководитель – Дадалко Василий Александрович

Семенов Н.С.¹, Емелин А.А.²

1 - Финансовый университет, Факультет анализа рисков и экономической безопасности, Анализ рисков и экономическая безопасность, Москва, Россия, *E-mail: semyonnikita@yandex.ru*; 2 - Финансовый университет, Москва, Россия, *E-mail: bigboss.emelin@yandex.ru*

Недобросовестная конкуренция - явление ненормальное и весьма распространенное для российской экономики. Одним из ее наиболее популярных видов является картельный сговор - неформальное соглашение участников одной рыночной отрасли продавать или покупать товары или услуги по определенной цене, или договорное регулирование объемов закупок и продаж участниками рынка с целью влияния на уровень цен[1]. В сфере государственного и муниципального заказа вышеуказанное явление, к сожалению, является нормой жизни, ведь непосредственными участниками неформальных отношений, приводящих к злоупотреблениям, являются коррумпированные чиновники, берущие взятки у поставщиков. Более того, в ход часто идут дружественные и родственные связи, в связи с чем договориться становится еще проще. Запрет на недобросовестную конкуренцию в России установлен Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"[3]. Картелю и запрету на него как вид недобросовестной конкуренции посвящена статья 11. Запрещаются такие отношения между субъектами-конкурентами, которые могут привести к установлению или поддержанию цен на торгах, разделу товарного рынка, отказу от заключения договоров с определенными поставщиками. Картельный сговор фактически сводит шансы честно конкурирующих фирм к нулю, а значит наносят немалый вред экономике, препятствуя ее развитию. Однако мало знать о том, что такое картельный сговор, необходимо также знать основные признаки, по которым компании, участвующие в государственных и муниципальных закупках, можно в нем уличить. Перечислим некоторые из них: 1) Поочередное заключение контрактов с несколькими (обычно от двух до пяти) фирмами. При этом, как правило, контракты заключаются с конкретным заказчиком или несколькими заказчиками, что дает право заподозрить конкурентов и представителей организации-заказчика в неформальных отношениях и сговоре. 2) Незначительное снижение начальной максимальной цены (НМЦ) контракта. Вопрос о том, какое снижение считать незначительным, является открытым и дискуссионным. Обычно участники картельного сговора снижают НМЦ примерно одинаково раз за разом. Юрист Фонда борьбы с коррупцией Любовь Соболев рассматривает снижение до 5-6% от начальной максимальной цены. 3) Наличие формальных связей между фирмами-конкурентами: у фирм может быть общий контактный телефон, электронная почта, юридический адрес. Участники картельного сговора при таких раскладах легко и беспрепятственно коммуницируют и договариваются о всех нюансах своей деятельности. Более того, в ходе проверок зачастую выясняется, что заявки от участников картеля на участие в конкурсе подавались с одного IP-адреса. 4) Наличие неформальных связей между фирмами-конкурентами: их учредители или сотрудники могут быть родственниками, друзьями или просто хорошими знакомыми. Нередки случаи, когда к фирме имеют отношения родственники представителей учреждения-заказчика, с которым фирма заключает контракты. 5) Одновременная или почти одновременная (с разницей в несколько минут) подача заявок на участие в конкурсе. Как уже отмечалось выше, заявки часто подаются с одного компьютера. В этом и заключается причина. Безусловно, часть из участников злоупотреблений бывают вычислены и наказаны, однако большинство картелей продолжают безнаказанно функционировать. Для того, чтобы произошли заметные сдвиги в лучшую сторону, необходимо

совершенствовать законодательство, а главное, правоприменительную практику в сфере государственных закупок и защиты конкуренции. Так, невзирая на то, что Уголовный кодекс предусматривает ответственность за картельный сговор по статье 178, уголовные дела заводятся довольно редко. Связано это, в частности, с тем, что картельный сговор бывает трудно доказать, хотя его признаки зачастую налицо. Упрощению этой задачи мешают некоторые правовые коллизии. Например, ФАС имеет право запрашивать необходимую информацию по закону «О защите конкуренции», однако банки могут ее не предоставить по закону «О банках и банковской деятельности». Это сильно затрудняет работу ФАС, ведь чтобы доказать картельный сговор, необходимо знать о движении денежных средств по счетам компаний. В качестве возможной меры можно предложить так называемую «программу терпимости», при которой участника картеля можно «сдать» властям без последствий для себя. Однако эта мера является довольно рискованной и чревата обратным эффектом: созданием фиктивных картелей с целью устранения конкурентов. Кроме того, существуют более широкие и комплексные проблемы. Так, например, Россией не ратифицированы некоторые статьи Конвенции ООН против коррупции, в частности, статья 20 ("Незаконное обогащение"). Основной причиной является противоречие со статьей 49 Конституции РФ, содержащей принцип презумпции невиновности («Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность»)[2]. Это значит, что для гарантированного привлечения к ответственности за незаконное обогащение России нужна конституционная реформа. Но никакого законодательства, даже самого совершенного, зачастую недостаточно, поэтому необходимо воспитывать в себе и окружающих активную гражданскую позицию - неприятие коррупции. Особенное внимание следует уделить подрастающему поколению - школьникам и студентам. От их образа мышления зависит будущее страны, ведь как говорил Председатель Правительства Д.А. Медведев, «коррупция - это состояние мозгов».

Источники и литература

- 1) Картельный сговор: https://ru.wikipedia.org/wiki/Картельный_сговор
- 2) Конвенция ООН против коррупции: https://ru.wikipedia.org/wiki/Конвенция_ООН_против_коррупции
- 3) Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции": http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/75fad2ba0bd186dad16ff04a2efe55ae3f9ff7e6/