

Совершенствование регулирования взаимоотношений субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (на примере Свердловской области)

Научный руководитель – Ермаков Юрий Александрович

Лукьяненко Артем Сергеевич

Студент (магистр)

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина,
Институт государственного управления и предпринимательства, Екатеринбург, Россия

E-mail: artemsl@bk.ru

В современном обществе, где государственному управлению уделяется особое внимание, вопросы взаимоотношений органов государственной власти (ОГВ) и органов местного самоуправления (ОМСУ) должны занимать принципиально важное место.

Если рассматривать взаимоотношения ОГВ и ОМСУ, то можно увидеть, как они периодически подвергаются разносторонним трансформациям. Турбулентность в отношениях не способствует полноценному развитию системы инструментов государственно-муниципального взаимодействия, а также значительно снижает эффективность государственного управления в целом. Проблемы, возникающие в ряде вопросов внутренней политики региона, зачастую спровоцированы противоречиями во взаимоотношениях региональной власти и ОМСУ [2].

Изучив терминологию, характеризующую природу взаимоотношений, ее составляющие элементы, иерархический порядок, следует отметить, что самым значимым процессом взаимоотношений выступает взаимодействие. Помимо взаимодействия немаловажную роль играют экономическое развитие, политические коммуникации, общественно-культурные процессы и многое другое. Учитывая это, важно различать понятия «взаимоотношения» и «взаимодействие». Следовательно, взаимоотношения ОГВ и ОМСУ есть не что иное, как комплекс процессов взаимодействия, коммуникации, передачи и обмена информацией, а также принятия решений, необходимых для организации четкой и понятной структуры взаимоотношений.

При рассмотрении теоретико-правовых аспектов следует выделить несколько основополагающих принципов, на которых строятся взаимоотношения. Справедливо выделять конституционный принцип местного самоуправления в качестве главного. Этот принцип определяет самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий, а также организационную обособленность ОМСУ от системы ОГВ.

Существует еще несколько принципов, которые стоит брать во внимание, изучая обозначенные взаимоотношения. Основанием для гармонизации взаимоотношений можно считать принципы взаимодействия, содержание которых предопределяется объективными условиями. Например, принципы целенаправленности, единства социальных и экономических целей, соблюдения баланса интересов, учета компетенции, соразмерности административного контроля, децентрализации власти, гласности, законности [1].

Для конструктивного исследования проблематики вокруг взаимоотношений, необходимо рассматривать саму базу механизмов регулирования. Система механизмов выстроена таким образом, чтобы была возможность для совершенствования и реализации инструментов регулирования, а также для достижения поставленных целей и решения задач, стоящих для обеих сторон взаимоотношений. Структура механизмов регулирования взаимоотношений представляет собой многоуровневую систему нормативно-правовой базы,

которая состоит из фундаментальных и конституционных принципов взаимоотношений, заложенных нормами международного права, а также из федеральной нормативной базы РФ, регионального законодательства субъектов РФ и муниципальных правовых актов. Однако, даже при наличии разноуровневой правовой базы, отсутствует системный подход, который бы позволил решать проблемы взаимоотношений комплексно.

Региональное законодательство в сфере укрепления местного самоуправления периодически подвергается изменениям. Ежегодно для Законодательного собрания Уральским институтом регионального законодательства готовится Доклад о состоянии законодательства Свердловской области. В разделе об организации местного самоуправления содержится обзор регионального законодательства по основным направлениям регулирования.

Таким образом, существующая в Свердловской области система мониторинга, отражающая изменения регионального законодательства в сфере развития местного самоуправления, способствует совершенствованию инструментов регулирования. Однако такая система статична, так как лишь фиксирует изменения, чего явно недостаточно. Следует проводить оценку регулирующего воздействия отдельных региональных законов. Особого внимания требуют законы, которые влекут за собой передачу некоторых полномочий, находившихся ранее в компетенции муниципалитетов. Ситуация вокруг таких законов имеет серьезный резонанс в региональной повестке и задает негативный фон во взаимоотношениях.

В ходе изучения основных инструментов взаимоотношений Свердловской области и ОМСУ, можно выделить некоторые формы и методы взаимодействия. Основными регуляторами взаимоотношений являются:

- Департамент по местному самоуправлению Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;
- Ассоциация «Совет муниципальных образований Свердловской области»;
- кадровые технологии (ротация, «Школа мэров»);
- совместные мероприятия ОГВ и ОМСУ;
- оценка эффективности деятельности ОМСУ;
- программы и проекты, направленные на развитие Свердловской области и муниципальных образований.

На наш взгляд, необходимо комплексно подходить к решению проблем, существующих во взаимоотношениях. Для этого требуется выявление наиболее эффективных подходов к изучению принципиальных аспектов, влияющих прямо или косвенно на характер взаимоотношений. Следует выявлять основные причины противоречий в регулировании взаимоотношений, систематизировать актуальные проблемы, а также продвигать различные организационной формы для выработки механизма совершенствования взаимоотношений.

Важно понимать, что совершенствование взаимоотношений между ОГВ субъекта РФ и ОМСУ оказывает позитивное влияние на развитие местного самоуправления в России. Усиление позиции местного самоуправления, как политического института, способствует легитимации принимаемых государственных решений.

Источники и литература

- 1) Космина И.А. Теоретико-правовые аспекты взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. М., 2008. №80. С.178–181.
- 2) Лукьяненко А.С. Оценка эффективности взаимоотношений субъекта РФ и органов местного самоуправления // Материалы III Международной научно-практической конференции «Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий». 21-22 апреля 2017 г. Т. 2. Екатеринбург, 2017. С. 63–64.