

Секция «Региональное и муниципальное управление: отечественный и зарубежный
ОПЫТ»

**Специфика местного самоуправления в монопрофильных городах
Северодвинск и Череповец: опыт сравнительного анализа**

Научный руководитель – Ткаченко Мария Рейсовна

Кочева Полина Владимировна

Студент (бакалавр)

Сыктывкарский государственный университет, Сыктывкар, Россия

E-mail: kochevapolina.sykt@mail.ru

Организация местного самоуправления в монопрофильных муниципальных образованиях осуществляется на основе федерального закона №133 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Поскольку данный закон одинаково распространяется на все виды муниципальных образований, организация МСУ в моногородах явных отличий не имеет. Однако, данный факт не свидетельствует о том, что организация МСУ в моногородах не имеет своих особенностей. При помощи бинарного сравнения моногородов сделана попытка их охарактеризовать.

Явно выраженной особенностью функционирования моногородов является зависимость администрации муниципальных образований от градообразующих предприятий. Важно отметить: чем мощнее предприятие, тем лучше социально-экономическое положение моногорода. Это и определило цель бинарного исследования - выявить роль градообразующего предприятия в функционировании муниципального образования.

В качестве объектов исследования выбраны г.Череповец Вологодской обл. и г.Северодвинск Архангельской обл.

Для сравнения была использована стратегия «наибольшего различия». Согласно данной стратегии между объектами исследования выявляется ряд общих черт, а различия между ними исключаются из объяснения. [2]

Итак, критериями стратегии выступили: географическое положение, численность населения, отрасль специализации предприятия, статус монопрофильности муниципального образования.

Города находятся в разных субъектах федерации. Причем стоит отметить, что Северодвинск приравнен районам Крайнего Севера. Численность населения Череповца значительно превышает численность населения Северодвинска (318 тыс.[6] и 183 тыс.[5] соответственно). Отрасль специализации предприятий городов также различна. Основное предприятие Череповца («Северсталь») специализируется на черной металлургии, другое не менее значимое («ФосАрго») функционирует в отрасли производства минеральных удобрений.[6] Предприятия Северодвинска («Севмаш» и «Звездочка») специализируются на атомном судостроении.[5] Последний критерий на первый взгляд различий не имеет - оба города имеют статус монопрофильности в соответствии с Распоряжением Правительства РФ[10]. Но различие между положениями моногородов все же существенно. Череповец в ближайшее время лишится статуса монопрофильности. Связано это с присвоением городу статуса «территории опережающего развития». В 2017 году официально зарегистрировано 25 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, которые, в свою очередь, предоставляют рабочие места 70 тыс. жителям города (35% экономически активного населения).[11] Это определяет некоторую независимость города от предприятий. Северодвинск, напротив, является стабильно функционирующим предприятием.

Таким образом, выше перечисленные критерии стратегии становятся параметрами изучения, которые в свою очередь берутся за константу.

Бинарное сравнение предполагает наличие переменных и их корреляцию. В качестве зависимой переменной выступает влияние градообразующего предприятия на функционирование монопрофильного муниципального образования. Независимыми переменными выступили: количество предприятий в городе и их экономический вес; политическое представительство градообразующего предприятия; процент экономически активного населения, трудоустроенных на градообразующих предприятиях; социальная политика предприятия.

На данном этапе сравнения необходимо выявить общее между объектами исследования. Именно независимые переменные будут определять их сходство. В Череповце и Северодвинске функционируют по два градообразующих предприятия. Одно из них играет главенствующую роль. В Череповце - это «Северсталь», на котором работает 50 тыс. работников[9] а в Северодвинске - «Севмаш», 23 тыс. работников.[3] Процент занятого на градообразующих предприятиях населения Череповца равен 58%[1], Северодвинск - около 30%[13], что составляет в первом случае больше половины, а во втором - примерно треть экономически активного населения городов. Политическое представительство градообразующих предприятий в думах города следующее: Череповецкая городская дума - «Северсталь» 4/25 (16%), «ФосАрго» 2/25 (8%)[6]; Северодвинская Совет депутатов - «Севмаш» 4/25 (16%), «Звездочка» 1/25 (4%)[8]. Социальная политика предприятий также в некоторых случаях схожа. В городах осуществляется строительство новых домов и благоустройство районов, поддержка здравоохранения, образования, культуры и любительского спорта, а также организация оздоровительного отдыха для работников предприятий и их детей. Также стоит отметить, что череповецкие предприятия осуществляют треть своих закупок на территории области, что обеспечивает поддержку МСП города.

Несмотря на то, Череповец планирует в ближайшем будущем избавиться от статуса монопрофильности, говорить о независимости муниципального образования от предприятий рано. Именно благодаря предприятиям осуществляется поддержка МСП, что в свою очередь и послужило присвоению городу статуса «территории опережающего развития».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что несмотря на довольно внушительные различия выбранных для исследования городов, влияние остается на одинаковом, высоком уровне. Предприятия обеспечивают благополучие больше трети населения городов.

Источники и литература

- 1) Мангейм Дж., Рич Р. Политология. Методы исследования./Дж.Мангейм, Р.Рич. М., Весь мир. 1997 г. С.341-343.
- 2) Официальный сайт АО «ПО Севмаш»: <http://www.sevmash.ru/rus/>
- 3) Официальный сайт АО «Центр судостроения «Звездочка»: <https://www.star.ru/>
- 4) Официальный сайт г.Северодвинск: <http://www.severodvinsk.info/>
- 5) Официальный сайт г.Череповец: <https://cherinfo.ru/>
- 6) Официальный сайт ПАО «ФосАрго»: <https://www.phosagro.ru/>
- 7) Официальный сайт Совета депутатов Северодвинска: <http://sevgorsovnet.ru/>
- 8) Официальный сайт Череповецкого металлургического комбината ПАО «Северсталь»: <http://chemk.severstal.com/>
- 9) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 №1398-р «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)»: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166540/

10) Савин А. Череповец снимает проклятие моногорода// Речь. №228. С.2