

**Растительный мир как комплексный объект эколого-правовой охраны:
системные пробелы флористического права**

Научный руководитель – Ронжина Нина Алексеевна

Посашков Сергей Алексеевич

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал Российской таможенной академии,
Санкт-Петербург, Россия

E-mail: Posashkow@rambler.ru

Законодательством Российской Федерации подчеркнуто особое стратегическое значение растительного мира как одной из опор суверенитета государства [3]. На современном этапе российской правовой системой легализованы меры по защите редких и исчезающих видов растений, лесного фонда, отдельных разновидностей зеленых насаждений. Однако до сих пор флористическое право России достаточно разрозненно по причине отсутствия специального основополагающего закона в сфере обращения с растительным фондом и его объектами.

Растительный мир, как сложный и многообразный природный феномен, одновременно является объектом активного природопользования. В частности, в дефинициях ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» он закреплен в качестве одной из составляющих (компонента) природной среды [2]. Значение растительного мира в современном обществе многообразно и не ограничивается исключительно экологической сферой. Стоит учитывать также экономическую, эстетическую, медицинскую, бытовую и иные роли растительного мира в жизнедеятельности человека.

Однако действующее флористическое законодательство России сохраняет признаки архаичности и ограниченности подходов в регулировании обращения с объектами, произрастающими на ее территории. Причина кроется в том, что основное внимание российского законодателя в большей степени и традиционно ориентировано на разработку норм, регулирующих использование и охрану исключительно редких и исчезающих дикорастущих растений. Для этого, согласно ст. 60 ФЗ «Об охране окружающей среды» была учреждена Красная книга Российской (по данным последнего издания Красной Книги РФ, в нее вошло более 600 видов растений) [5].

В подтверждение отметим, что утвержденная Правительством РФ «Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года» [5] так же делает акцент только на существующие проблемы, не пытаясь предупредить возникновение флористических угроз в будущем.

Поэтому, по мнению Е.Л.Мининой, в законе должны быть восполнены имеющиеся правовые пробелы и сформулированы общие начала и принципы охраны и использования растительности, а также закреплены взаимосвязанные основные понятия. Опираясь на данные положения, следует уточнить и скорректировать нормы законодательства, регулирующие правоотношения в области обращения с отдельными видами растительности,

и развить законодательство, регулирующие новые направления использования и охраны растительного мира [8].

Новое флористическое законодательство должно основываться на общепризнанные принципы охраны растений, а именно: а) правовое обеспечение сохранения биоразнообразия; б) согласованный учет объектов растительного мира, как природных ресурсов и объектов вещных прав; в) комплексное использования объектов растительного мира; г) стимулирование субъектов на рациональное и бережное обращение с растениями; д) обеспечение воспроизводства объектов растительного мира; е) законодательное закрепление сохранения экологических и экономических функций растительного мира; ж) учет особенностей названных объектов при установлении правил специальных видов обращения с ними [10].

Обращаясь к зарубежным правовым стандартам, в частности, национальному флористическому праву Республик Таджикистан [6] и Белоруссии [7], следует отметить, что в нем качестве объектов закреплены растения, их части, а также в ряде случаев - группы растений, виды и места их произрастания.

В рамках законопроектной деятельности по использованию и охране растительности, рабочим группам следует дифференцировать разновидности объектов растительности по признакам и функциям, и предметно выделить соответствующие группы регулируемых правоотношений, с учетом их особенностей.

Подводя итог, следует сказать, что разработка нового флористического законодательства необходима для четкой систематизации норм действующего права, согласованного регулирования отношений в сфере охраны, рационального использования и обращения с объектами растительного мира, обеспечения благоприятных условий его произрастания и сохранения биоразнообразия, а так же укрепления законности и правопорядка в этой области.

Источники и литература

- 1) Модельный закон СНГ «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании»: [сайт]. URL: http://base.spi.nform.ru/show_doc.fwx?rg=29900
- 2) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» // «Российская газета», N 6, 12.01.2002{
- 3) Закон РСФСР от 31.10.1990 № 293-1 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР»// «Ведомости ВС РСФСР», 1990, N 22, ст. 260
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 17 февраля 2014 г. № 212-р «О Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 г.»// // «Собрание законодательства РФ», 03.03.2014, N 9, ст. 927

- 5) Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 N 158 «О Красной книге Российской Федерации» // «Российская газета», N 43, 02.03.1996 (утратил силу)
- 6) Законы Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 31 «Об охране и использовании растительного мира»
- 7) Законы Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-З «О растительном мире»
- 8) Минаева Елена Леонидовна (2016). Тенденции развития законодательства о растительном мире // Журнал российского права, (5 (233)), 108-117.
- 9) Гиренко И. В. (2015). Особенности правового регулирования охраны растительного мира по законодательству Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. — 2015. — №1. — С. 226-232.
- 10) Соколова, А. К. (2012). Определение системы принципов флористического права // Проблемы законности, (118), 95-103.
- 11) Юдичев Е. Н., Рябинина З. Н., Сафонов М. А. (2006). К вопросу формирования законодательной базы о растительном мире в Оренбургской области // Вестник ОГУ. 2006. №4. С.115-116.