

Секция «Правовые проблемы государственного и муниципального управления»

О некоторых проблемах взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти

Научный руководитель – Ломова Наталья Григорьевна

Фадеев Сергей Николаевич

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Москва, Россия
E-mail: serezha.fadeev1@mail.ru

Местное самоуправление является основой конституционного строя. Согласно статье 12 Конституции РФ государственная власть способствует развитию местного самоуправления. Это выражается в виде финансовой помощи, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, методического обеспечения по организации и реализации местного самоуправления. Местное самоуправление самостоятельно и не входит в систему государственного управления, однако, органы государственной власти не оставляют местное самоуправление без контроля. Например, согласно статье 36 закона № 131-ФЗ половину членов конкурсной комиссии назначает высшее должностное лицо субъекта РФ. Согласно статье 75 указанного закона, если просроченная задолженность муниципального образования превышает 30 процентов собственных доходов бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году, и (или) просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих бюджетных обязательств превышает 40 процентов бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году [3], то отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов РФ.

Согласно Европейской хартии местного самоуправления под местным самоуправлением понимается право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения [1]. Однако, в Хартии не указано взаимодействие населения и органов местного самоуправления, субъектом отношений являются только органы. Хартия закрепляет административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, однако, лишь для обеспечения законности и соблюдения конституционных принципов [1]. Таким образом, Хартия содержит норму, в соответствии с которой государственная власть доминирует над местным самоуправлением, но в рамках разумности и адекватности.

Согласно Конституции РФ, местное самоуправление в России обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью [2] и осуществляется гражданами путем прямого волеизъявления или через органы местного самоуправления. В Конституции акцент сделан на населении, как субъекте отношений.

Федеральный закон № 154-ФЗ закрепил самостоятельность муниципальной власти: местное самоуправление в России - признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций [4]. Однако, данный закон утратил силу. На смену ему пришел одноименный закон № 131-ФЗ, который ограничил местную власть: местное самоуправление в России - форма осуществления народом своей

власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [3]. Помимо ограничений, прописанных в самом определении, данный закон закрепил жесткую ответственность перед государственной властью. Например, согласно статье 73 данного закона, высшее должностное лицо субъекта РФ вправе распустить представительный орган муниципального образования.

Местное самоуправление очень зависимо от государственной власти в финансовом плане: собственных средств, получаемых в виде местных налогов и сборов, не хватает на реализацию полномочий. В результате муниципальные образования становятся дотационными, зависящими от денежных средств, перечисляемых с вышестоящих бюджетов. Учитывая это, федеральный закон № 131-ФЗ устанавливает пределы контроля и регулирования государством местного самоуправления, что формально и фактически закрепляет иерархию власти. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию в лучшую сторону необходимо:

1) отнесение одного из федеральных или региональных налогов к местным. Например, налог на прибыль организаций из федеральных налогов или налог на имущество организаций из региональных налогов. В этом случае те денежные средства, которые государство передает местным органам власти, поступали бы в муниципалитеты напрямую;

2) наличие в органах местного самоуправления профессиональных сотрудников, способных проводить политику оздоровления местного самоуправления и его развития в условиях быстро изменяющегося мира. Данные управленцы должны иметь необходимые умения и навыки как в государственном управлении, так и в муниципальном;

3) реализация местного самоуправления возможна там, где для местного самоуправления есть условия, т.е. наличие муниципальной собственности и налогооблагаемой базы, достаточной для формирования бюджета.

В статье 8 Хартии сказано, что административный контроль за органами местного самоуправления осуществляется таким образом, чтобы степень вмешательства контролирующего органа была соразмерна значимости интересов, которые это вмешательство имеет в виду защитить [1]. Без попыток совершенствовать и модернизировать местное самоуправление данное вмешательство так и останется несоразмерным.

Источники и литература

- 1) Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
- 2) Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Москва: Эксмо, 2016.
- 3) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
- 4) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (утратил силу) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.