

**Регионалистское государство как форма административно-территориального устройства (опыт Испании).**

**Научный руководитель – Осина Дина Матвеевна**

***Рябова Анастасия Дмитриевна***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

*E-mail: ryabovan99@gmail.com*

Современная юридическая наука классически рассматривает две формы государственного устройства: унитарное и федеративное государство. Наряду с ними также нередко рассматривают конфедерацию как сосредоточение нескольких государств в общих интересах для достижения определенной цели. Однако существуют государства, территориальное устройство которых сложно отнести однозначно к унитарному или к федеративному [7]. Такие государства принято называть регионалистскими. Регионалистское государство - это сильно децентрализованное унитарное государство, административные единицы которого обладают широкими полномочиями и самостоятельностью в решении внутренних вопросов. Ряд ученых склоняется к тому, что следует выделить регионалистское государство как самостоятельную форму административно-государственного устройства, переходную между унитарным государством и федеративным [2], [3], [5], [6].

Примером такого государства является современная Испания. Прежде всего, стоит разобраться в причинах возникновения подобной формы административно-территориального устройства.

Становление Испании как единого государства из нескольких разрозненных территориальных образований происходило с XII по XV в. Объединение Испании заложило тренд к централизации. При этом долго сохранялась тройственность права: Судебная книга - западный аналог Кодекса Юстиниана, Книга Шары и Сунны мавров и Талмуд использовались соответствующими религиозными группами населения. Тренд к децентрализации, таким образом, основан на сосуществовании нескольких этно-национальных общностей. В результате сложилась особая система взаимоотношений регионов и центра. Постепенно все системы стали перемежаться, однако многие попытки центра создать единое законодательство, которое исполнялось бы абсолютно всеми, не были успешны: основа была заложена только Кодексом семи партий в середине XIII в., однако необходимость в поддержании мусульманского и еврейского права с целью укрепления авторитета короны сохранялась. Абсолютная победа христианского права была одержана только во второй половине XV в. (1492г., изгнание евреев из Испании).

Согласно действующей Конституции Испании 1978г. (далее - Конституция), центральные власти не отказываются полностью от координации внутрирегиональных процессов [1] (art.153). Конституция закрепляет положения, противоположные централистской политике Франко [2], последствия которой сегодня можно рассматривать как причину усиления сепаратизма ряда территорий - регионы боятся возобновления ущемления своих национальных интересов и стремятся сделать все возможное, чтобы снизить риски. В Каталонии этот страх вылился в желание отделиться - дабы обеспечить совпадение национального, народного, финансового и государственного суверенитетов.

По мнению создателей Конституции, нельзя говорить о закреплении «классического федерализма», поскольку это вносит риск дробления по этнокультурному признаку. Создатели Конституции хотели найти нечто среднее, эдакую заветную формулу, которая не

вела бы ни к унитарному государству, ни к федерализму, а сохраняла территориальное устройство страны [4].

В результате, с одной стороны, Конституция прямо говорит о недопустимости установления федерального режима в стране [1] (art.145). Но, с другой стороны, регионы обладают правом на собственные Статуты, ряд регионов имеют собственный официальный язык (Страна Басков, Каталония). На данный момент в Испании насчитывается 17 автономных сообществ, из которых три (Каталония, Галисия и Страна Басков) образованы на территории исторического проживания соответствующих народов. Асимметрия заключается в том, что автономные сообщества имеют различный статус, закрепленный в Конституции: Каталония, Галисия, Страна Басков и Андалусия обладают полной автономией, Канарские острова, Наварра и др. обладают специальной автономией, а остальные - ограниченной автономией. При этом различия в статусах автономных сообществ не могут давать ни экономических, ни специальных преимуществ, а государство гарантирует соблюдение принципа солидарности, устанавливая адекватное и справедливое экономическое равенство между различными территориями, уделяя особое внимание положению островных территорий [1] (arts. 137, 138, 143).

Итак, основным недостатком формы регионалистского государства является неясность в распределении полномочий, вызванная неопределенным кругом полномочий, доступных к расширению, и осуществлением двойственной политики «жесткого не-федерализма» с фактическим наделянием регионов обширными полномочиями. Достоинством данной формы административно-территориального устройства является сочетание соблюдения исторически обусловленных национальных интересов этно-социальных общностей в виде предоставления им обширных полномочий и учета интересов отстающих регионов в контексте перераспределения финансов. Таким образом, на примере административно-территориального устройства Испании можно выделить еще одну форму территориального устройства - регионалистское государство.

Степень широты и разрозненности полномочий субъектов государства с подобным территориальным устройством не позволяют однозначно отнести Испанию ни к унитарному, ни к федеративному.

### Источники и литература

- 1) Constitución Española de 1978. URL: <http://www.senado.es/web/conocersenado/normas/constitucion/index.html>
- 2) Волкова Галина Ивановна. Процесс федерализации Испании // Вестник МГИМО. 2011. №6. С.78-85
- 3) Ильягуев Дмитрий Михайлович. "Соотношение организации публичной власти на государственном, региональном и местном уровнях" Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал, по. 2, 2012, pp. 22-26.
- 4) Колесникова Анна Владимировна. Специфика территориального устройства много-составного государства: опыт современной Испании // Вестник ПАГС. 2014. №1 (40). С.32-36
- 5) Кушхов Идар Русланович. "Процессы развития унитаризма при современной монархической форме правления" Ленинградский юридический журнал, по. 3, 2011, pp. 187-199.
- 6) Лексин Иван Владимирович. "Соотношение федеративной и регионалистской формы государственного устройства: проблемы и решения" Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук, по. 12, 2012, pp. 476-486.

7) Закон сегодня: URL: [http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC\\_099.php](http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_099.php)