

**Общественный контроль в системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Кириллова Анна Сергеевна**

*Студент (магистр)*

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

*E-mail: Kirillova.a.s@mail.ru*

Система закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд на современном этапе развития является приоритетной областью, нуждающейся в эффективном правовом регулировании. Это обусловлено рядом факторов:

1. Большие объемы выделяемых из бюджетов различных уровней денежных средств на осуществление таких закупок;
2. Общественный интерес, в связи с тем, что на закупки расходуются, в основном, денежные средства от налоговых поступлений.

Ключевым формальным толчком к общественному обсуждению закупок явилось поручение Правительства РФ от 02.08.2012 №АД-П13-4450, требующее обязательного общественного обсуждения закупок стоимостью более 1 млрд. рублей. И в развитие данного требования в контрактной системе, вступившей в силу с 1 января 2014года, уже на уровне федерального закона заложена возможность намного более широкого общественного обсуждения закупок[3]. Такую возможность, можно расценить, как важный элемент становления новой контрактной системы, позволяющей каждому человеку принять участие в анализе распределения государственных и муниципальных средств, проконтролировать предмет закупки, его целесообразность, количественные и качественные требования. С введением общественного обсуждения планов-графиков и закупок повышается качество расходования бюджетных средств и их эффективность.

В соответствии с Законом об общественном контроле, общественный контроль это деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений[2].

Следует обратить внимание, что правильнее различать понятие общественный контроль в широком и узком смысле.

В узком смысле под общественным контролем понимается выявление признаков возможного ограничения конкуренции, иных нарушений или проявлений коррупции и неэффективного расходования средств, при проведении тех или иных конкретных закупочных процедур.

В широком смысле в общественный контроль включаются любые активные действия общественности, содействующие улучшению ситуации в закупочной области.

В соответствии со статьей 102 Федерального закона № 44-ФЗ, субъектами общественного контроля являются граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц[1].

К общественным объединениям в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (далее - Федеральный закон №82-

ФЗ) относятся: общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности и политические партии.

Объединения юридических лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" создаются в форме ассоциаций (союзов) (далее - Федеральный закон №7-ФЗ от 12.01.1996).

В положениях ст. 102 Федеральный закон № 44-ФЗ последовательно устанавливает ряд ограничений на реализацию возможности осуществления общественного контроля, сужая круг непосредственно участвующих в мероприятиях по контролю субъектов, устанавливая конкретные способы реализации прав по контролю, предусматривая длительные сроки реагирования на сигналы о нарушениях. Следует обратить внимание на то, что Федеральным законом № 44-ФЗ из субъектов общественного контроля фактически исключены граждане: ч. 1 ст. 102 предусматривает право граждан на осуществление общественного контроля, однако иные положения данной статьи регулируют порядок осуществления общественного контроля только общественными объединениями и объединениями юридических лиц. Такое регулирование приводит к ограничению прав граждан на направление предложений, на запросы информации о деятельности заказчиков, на обращение в контролирующие и правоохранительные органы. Сужение круга лиц, правомочных осуществлять общественный контроль, прослеживается и в признании Федеральным законом № 44-ФЗ в качестве субъекта общественного контроля объединений только юридических лиц. Ч. 1 ст. 123.8 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) предусматривает возможность создания объединений юридических лиц или граждан или юридических лиц и граждан для достижения имеющих некоммерческий характер целей. Таким образом, например, отраслевые объединения, включающие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уже не могут признаваться субъектами общественного контроля, обладающими правами, установленными ч. 3 ст. 102 Федерального закона № 44-ФЗ. Практика нормативно-правового регулирования процедур реализации прав общественного контролера также сильно затрудняет обращение в суд. В соответствии со статьей 225.10 АПК РФ при обращении граждан дела рассматриваются судом только в случае, если к требованию заявителя присоединились еще не менее пяти лиц, являющихся участниками правоотношения, из которого возникло такое требование. В этой связи блокируется реальная возможность осуществления общественного контроля в такой форме.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Текст]: [федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013г.] // СЗ РФ. - 08.04.2013. - №14. - Ст. 1652.
- 2) Федеральный закон "Об общественных объединениях" [Текст]: [федеральный закон №82-ФЗ от 19.05.1995г.] // СЗ РФ. - 22.05.1995.- N 21. - Ст. 1930.
- 3) Письмо Правительства РФ от 02.08.2012 N АД-П13-4450 «О применении Порядка общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд. рублей».