

Защита прав предпринимателей при помощи общественных советов

Научный руководитель – Шуайпова Пари Гаджиявовна

Рагимова Сабрина Талеховна

Студент (специалист)

Ростовский юридический институт (филиал) Российской правовой академии

Министерства юстиции Российской Федерации, Юридический факультет,

Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: ragimovast@gmail.com

Защита прав предпринимателей при помощи общественных советов.

Защита прав и интересов предпринимателей является частью правового режима предпринимательства, установленного главным Законом страны - Конституцией. Только установление соответствующих законодательных положений может твердо гарантировать права предпринимателя и способствовать успешному развитию предпринимательской деятельности. Одним из основных источников налоговых поступлений в казну государства являются доходы от предпринимательской деятельности. Этот факт делает предпринимательство жизненно необходимым для самого государства.

Несмотря на наличие развитых и законодательно закрепленных способов защиты прав предпринимателей, они вынуждены обращаться к иным средствам для получения поддержки в процессе восстановления нарушенных прав или предупреждения возможных нарушений. Целью которых состоит не в том, чтобы принудить спорящие стороны к принятию и исполнению решений, а в том, чтобы помочь им грамотно и детально рассмотреть предмет, основания и условия спорного отношения, а затем предложить возможные варианты урегулирования конфликта. Приоритетными направлениями деятельности в сфере защиты прав предпринимателей с участием общественных советов являются обеспечение баланса интересов бизнеса и власти, основанного на неукоснительном соблюдении закона и создании благоприятной среды для реализации предпринимательской инициативы.

Организация работы общественного совета регулируется, как правило, Положением об общественном совете, регламентирующим цели и задачи совета, его полномочия, порядок формирования, права и обязанности членов совета. Такое положение принимается органом государственной власти, при котором создается совет. Общественный совет является консультативным органом, формируемым органом государственной власти на добровольной и безвозмездной основе и действующим при нем.

Общественный совет не является юридическим лицом, не обладает правами юридического лица и собственной правоспособностью, при создании и в процессе деятельности имуществом не наделяется, а также не обладает полномочиями, предоставленными органом, при котором он создан. В состав общественного совета по защите прав субъектов предпринимательства входят представители государственного органа, при котором создан совет, в их числе председатель совета, координирующий его деятельность, представители общественных организаций и региональных органов власти, деятельность которых связана с предпринимательством.

Общественный совет по защите прав предпринимателей создается в целях оказания содействия защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, в том числе малого и среднего бизнеса, организации и проведения мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений федерального законодательства в данной сфере, прав субъектов предпринимательства действиями (бездействием) органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных и контролирующих органов,

фактов незаконной предпринимательской деятельности. Практика показывает, что деятельность общественных советов достаточно результативна. С их помощью выявляются и пресекаются конкретные нарушения закона, принимаются действенные меры по защите прав предпринимателей.

Существенная масса обращений предпринимателей в общественные советы касается обжалования бездействия должностных лиц органов местного самоуправления. Большая часть таких обращений касается сфер земельных отношений и строительной деятельности. Учитывая востребованность такого вида защиты прав, существенным недостатком является отсутствие федерального закона, регулирующего деятельность общественных советов и определяющего порядок их формирования.

В связи с этим органам законодательной власти необходимо рассмотреть вопрос о создании проекта закона, который бы определял правовое положение, основные задачи и компетенцию общественных советов по защите прав субъектов различных сфер деятельности, в том числе предпринимателей.

В частности, определить, что деятельность общественных советов направляют заявления граждан, некоммерческих организаций и инициатива его членов. В качестве целей деятельности общественных советов указать: [U+2012] консультирование граждан по специальным вопросам; [U+2012] представительство интересов граждан в спорном правоотношении; [U+2012] участие в разработке законодательства; [U+2012] мониторинг за выполнением решений властей; [U+2012] осуществление некоторых государственных функций, которые были делегированы государственным органом.

В число общих компетенций общественных советов включить следующие: [U+2012] право на получение из органов власти информации, не составляющей охраняемую законом тайну, для уточнения обстоятельств спорного отношения; [U+2012] право на внесение предложений по выходу из спорного отношения с обязательным их обоснованием; [U+2012] право на направление рекомендаций в органы власти для контроля и урегулирования спорных отношений; [U+2012] право на разработку, подготовку отдельных проектов в области документооборота.

Указать, что деятельность общественного совета может иметь следующие формы: [U+2012] проверка; [U+2012] мониторинг; [U+2012] экспертиза; [U+2012] обсуждение; [U+2012] публичное слушание. Указать на необходимость представителям государственных органов, участвующим в разрешении спорных правоотношений, иметь не только высшее юридическое образование, но и специальную квалификационную подготовку, например, статус медиатора. Разрешение спора будет более эффективным, безболезненным, не нарушающим интересы обеих сторон, в том случае, когда представитель берет на себя не только решение спорных проблем, но и обеспечивает коммуникацию между конфликтующими сторонами, является активным слушателем. Принятие и введение в действие такого нормативно-правового акта позволило бы общественным советам выступать равноправной стороной в правоотношении, возникающем при защите прав предпринимателей, а принятые ими решения имели бы действительную юридическую силу.

Практика показывает, что деятельность общественных советов достаточно результативна. С их помощью выявляются и пресекаются конкретные нарушения закона, принимаются действенные меры по защите предпринимателей. Существенная масса обращений предпринимателей в общественные советы касается обжалования бездействия должностных лиц органов местного самоуправления, выражающегося в длительном нарушении установленных законом сроков рассмотрения заявлений. Большая часть таких обращений касается сфер земельных отношений и строительной деятельности. Сбор информации по качеству предоставляемых общественными советами услуг населению и последующая оценка эффективности их деятельности, результатом которой является изменение степени

доверия органов власти и субъектов предпринимательской деятельности к этому органу.

Сегодня отсутствует четко выстроенная система оценки эффективности работы общественных советов, в частности, это касается информационной открытости. Получить информацию о работе общественных советов, существующих при органах государственной власти, представляется затруднительным. Упоминаний об их деятельности практически не встречается в средствах массовой информации. Вместе с тем из публикуемой информации не всегда понятна суть проблем, решаемых общественными советами. В связи с этим необходимо разработать единые критерии оценки работы общественных советов и выстроить систему мониторинга их деятельности.

Источники и литература

- 1) Максимовская Н. А. Правовое регулирование участия общественных советов в защите прав предпринимателей // Молодой ученый. — 2017. — №36. — С. 62-64.
- 2) Максимовская Н. А. Защита прав предпринимателей с участием общественных советов // Молодой ученый. — 2016. — №29. — С. 257-260.
- 3) Скворцова, Т.А. Предпринимательское право: Учебное пособие / Т.А. Скворцова, М.Б. Смоленский / под ред. Т.А. Скворцовой. — М.: Юстицинформ, 2014. — 402 с.