

**Перспективы присоединения Российской Федерации к Соглашению о
правительственных закупках ВТО**

Белова Анна Павловна

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: belova-anna-pavlovna@yandex.ru

Соглашения ВТО подразделяются на два вида: multilateral trade agreements (обязательные) и plurilateral trade agreements (соглашения с ограниченным кругом участников или факультативные соглашения) [8]. Соглашения с ограниченным кругом участников - обязательны лишь для тех членов, которые присоединились к ним. В настоящее время из четырех факультативных соглашений функционируют только два соглашения с ограниченным кругом участников: Соглашение о правительственных закупках и Соглашение по торговле гражданской авиации [1]. Участниками Соглашения о правительственных закупках являются: 43 члена, в том числе Европейский союз, США, Япония. Соглашение о правительственных закупках ВТО не распространяется на все сферы, потому как установлены определенные ограничения: Соглашение применяется только в отношении государственных органов и учреждений, указанных в Приложении для каждого государства; Соглашение применяется в том случае, если цена контракта превышает минимальную сумму, установленную в Приложении для каждого из государств - участников. Основные принципы Соглашения о правительственных закупках: принцип недискриминации и национальный режим [7].

В настоящее время Российская Федерация не участвует ни в одном из двух выше перечисленных соглашений. При присоединении к ВТО Россия выражала намерение присоединиться к Соглашению о правительственных закупках. С 29 мая 2013 года Российская Федерация является наблюдателем Комитета ВТО по государственным закупкам и обязана в течение четырех лет инициировать переговоры по присоединению к соглашению о Правительственных закупках. Следует отметить, что Российская Федерация не приняла на себя обязательство «присоединиться» к указанному Соглашению, она лишь приняла обязательство начать переговоры о присоединении, что на практике отнюдь не означает обязательного присоединения. Как показывает опыт других членов ВТО, переговоры о присоединении к Соглашению могут длиться годами. Например, Китай ведет переговоры уже больше 9 лет, Австралия и Турция 5 лет [2] .

Каковы же возможные преимущества присоединения к Соглашению? Основным преимуществом является возможность выхода на рынки других участников Соглашения, а поскольку участниками Соглашения являются члены, объем рынка, которых значителен, то возможность выхода на рынки государственных закупок этих членов открывает определенные возможности для российских компаний. Так, например, доля государственных закупок в Европейском союзе составляет 17% ВВП или 2,088 млрд. евро [5]. Понятно, что такой рынок представляет интерес для большинства членов ВТО.

В тоже время при присоединении к соглашению о Правительственных закупках ВТО каждое государство должно подготовить предложение относительно сферы действия соглашения о Правительственных закупках, то есть определить степень и объемы «своих» закупок на которые будет распространяться действие соглашения. И здесь интерес Российской Федерации заключается в том, чтобы максимально «сузить» действия Соглашения, тем самым обеспечив преимущества для поставщиков Евразийского экономического союза.

01 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе, в котором помимо Российской Федерации участвуют также: Армения, республика Беларусь, Казахстан[3,4]. Вступление в силу договора о Евразийском экономическом союзе - новый этап правового регулирования государственных закупок, как для Российской Федерации, так и для других государств - членов. Впервые достигнута столь глубокая интеграция. Безусловно, вступление в силу договора о Евразийском экономическом союзе во многом определило дальнейшее развитие государственных закупок. Пока сложно говорить о каких - то итогах функционирования системы государственных закупок (с учетом регулирования на уровне наднационального образования) и, возможно, потребуется внесения каких - либо изменений, как на национальном уровне, так и на уровне Евразийского экономического союза. Представляется, что в настоящее время необходимо приложить все усилия для обеспечения функционирования рынка государственных закупок ЕАЭС.

Необходимо учитывать, что Армения - участник Соглашения о правительственных закупках ВТО, потому в случае присоединения Российской Федерации или любого другого члена ЕАЭС к Соглашению необходимо будут проанализировать существующие механизмы правового регулирования и, возможно, потребуется, например, внесение изменений в Протокол о регулировании государственных закупок ЕАЭС. Пока это тема для отдельного обсуждения.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы. Во - первых, основным преимуществом возможного присоединения к Соглашению о правительственных закупках для Российской Федерации - выход на рынки других участников Соглашения. Во - вторых, вступление в силу Договора о ЕАЭС - новый этап развития данной сферы. Необходимо обеспечить сбалансированное функционирование рынка государственных закупок ЕАЭС. В - третьих, нельзя не отметить, что общие принципы правового регулирования, которые закреплены в Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целом соответствует тем принципам, которые закреплены в Соглашении о правительственных закупках ВТО [6].

Источники и литература

- 1) Зенкин И.В Право Всемирной торговой организации. - М:Международные отношения, 2014.-792с.
- 2) Информационный портал «Мосты»// <http://tender.mos.ru/presscenter/article/detail/64282>
- 3) Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года // <http://www.eurasiancommission.org/>.
- 4) Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года от 10 октября 2014 года//Собрание законодательства РФ 23.02.2015. N 8, ст. 1107.
- 5) Иванова. О.В. Государственные закупки: развитие понятийного аппарата.- М. 29-32.
- 6) О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 5 апреля 2013 г. //Собр. законодательства Рос. Федерации. - №14.- ст. 1652.-(ред. 6 апреля 2015 г.).-СПС «Консультант Плюс».
- 7) Agreement on government procurement: Сайт Всемирной торговой организации // http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gpr-94_01_e.htm.

- 8) Соглашение об учреждении ВТО (Марракешское соглашение): Сайт Всемирной Торговой Организации // http://wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_e.htm.

Слова благодарности

Спасибо за внимание