

**Проблемы измерения транзакционных издержек процесса разработки документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации**

**Научный руководитель – Генералова Светлана Владимировна**

*Семенов Александр Владимирович*

*Аспирант*

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет магистратуры и аспирантуры, Кафедра государственного и муниципального управления, Саратов, Россия

*E-mail: AlVIsem@yandex.ru*

Организация и функционирование системы стратегического планирования на государственном уровне сопряжены с определенным уровнем затрат связанных, в первую очередь, с разработкой и утверждением документов стратегического планирования. В целях повышения эффективности исследуемого процесса необходимо выяснить природу указанных затрат и определить их потенциальный уровень.

На первом этапе были рассмотрены подходы к измерению транзакционных издержек - затрат, связанных с обеспечением эффективности реализации процесса формирования стратегических документов и непосредственно влияющие на качество разрабатываемых документов. Ординалистский (относительный) подход заключается в экспертном сравнительном анализе величин транзакционных издержек. Кардиналистский (абсолютный) подход - количественный, способствует получению данных, показывающих абсолютную величину издержек. [3]

В рамках проведенного исследования была определена следующая декомпозиция транзакционных издержек, возникающих в процессе разработки стратегических документов, с учетом особенностей их формирования и содержания: [2]

Издержки согласования документов стратегического планирования. Особенности процесса разработки документов стратегического планирования обусловили детализацию транзакционных издержек в зависимости от вида разрабатываемого документа. Так, для прогнозов характерны издержки, связанные с анализом представленных Минэкономразвития России сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и издержки, связанные с разработкой основных параметров прогнозов с целью обеспечения методологической базы для разработки муниципальных прогнозов. Для стратегии характерны издержки, связанные с согласованием с Минэкономразвития России положений стратегического документа по предметам совместного ведения и издержки, связанные с анализом стратегических документов органов местного самоуправления. В тоже время для плана по реализации стратегии важны издержки на обеспечение соответствия мероприятий стратегии утвержденным приоритетным направлениям социально-экономического развития.

Издержки организации публичных обсуждений. Анализ процесса организации публичных обсуждений позволил предположить существование следующих видов затрат: издержки на отбор участников обсуждений, издержки на свод поступивших предложений, материально-технические издержки, издержки на оповещение участников обсуждений. [1]

Издержки мониторинга и контроля исполнения решений. В числе данной группы затрат были выделены издержки, связанные с направлением запросов в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления субъекта Российской Федерации и издержки, связанные с контролем предоставления указанными органами требуемых документов и информации.

Эмпирические данные для количественной оценки объема транзакционных издержек процесса разработки документов стратегического планирования были собраны путем экспертного опроса (анкетирования) государственных служащих, являющихся участниками стратегического процесса. Ключевым критерием для оценки определено среднее значение времени, затраченного государственными служащими на исполнение этапов разработки стратегических документов. Для перевода затрат в денежную форму полученные значения умножены на среднюю стоимость одного трудочаса государственного служащего.

Оценка эффективности процесса формирования документов стратегического планирования на основе представленной классификации издержек является первым шагом к формированию методологии выявления и измерения транзакционных издержек процесса стратегического планирования в Российской Федерации.

#### **Источники и литература**

- 1) Семенов А. В. Издержки на организацию и проведение публичных обсуждений при разработке документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации // *Argo Administrandi* (Искусство управления). 2017. Том 9, № 4. С. 593–606.
- 2) Семенов А. В. Разработка документов стратегического планирования на уровне субъектов Российской Федерации: транзакционные издержки // *Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент*. 2017. Т. 7 № 2(23). С. 220–227
- 3) Шаститко А. Е. Новая институциональная экономическая теория. М., 2002.