

**Механизм партиципаторного бюджетирования: анализ практики и
возможность применения на муниципальных образованиях Московской
области**

Научный руководитель – Каменских Надежда Алексеевна

Ахмадышева Алина Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный областной гуманитарный институт,
Социально-экономический факультет, Кафедра экономики, управления и бизнеса,
Орехово-Зуево, Россия

E-mail: ahmadisheva.alina@yandex.ru

На сегодняшний день управление муниципальным образованием относится к сложным системам, поскольку предполагает наличие большого числа связей и наиболее приближена к конечному потребителю результатов управленческой деятельности - населению. В связи с этим, возникает потребность в формировании муниципальной политики, определении приоритетных направлений развития и рычагов влияния на поведение людей и структур, вовлеченных в социально-экономические отношения.

Актуальным является интеграция принципов партиципаторного бюджетирования МО. Под партиципаторным бюджетированием понимается распределение части муниципального бюджета специально созданной комиссией, состоящей из граждан МО, не имеющих какого-либо отношения к администрации муниципалитета. В рамках данного механизма граждане способны не только высказать свое мнение о бюджете МО, но и решать, как распределить его часть, а также на личном опыте увидеть трудности этой работы, тем самым можно говорить о повышении уровня активности местного сообщества.

Стоит отметить, что на сегодняшний день возможность граждан влиять на бюджетный процесс в МО ограничивается публичным слушанием, что предусмотрено ст. 28 главы 5 Федерального Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». Тем самым локализуется возможность взаимодействия местного населения с администрацией. Основными причинами являются в первую очередь отсутствие четкой информации по бюджетированию и невозможность ее восприятия жителями муниципалитета, а также сомнение граждан повлиять на бюджетный процесс муниципального образования. Следовательно, в МО актуально применение партиципаторного бюджетирования.

Партиципаторное бюджетирование, то есть инициативное, народное — непосредственное участие горожан в распределении от 1 до 10 % средств муниципального бюджета. Первыми муниципалитетами, внедрившими в России партиципаторное бюджетирование в 2013 году, стали Череповец и Сосновый Бор (Ленинградская область). В 2014 году к ним присоединились 8 муниципалитетов Кировской области. В 2016 году участниками программы стали 10 муниципалитетов Кировской области. Реализация проектов партиципаторного бюджетирования в регионах Российской Федерации представлен в таблице 1.

Как показывает исследование, партиципаторное бюджетирование не только помогает наладить конструктивное взаимодействие между гражданами и властью и сделать бюджетный процесс открытым и понятным, но и дает возможность горожанам и администрации как реализовывать типовые проекты, так и создавать новые, оригинальные и необходимые именно конкретному муниципалитету.

Механизм партиципаторного бюджетирования применяется и на территории Московской области для решения целого спектра задач: повышение прозрачности и доступности информации об управлении общественными финансами, вовлечение граждан в обсуждение и принятие решений по вопросам местного значения, а также развитие механизмов общественного контроля.

Для реализации проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования, Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено предоставление субсидий бюджетам МО Московской области.

Опыт реализации партиципаторного бюджетирования (инициативного бюджета) можно обнаружить в городском округе Реутов. Механизм реализации выглядит следующим образом: жители самостоятельно определяют проблемы города, принимают решение об участии в софинансировании проектов, осуществляют контроль за расходованием средств и качеством исполнения работ. Первые проекты в рамках программы инициативного бюджетирования начнут реализовываться в Московской области в 2018 году. Идею внедрения инициативного бюджета рассматривает городской округ Балашиха.

Таким образом, для реализации партиципаторного бюджетирования на территории Московской области необходимо использовать опыт и методики других регионов Российской Федерации, с целью адаптации лучших практик механизма инициативного бюджетирования. Механизм партиципаторного бюджетирования интегрируется в разработанные и реализуемые целевые программы МО, следовательно, положительно влияет на систему стратегического управления МО.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», (ред. от 15.02.2016)// Российская газета.2003.№202.
- 2) Закон Московской области от 26.12.2016 N 175/2016-ОЗ.«О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»// «Ежедневные Новости. Подмосковье», N 2, 10.01.2017.

Иллюстрации

№	Область	Муниципальное образование	Численность населения МО (чел.)	Наличие проекта партиципаторного бюджетирования	Название проекта	Поправки в Устав муниципального образования	Постановление о проекте	Положение о проекте	Наличие отчетов о продолжении работы	Начало реализации проекта	Состав комиссии количество человек	Состав резервной комиссии количество человек	Позиционирование проекта в социальных сетях
1	Вологодская	Череповец	315 186	Да	Народный бюджет	нет	да	да	да	2013	20	20	https://vk.com/narodnbudget
2	Ленинградская	Сосновый Бор	68 045	Да	Я планирую бюджет	нет	да	да	да	2013	15	15	https://vk.com/sborbudget
3	Кировская	Яранск	16 106	Да	Народный бюджет	нет	да	да	да	2015	11	15	https://vk.com/club94567245
4	Кировская	Омутинск	22 317	Да	Народный бюджет	нет	да	да	да	2015	11	9	https://vk.com/club94435950
5	Кировская	Кумены	4 741	Да	Народный бюджет	нет	да	да	да	2015	11	7	https://vk.com/club94393359
6	Кировская	Кильмезь	5 636	Да	Народный бюджет	нет	да	да	да	2015	3	2	https://vk.com/club94428572
7	Кировская	Уржум	9 981	Да	Народный бюджет	нет	да	да	да	2014	10-20	10-20	https://vk.com/club70386252
8	Кировская	Мирный	5 235	Да	Народный бюджет	нет	да	да	да	2015	5	5	https://vk.com/club94188256

Рис. 1. Таблица 1. Аналитическая таблица реализации партиципаторного бюджетирования в регионах Российской Федерации