

Секция «Социология коммуникативных систем»

**Деятельность местных органов власти Беларуси первичного уровня в зеркале
СМИ (на примере контент-анализа газет)**

Титова Елена Николаевна

Аспирант

Белорусский государственный университет, Факультет философии и социальных наук,
Минск, Беларусь

E-mail: tit.len@mail.ru

Местная власть представлена органами местного управления и самоуправления, деятельность которых регламентируется законом «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 года. Институт местной власти упорядочивает и закрепляет сферу социальных отношений не только по осуществлению власти на местах, но прежде всего, по решению повседневных потребностей и интересов каждого человека по месту жительства. На первичном уровне местное самоуправление представлено городскими (города районного подчинения) поселковыми и сельскими Советами депутатов и органами территориального общественного самоуправления, а местное управление - городскими, поселковыми, сельскими исполнительными комитетами и местной администрацией.

Несмотря на то, что органам самоуправления первичного уровня в последние годы придается важное значение, актуализируется значимость их деятельности, тем не менее, фактически, основную нагрузку по удовлетворению потребностей населения несут исполнительные органы власти. По оценкам специалистов [1, 2], качество работы местной власти в значительной степени определяется составом, объемом и достоверностью той информации, которая используется ими в работе и генерируется как результат их деятельности. Во многом от того, как и какую информацию получает население, зависит оценка ими работы органов местного управления и самоуправления в целом.

С целью изучить уровень информирования населения о деятельности местных органов власти первичного уровня областной и районной газетами был проведен контент-анализ номеров Могилевской областной газеты «Могилевские ведомости» и Шкловской районной газеты «Ударный фронт» за 2008, 2011 и 2014 годы ($n=144$ (508 публикаций), $\Delta=5\%$; $n=93$ (752 публикации), $\Delta=5\%$ соответственно). Количественная обработка данных осуществлялась с помощью пакета SPSS 22.0.

В общем объеме публикаций (1260), касающихся разных сторон сельского социума, деятельности местных органов власти посвящена 281 работа. Преобладающее количество материалов (96,8 %) располагается в районной газете и только 3,2 % - в областной. Это закономерно, поскольку «Могилевские ведомости», являясь областной газетой с тиражом 13000 экземпляров, имеют довольно широкую потенциальную аудиторию, вследствие чего не обладают возможностью уделять много внимания на своих страницах деятельности органов власти первичного уровня. Эту цель, в большей степени, реализуют районные газеты.

Основное внимание на страницах газет (72,6 %) уделяется деятельности районного исполнительного комитета. Более половины публикаций (56,4 %) составляют объявления, оповещающие о графике выездного и личного приема граждан, о времени проведения горячей линии с представителями власти и единых дней информирования. Более четверти (27,5 %) - статьи, отражающие вопросы, обсуждаемые на заседаниях райисполкома, совместные мероприятия с депутатами Шкловского районного Совета депутатов, социально-экономическое положение района и др. В каждой десятой (10,2%) публикации журналисты приводят «голые факты» или цифры, позволяющие сельчанину самому сделать вывод

об эффективности деятельности райисполкома. Крайне мало представлено нормативных документов (3,9 %) и полностью отсутствуют материалы разъяснительного характера. Авторство большинства публикаций (70,4 %) принадлежит журналистам. Почти каждая десятая (9,2 %) - подписана представителем райисполкома. Большинство материалов (79,4 %) носят нейтральную окраску, 16,2 % - позитивную и 4,4 % - отражают упущения в работе райисполкома.

Деятельности районного Совета депутатов посвящено 17,1 % публикаций. Также как и в предыдущем случае, около половины (47,9 %) материалов представлено объявлениями о графиках приема граждан. Малочисленны материалы о личностях конкретных депутатов, их участии в формировании бюджета района, итогах деятельности и примерах решения конкретных проблем сельчан. Почти в два раза больше (29,2 %), по сравнению с характеристикой деятельности райисполкома, положительных материалов, а негативная оценка их работы полностью отсутствует.

Деятельности сельского исполнительного комитета и органам сельского самоуправления практически не уделяется внимания на страницах газет (6,8 % и 3,6 % соответственно). Эта тема была актуализирована в 2014 году во многом в связи с выборами в местные Советы депутатов Республики Беларусь 27-го созыва. Затем интерес к ней резко снизился. К тому же деятельность сельисполкома заняла первое место в ранжированном ряду по количеству негативных публикаций (5,3 %).

Подводя итог, необходимо отметить, что жители городов районного подчинения достаточно активно информируются о деятельности органов местного управления (райисполкомов), но информация, зачастую, носит поверхностный характер. Нечасто встречаются материалы, отражающие конкретные проблемы и результаты деятельности органов власти, принятые решения, обратную связь с населением. Наряду с этим наблюдается крайне слабое информирование о деятельности органов местного самоуправления, что негативно может сказаться на оценке их деятельности.

Источники и литература

- 1) Лысенко Г.В. Взаимодействие власти и СМИ: стратегия и технологии ее реализации (региональный аспект) // Социологические исследования, 2008. № 4. С. 73–77
- 2) Шатаева Г.В. Информированность населения как фактор развития местного самоуправления // Социология власти, 2009. № 7. С. 198–204