

**Проблемы правового регулирования трудовой миграции в
Восточноафриканском сообществе**

Научный руководитель – Бекашев Дамир Камильевич

Охалкина Виктория Николаевна

Студент (магистр)

Московский государственный институт международных отношений,
Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: victoriadif@mail.ru

Трудовую миграцию африканцев можно проследить как в направлении в другие регионы (преимущественно в страны Европы), так и в рамках Африканского континента, примером чего является трудовая миграция в региональных экономических сообществах (например, в ЭКОВАС, ВАС, САДК).

Правовое регулирование вопросов, связанных с международной трудовой миграцией населения, осуществляется на уровне как международных, так и региональных международных организаций, обладающих как общей, так и специальной компетенцией. При этом надо отметить то, что на универсальном уровне происходит регулирование преимущественно правового статуса и прав трудящихся-мигрантов, тогда как в актах региональных организаций можно найти как "нормы, которые связаны с защитой трудящихся-мигрантов, а также нормы, которые относятся к управлению процессом миграции" [1].#_ft_p1

В ст.5 Договора об учреждении ВАС подчеркивается, что перед Сообществом стоит задача создания таможенного союза, общего рынка, впоследствии валютного союза, а в конечном счете политической федерации. Ст.76 раскрывает содержание общего рынка, который устанавливает свободное перемещение трудящихся, товаров, услуг и капиталов, а также право на учреждение. Дальнейшее развитие правовой базы регулирования трудовой миграции было закреплено принятием Протокола об учреждении общего рынка Восточноафриканского Сообщества в 2009 г.

Основываясь на анализе соглашений, регулирующих трудовую миграцию в рамках ВАС, а также существующей практике их применения, можно выделить следующие проблемы.

Прежде всего, соглашения ВАС направлены на обеспечение свободы передвижения высококвалифицированных специалистов, при этом в плане-графике для Кении содержится 96 малых групп профессий (minor groups), тогда как в списке для Бурунди только семь. Такие дополнительные ограничения свободы перемещения трудящихся вызывают недовольство среди населения, поскольку соглашения направлены лишь на отдельные группы, а не все население в целом.

Во-вторых, в отношении трудоустройства супруга и ребенка трудящегося-мигранта необходимо отметить, что они будут пользоваться такими же правами, как и трудящийся, только в том случае, если они имеют гражданство одного из государств, входящих в состав Восточноафриканского Сообщества, если же они граждане другого государства, то процедура их трудоустройства регулируется в соответствии с национальным законодательством страны ВАС. Это создает дополнительные неудобства, ставящие под вопрос эффективность реализации права на свободу перемещения трудовых мигрантов.

В-третьих, долгое время существенным препятствием на пути реализации свободы перемещения трудящихся были высокие сборы за оформление разрешений на работу, размер которых страны устанавливали самостоятельно. Если Кения, Руанда и Уганда пошли на отмену подобных сборов, то Танзания, Бурунди и Южный Судан заняли позицию, направленную на защиту внутреннего рынка труда. Тем не менее, надо отметить, что и они постепенно смягчают свои требования, как, например, Танзания, снизившая первоначальный сбор в 2000 долларов до 500 долларов для граждан стран-членов ВАС [5].

Кроме того, важным будет отметить тот факт, что лишь некоторые страны-члены ВАС присоединились к международным конвенциям в сфере обеспечения прав трудовых мигрантов. Из шести стран-членов ВАС только Уганда и Руанда ратифицировали Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г., тогда как 13 стран-членов ЭКОВАС (кроме Кот-д'Ивуара и Сьерре-Леоне) подписали или присоединились к ней, при этом для восьми стран она вступила в силу [4]#_ftn1. В Конвенции МОТ №97 участвуют только Кения и Танзания [2]#_ftn2, а в Конвенции МОТ №143 - только Кения и Уганда [3]#_ftn3.

Подводя итог, надо сказать, что страны ВАС делают определенные успехи в обеспечении свободы перемещения трудовых мигрантов, что является одним из необходимых условий для построения общего внутреннего рынка в Восточной Африке. Тем не менее, этот процесс не лишен проблем, многие из которых связаны с правовой стороной обеспечения свободы перемещения.

Источники и литература

- 1 Бекашев Д.К. Международное трудовое право (публично-правовые аспекты): учебник. – М.: Проспект, 2014. С.143.
- 2 Сайт МОТ. http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:11300:0::NO:11300:P11300_INSTRUMENT_ID:312242:NO
- 3 Сайт МОТ. http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:11300:0::NO:11300:P11300_INSTRUMENT_ID:312288:NO
- 4 Сайт ООН. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-13&chapter=4&clang=_en
- 5 Сайт Торговля и Рынки Восточной Африки. <https://www.trademarka.com/news/tanzania-reduces-resident-permit-fees-for-east-africans/>