

**О принятии федерального закона «О замещении должности Президента Российской Федерации»**

**Селивановский Игорь Сергеевич**

*Студент (бакалавр)*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Юридический факультет им. М.М. Сперанского, Москва, Россия  
*E-mail: igor.selivanovskiy@yandex.ru*

В научных, и даже профессиональных кругах поддерживается мнение о необходимости принятия нормативных правовых актов, которые предусмотрены или подразумевается в Конституции Российской Федерации (далее - Конституция РФ) [1]. Нормы Конституции РФ не всегда отличаются завершенностью, и в силу объективных причин не могут поспеть за развитием общественных отношений. Такое явление именуется в теории права пробелом. Пробел права, как известно, это отсутствие конкретного нормативного предписания в отношении фактических обстоятельств, находящихся в сфере правового регулирования [6, с. 412]. Если сам факт пробела в праве уже требует внимания законодателя, то пробел в конституционном праве, без сомнения, претендует на первоочередное устранение. Еще профессор С.А. Авакьян утверждает, что конституционное строительство охватывает, и в том числе, эффективный механизм деятельности государства [5 с. 5].

Так, 92 статья Конституции РФ указывает, что в случае, когда Президент Российской Федерации (далее - Президент РФ) не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации (далее - Председатель Правительства РФ). Но ни указанная норма, ни федеральное законодательство не устанавливают каким нормативным правовым актом регулируется момент начала временного исполнения полномочий Президента РФ Председателем Правительства РФ, если указа Президента РФ о сложении с себя полномочий нет, ни указаны иные должности, которые могли бы временно исполнять обязанности Президента РФ, в случае отсутствия Председателя Правительства РФ, либо, в случае невозможности им временно исполнять указанные полномочия.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» закрепляет, что в случае временного отсутствия Председателя Правительства РФ его обязанности исполняет один из заместителей Председателя Правительства РФ в соответствии с письменно оформленным распределением обязанностей [2]. Правомерность временного исполнения обязанностей Президента РФ заместителями Председателя Правительства РФ является законодательно не урегулированным и бесосновательным.

Даже трех месячный срок отсутствия Президента РФ окажет негативное влияние на все сферы общества. Глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, которые обязательны для всех органов публичной власти [4]. Легальное закрепление механизма замещения должности Президента РФ способствует непрерывности и устойчивости президентской власти, и самого института президентуры. Не девальвирует институт президентства в народном сознании. В форс-мажорных ситуациях Президент РФ играет важную политическую и объединяющую роль.

Автором предлагается принятие федерального закона «О замещении должности Президента Российской Федерации», как акта раскрывающего и развивающего ст. 92 Конституции РФ. Не углубляясь в содержание разработанного законопроекта, обратим внимание на положения, которые устраняют пробелы, поднятые выше. Во-первых, в случае отсутствия указа о временном исполнении обязанностей Президента, принимающий на себя

временное исполнение обязанностей начнет немедленно с принесения присяги, предусмотренной Конституции РФ. У исполняющего временно полномочия Президента РФ, кроме конституционной ответственности, теперь возникнет и особая моральная ответственность перед обществом и государством. Во-вторых, при освобождении должности Президента, при которой отсутствует Председатель Правительства РФ определены последовательно должности в этом случае замещающие Президента РФ: Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Выбор указанных должностей, определяется многими факторами. Указанные должности имеют конституционное закрепление, и вытекающими из этого положением в политической и социальной сферах, изучен международный опыт. «Смещение» представителя исполнительной власти представителями законодательной ветви власти не даст завуалированного преобладания исполнительной власти в политической сфере, поддержит систему «сдержек и противовесов». Согласно ст. 8 Федерального закона «О государственной охране» им предоставляется государственная охрана, как лицам, замещающим государственные должности РФ [3]. В рамках разработанного законопроекта предусматривается и развитие правового статуса лица, исполняющего временно полномочия главы государства. Положения инициативы содержат не только отдельные обязанности временно исполняющего полномочия Президента Российской Федерации, но и его гарантии после временного исполнения обязанностей Президента Российской Федерации.

Автор отмечает, что применение данного закона будет происходить лишь в исключительных случаях, что, однако, не умаляет его практическую значимость. Инициатива не станет мертвой нормой, а будет существовать в рамках резервного законодательства. Представляется, что принятие данного закона избавит законодателя от поспешного принятия подобного закона в какой-то момент, правовых коллизий и политических баталий в отношениях, регулируемых разработанным законопроектом.

### Источники и литература

- 1) 1. "Конституция Российской Федерации"(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
- 2) 2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"(в ред. от 23.05.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации от 22.12.1997 г. N 51 ст. 5712.
- 3) 3. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ "О государственной охране"(в ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации, 27.05.1996. N 22, ст. 2594.
- 4) 4. Постановление Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2006 г. N 9-П "По делу о проверке конституционности пункта 100 Регламента Правительства Российской Федерации"// СЗ РФ. 2006. N 50. Ст. 5371.
- 5) 5. Авакьян С.А. Современные проблемы конституционного и муниципального строительства в России // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 3. С. 5 - 12.
- 6) 6. Комаров С.А. Общая теория государства и права: учебник. 8-е изд. СПб.: Изд-во Юридического института, 2012.