

К вопросу об экологическом туризме в заповедниках

Галисултанова Линара Ирмухаметовна

Студент (бакалавр)

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Юридический факультет, Казань,
Россия

E-mail: lin_45@mail.ru

Указом Президента РФ от 01.08.2015 № 392[1] 2017 год был объявлен годом особо охраняемых природных территорий. Вместе с другим указом Президента РФ от 05.01.2016 № 7 [2], он же был признан годом экологии. Несмотря на некоторое изменение формулировки названия следующего года, понятно, что государство решило уделить экологическим вопросам свое внимание и в частности особо охраняемым природным территориям (далее - ООПТ).

На конец 2014 года общая площадь государственных природных заповедников составила 33,9 млн. га, в том числе охраняемая морская акватория 6,5 млн.га (доля заповедников среди федеральных ООПТ - 56,25%) [3]. Учитывая размеры земельных участков, занятых ООПТ становится очевидно, что их содержание требует значительных государственных затрат. Однако в эту сферу направляется лишь небольшая часть бюджетных средств. Встает вопрос о привлечении частных инвестиций в данную сферу, путем предоставления инвесторам возможности определенным образом использовать эти территории. Одним из видов разрешенной хозяйственной деятельности, осуществляемой на уникальных природных ландшафтах ООПТ, может выступить экологический туризм.

Изначально, стоит отметить, что развитие туризма в заповедниках не воспринималось в нашей стране в качестве источника извлечения прибыли для субъектов предпринимательства. Основой экологического туризма считалось проведение экологического воспитания и образования [4].

Однако в Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 2322-р, одной из задач провозглашено развитие познавательного туризма на ООПТ, в том числе и на территориях заповедников. В целях развития познавательного (экологического) туризма на ООПТ осуществляется разработка комплексов экскурсионных программ для различных категорий посетителей, в том числе организации демонстрации диких животных в естественной среде; обустройство экологических троп и туристских маршрутов, смотровых площадок; создание и модернизации музеев и информационных центров для посетителей [5].

Создавать туристскую инфраструктуру на основе частного и публичного инвестирования можно с помощью особых экономических зон. Так в соответствии с ФЗ "Об особых экономических зонах в РФ" могут быть образованы туристско-рекреационные особые экономические зоны (далее - ОЭЗ) на территориях ООПТ [7].

Режим ОЭЗ способствует повышению конкурентоспособности предпринимательской деятельности, поскольку льготы по налогообложению обеспечивают получение финансовой выгоды [7]. Более того, для резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ предусмотрены пониженные ставки страховых взносов [8].

Положительный опыт в создании ОЭЗ был продемонстрирован в США. Рассматриваемые зоны создаются на основе разрешения, которое выдается специализированным государственным органом различным организациям при правительстве штата. На территории этих районов осуществляется специфическая экономическая политика и особая система

управления. Иностранцам инвесторам предоставляются многочисленные налоговые и таможенные льготы, широкие права и полномочия.

Создание масштабной туристской инфраструктуры так или иначе вступает в противоречие с задачами охраны уникальных экологических систем в регионах их размещения. Высказываются мнения, что охрана природных достопримечательностей ООПТ может быть поставлена под угрозу из-за чрезмерного антропогенного воздействия.

В то же время ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" для развития познавательного туризма, физической культуры и спорта допускается возведение объектов капитального строительства на специально выделенных земельных участках территории биосферных полигонов государственных природных заповедников[8]. В качестве дополнительной гарантии обеспечения баланса между охраной заповедников и возможностью осуществления регулируемого туризма вышеупомянутая концепция предлагает закрепить проведение оценки предельно допустимых нагрузок и определения путей минимизации негативного воздействия туристической деятельности на экологические системы. Таким образом, развитие экотуризма на территориях заповедников допустимо, и более того, необходимо для обеспечения их стабильного функционирования посредством финансирования, которое будет поступать как из государственных, так и из частных источников.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 01.08.2015 № 392 "О проведении в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий" // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 31. - Ст. 4670. 3
- 2) Указ Президента РФ от 05.01.2016 № 7 "О проведении в Российской Федерации Года экологии" // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 2 (ч. I). - Ст. 321.
- 3) Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации за 2014 год (версия 20.07.2015) / [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ecogodoklad.ru/2014/default.aspx>
- 4) Жигула Л.Д. Особо охраняемые природные территории как ресурс экологического туризма // Володинские чтения. 2008. N 8. С. 6.
- 5) Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. N 2322-р / [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=124870>
- 6) Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" / [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=182765;from=54599-6;rnd=189271.04352095117792487;;ts=0189271684595288708806>
- 7) Цирина М. А. Правовая природа соглашения органа управления особой экономической зоной с резидентом // Журнал российского права. 2013. № 2. С. 23 - 31.
- 8) Лунева Е. В. Государственно-частное партнерство в сфере развития рекреации, туризма и спорта на земельных участках в особо охраняемых природных территориях // Юрист. 2014. №2-с.25-29
- 9) Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особо охраняемых природных территориях" / [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=183250;from=6072-6;rnd=189271.4159713101107627;;ts=01892717122843414545059>