

Проблема организации внутреннего финансового контроля

Махмутова Мария Валериановна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: marialaw_0808@mail.ru

Как известно, Указом Президента Российской Федерации от 02.02.2016 N 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» была упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, а её функции по «контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере»[1] — переданы Федеральному казначейству. Соответствуют ли настоящие положения Указа нормам Бюджетного кодекса?

Так, неизменной остаётся статья 265 БК РФ, которая характеризует *государственный финансовый контроль* («осуществляется в целях **обеспечения соблюдения бюджетного законодательства** Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения»[2]), а также его подвид — *внутренний государственный финансовый контроль*, к субъектам которого относит (по-прежнему) **Федеральную службу финансово-бюджетного надзора**, а также органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации («органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»[3]) и *Федеральное казначейство*. Таким образом, и Росфиннадзор, и Федеральное казначейство осуществляли полномочия, связанные с внутренним государственным финансовым контролем.

Однако что конкретно имеется в виду под этим термином? Пункт 1 статьи 269.1 раскрывает исследователю сущность полномочий Федерального казначейства: «Полномочиями Федерального казначейства... по осуществлению **внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля** являются: контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями, контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство получателем бюджетных средств; контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета...»[4] и т.д. Что же относилось (а в связи с тем, что кодекс пока не изменён, — относится) к Росфиннадзору? Об этом отчасти нам может сказать статья 157 БК: так, он проводил «анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств, не являющимися органами, указанными в пункте 2 статьи 265 настоящего Кодекса [субъектами внешнего государственного финансового контроля], внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»[5]. Это, а также положения Постановления Правительства РФ «О федеральной службе финансово-бюджетного надзора», характеризует последнюю как орган государственного финансового контроля. К названным же в цитате главным администраторам бюджетных средств, осуществляющим внутренний финансовый контроль, как было выяснено выше, и относится Федеральное казначейство, а также иные органы. Кто же теперь будет отвечать за анализ их деятельности, если все полномочия Росфиннадзора по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере были переданы, в соответствии с Указом Президента, самому Федеральному казначейству? Эта проблема и рассматривается в настоящем исследовании.

[1] Указ Президента РФ от 02.02.2016 N 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», пункт 2 // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 08.02.2016, N 6, ст. 831.

[2] «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016), статья 265 // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, N 31, ст. 3823.

[3] Там же. Часть 3.

[4] «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016), статья 269.1 // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, N 31, ст. 3823.

[5] Там же. Статья 157.

Источники и литература

- 1) 1. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, N 31, ст. 3823.
- 2) 2. Постановление Правительства РФ от 04.02.2014 N 77 (ред. от 25.12.2015) «О Федеральной службе финансово-бюджетного надзора» // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 10.02.2014, N 6, ст. 591.
- 3) 3. Указ Президента РФ от 02.02.2016 N 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 08.02.2016, N 6, ст. 831.
- 4) 4. Постановление Правительства РФ от 17.03.2014 N 193 (ред. от 14.04.2015) «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. N 89» // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 24.03.2014, N 12, ст. 1290.
- 5) 5. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 N 703 (ред. от 25.12.2015) №О Федеральном казначействе» // Первоначальный текст документа опубликован в издании «Собрание законодательства РФ», 06.12.2004, N 49, ст. 4908.
- 6) 6. Алексеев А.С. Совершенствование государственного финансового контроля // European science, № 6(7), 2015. — 3 с.
- 7) 7. Подшивалов Ю.И. Понятие государственного финансового контроля // Вестник Челябинского государственного университета, № 31, 2009. — 23-25 с.

- 8) 8. Попова А.С. Государственный финансовый контроль: сущность и формы // Проблемы современной экономики, № 12, 2013. — 95-98 с.
- 9) 9. Трунова Е.Ю., Голубев К.С. Теоретические аспекты финансового контроля // Транспортное дело России, № 5, 2014. — 2010-2012 с.
- 10) 10. Артамонов В.А. Государственный и муниципальный финансовый контроль: старт реформы // Журнал «Бюджет», №1, 2011. URL: <http://bujet.ru/article/110111.php>.
- 11) 11. Бондаренко Е. И. К вопросу о соотношении понятий «внутренний финансовый контроль», «внешний финансовый контроль», «аудит» // Государство и право: теория и практика: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011 г.). — Челябинск: Два комсомольца, 2011. — С. 106-109. URL: <http://www.moluch.ru/conf/law/archive/37/552/>.
- 12) 12. Бурцев В.В. Система финансового контроля // Библиотека финансового менеджера, 2010. URL: http://old.nasledie.ru/schetpal/15_14/15_14_19/article.php?art=2.
- 13) 13. Геймур О.Г. Государственный финансовый контроль в бюджетной сфере России: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. — Тюмень, 2011. — 240 с. URL: <http://www.dissercat.com/content/gosudarstvennyi-finansovyi-kontrol-v-byudzhethnoi-sfere-rossii>.