

Секция «Конституционное и муниципальное право»
К вопросу о выборности главы муниципального образования в РФ
Скоблева Ксения Ивановна

Студент (бакалавр)

Набережночелнинский институт (филиал) Казанского (Приволжского) федерального университета, Набережные Челны, Россия

E-mail: aksuta0811@mail.ru

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2], граждане могут осуществлять местное самоуправление как непосредственно, так и опосредованно через формирование специальной системы органов. Особую роль в системе органов муниципальной власти играет глава муниципального образования, который квалифицируется как высшее должностное лицо муниципалитета. Вопрос о реальной роли главы муниципального образования в системе деятельности органов местного самоуправления в современной науке является дискуссионным. Так, одна группа исследователей считает, что должность главы муниципального образования является номинальной, и представляет собой не более чем титул. Другие исследователи отмечают, что роль главы муниципального образования в принятии многих решений, возникающих на местном уровне, чрезвычайно велика [5]. Глава муниципального образования является выборным должностным лицом местного самоуправления, избирается населением в ходе проведения прямых выборов, либо представительным органом из своего состава, либо представительным органом по результатам конкурса, либо на сходе граждан [2]. Ранее существовало три формы избрания главы муниципального образования, сейчас же формирование органов местного самоуправления дополнено и избрание главы муниципального образования (главы администрации) также допустимо по результатам конкурса. Новая редакция Федерального закона № 131-ФЗ формально позволила регионам самим определять способ избрания глав муниципальных образований - напрямую населением на выборах либо представительным органом муниципального образования: из своего состава (числа депутатов) или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. За период с момента внесения соответствующих поправок в ряде субъектов РФ были приняты законы, отменяющие прямые выборы глав муниципальных образований (глав города, глав городского округа, глав администраций, в том числе в административных центрах) [4]. Анализируя изменения законодательства субъектов Российской Федерации в части избрания глав муниципальных образований, возникает противоречие. . . Избирательное право, организационно-правовые факторы выборов нуждаются в серьезном укреплении и защите. Постоянные реформы и контрреформы в этой сфере не позволяют сложиться стабильным институтам, пользующимся доверием избирателей. Отказ от прямых выборов - это антигражданская позиция, демонстрирующая нежелательность участия населения в делах общества и государства. Необходимо стремиться к большему распространению прямых выборов глав муниципальных образований населением, одновременно расширяя полномочия представительных органов власти как в сфере контроля деятельности местных администраций, так и при согласовании ключевых кадровых назначений в местных администрациях [6]. Следует заметить, что публичной целью муниципальной реформы было приближение органов местной власти к населению. Отмена выборности любых лиц - прямо противоположный процесс, противоречащий основной цели муниципальной реформы с момента принятия закона о местном самоуправлении. В настоящее время решающая роль населения практически сведена к нулю. . . Тенденция превращения выборов по мажоритарной системе в систему выборов по партийным спискам фактически лишает граждан права выдвигать своих кандидатов и голосовать за них, оставляя за ними только право соглашаться или же нет с предложенными кандидатами. Можно сказать, что местное самоуправление выступает в первую

очередь как право муниципальных чиновников, а не местного населения. В числе основных преимуществ прямых выборов глав муниципальных образований можно назвать следующее: а) более высокий уровень легитимности, как политической, так и моральной, обеспечивающий более четкое разделение властей между представительным и исполнительными органами местного самоуправления б) более высокий уровень участия населения в осуществлении местного самоуправления, что способствует росту информированности населения о концепции местного самоуправления в целом, а соответственно и развитию гражданского общества на основе демократических принципов; в) более высокий уровень ответственности. Процедура прямых выборов создает ясную систему политической ответственности, а также возлагает на главу муниципального образования прямую ответственность перед населением за все его действия или в связи с его бездействием [3]. Кроме того, в Европейской Хартии местного самоуправления, заложен принцип выборности органов местного самоуправления и непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления [1]. То есть население делегирует свои полномочия лицу, которого оно избирает на выборах. В феврале 2015 года в российское законодательство о местном самоуправлении были внесены поправки, согласно которым глава муниципального образования в случае его избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, возглавляет местную администрацию [2]. Таким образом, при сегодняшней муниципальной реформе нарушается принцип обеспечения самостоятельного решения населением вопросов местного значения в части применения норм, в которых при избрании глав муниципального образования субъекты Российской Федерации учредили императивный характер для населения, т.е. не оставили выбора гражданам избирать глав муниципальных образований, а утвердили избрание глав из состава представительного органа и на основании конкурса из представленных конкурсной комиссией кандидатов.

Источники и литература

- 1) Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. / Ратифицирована Федеральным законом РФ от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
- 2) Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ [в ред. от 30.12.2015] «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822; 2013. № 27. Ст. 3468.
- 3) Верижникова Н.М. Актуальные вопросы механизма выборов главы муниципального образования // Пробелы в российском законодательстве. 2012. №1. С. 25-27.
- 4) Галицков В.А., Чевелева С.С. Некоторые вопросы изменения порядка замещения должности глав муниципальных образований как формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением // Алтайский юридический вестник. 2015. № 4 (12). С. 32-35.
- 5) Майкова Э.Ю., Симонова Е.В. Глава муниципального образования: сущность деятельности и порядок рекрутирования на должность // Социально-экономические науки и гуманитарные исследования. 2015. № 9. С. 171-176.
- 6) Москалев А.В., Бусыгин Л.И. Некоторые аспекты выборности глав муниципальных образований и роли населения в местном самоуправлении // Вестник Пермского университета. 2011. №3(13). С. 30-36.