

Секция «Политические аспекты качества жизни населения»

**Модернизация отрасли жилищно-коммунального хозяйства как фактор
повышения уровня жизни населения**
Волгина Екатерина Александровна

Аспирант

Московский государственный университет путей сообщения, Москва, Россия

E-mail: katerinavolgina@mail.ru

Жилищно-коммунальное хозяйство - сфера, которая находится под постоянным контролем российского гражданского общества. Преобразования отрасли продолжают не один десяток лет, однако качественных изменений практически не произошло, несмотря на существующий постоянный спрос на услуги. Начатые реформы по-прежнему далеки от совершенства и системный кризис ЖКХ с каждым годом имеет тенденцию усугубляться: стоимость услуг неуклонно растет, при этом их качество снижается, коммунальная инфраструктура приходит в упадок, число аварий возрастает.

Предоставляемые услуги ЖКХ для населения должны функционировать на высоком уровне и являться одной из главной составляющей социальной безопасности граждан. Создание качественных жилищных условий является одной из приоритетных задач социально-экономической политики государства. Жилище имеет высокую социальную значимость, если оказывается, что хотя бы малая часть населения не имеет жилья, либо не в состоянии оплачивать расходы за предоставленные основные услуги, то вопрос незамедлительно превращается в проблему для всего общества и ставит под сомнение эффективность проводимой политики в данной отрасли

Следует констатировать, что отсутствует последовательная, единая и непротиворечивая концепция реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Это подтверждается фактами об неоднократной смене приоритетов, многочисленных поправок в законодательство, перенос сроков реализации основных норм Жилищного кодекса, законодательные и нормативные пробелы в регулировании жилищной и коммунальной подсистем.

Государственное регулирование жилищно-коммунальной системы является сложным процессом, который включает в себя разработку положений, методов проведения жилищной, тарифной, жилищно-коммунальной политики.

На сегодняшний день сформирована организационная структура государственного управления развития отрасли. Определены и установлены полномочия участников процесса регулирования рынка жилищно-коммунальных услуг. Функционируют необходимая рыночная инфраструктура и институты, определяющие развитие ЖКХ: институт саморегулирования, Фонд содействия реформированию ЖКХ, Агентство ипотечного страхования, Фонд развития жилищного строительства Министерство регионального развития РФ, Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунальному хозяйству.

Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в РФ прошло несколько важных этапов, в ходе которых решались задачи адресной социальной поддержки граждан, реформы оплаты жилья и коммунальных услуг, финансовое обеспечение организаций жилищно-коммунального комплекса, развитие рыночных отношений и привлечение представителей частного сектора к администрированию объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

Существенное количество нормативно-правовых, распорядительных и методических документов свидетельствует, с одной стороны, о серьезности намерении власти, с другой - является подтверждением ситуации системного кризиса, в результате которого накопился

ряд проблем, допускающем только комплексное решение.

В этой связи, необходимо искать дополнительные инструменты решения проблемы доступности жилья для населения. Исполнительной и законодательной власти следует ориентироваться на рынок ипотечного кредитования, который оказывает существенное влияние на рост темпов жилищного строительства. Одновременно с этим, необходимо решить проблему предоставления жилья малообеспеченным гражданам. Автор считает, что для формирования новых стандартов качества жилья и для повышения территориальной мобильности населения будет эффективна концепция создания и развития арендного жилья.

Осуществление проектов на рынке арендного жилья должно способствовать реализации программы доступного жилья, поддержки и развития промышленных кластеров, привлечение инвесторов, которые готовы вкладывать средства в развитие территорий, строительство новых производств и развитие отрасли в целом.

Что касается функционирования организаций в жилищно-коммунальной сфере, то этому препятствует не столько техническое состояние объектов, сколько не доведенная до логического завершения реформа, итогом которой предполагались модернизация коммунальной инфраструктуры и отремонтированные многоквартирные здания, системные и структурные правоотношения между всеми участниками производства, предоставления и потребления услуг ЖКХ.

Деятельность по управлению объектами коммунальной инфраструктуры может стать достаточно привлекательным видом бизнеса с отлаженными механизмами его функционирования и современными технологиями его ведения. В условиях кризиса на Украине и, как следствие, волна санкций по отношению к России со стороны США и ЕС, государству необходимо способствовать развитию инновационных и инвестиционных процессов в отрасли, стимулировать применение современных технологий (в том числе управленческих) и материалов.

Отечественным производителям жилищно-коммунальных услуг нужно научиться конкурировать со своими иностранными коллегами, но для этого должны быть созданы не просто благоприятные, а экономически выгодные и привлекательные условия ведения бизнеса. К сожалению, в современных условиях данная отрасль является фактически «теневой» и требующей повышения прозрачности, государственного надзора и рыночных механизмов регулирования.

В части обеспечения социальных гарантий и социальной защиты деятельность органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления должна быть направлена на улучшение качества, повышение надежности предоставления и обеспечение доступности жилищно-коммунальных услуг для населения. Кроме того, государство обязано осуществлять регулирование стандартов уровня платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги, исходя из оценки социально-экономических условий и уровня реальных доходов населения в каждом регионе.

В условиях информационного общества следует упомянуть об утвержденной государственной программе «Информационное общество», рассчитанной до 2020 года. Информационная открытость и прозрачность отрасли ЖКХ является одним из важных условий гарантии соблюдения прав и законных интересов жителей и участников рынка в сфере ЖКХ. Проектом федерального закона закрепляются положения, направленные на создание, модернизацию и эксплуатацию государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства. В рамках программы был создан официальный сайт ГИС ЖКХ - dom.gosuslugi.ru (Приказ Минкомсвязи России №504, Минстроя России №

934/пр от 30.12.2014 «Об определении официального сайта ГИС ЖКХ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Согласно положениям законодательства, данная информационная система должна полноценно заработать для всех регионов страны с 1 июля 2016 года.

Концепция реформирования ЖКХ должна содержать четкое описание результата, которое будет отражаться в цифрах и фактах. Данная концепция должна быть не просто декларацией о намерениях, а подробным бизнес-планом. Все описанные положения должны быть понятны не только профессиональному сообществу, но и населению. Автор полагает, что в параллель этому процессу преобразований должна проводиться централизованная информационно-разъяснительная кампания в федеральных и региональных СМИ. Спланированная информационная кампания позволит установить диалог между государством и населением, и в конечном итоге включит потребителей коммунальных услуг в процесс коммунальных преобразований.

Результативность реформы ЖКХ должна быть основана на системном и комплексном подходе с развитой нормативно-правовой базой и финансовым обеспечением. Заявленные для реализации масштабные общегосударственные задачи требуют консолидированных усилий всех ветвей и уровней власти, а также координации основных мероприятий реформы ЖКХ с другими проводимыми реформами и согласование действий на разных уровнях управления.

Источники и литература

- 1) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2012 г. № 2227-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
- 2) Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года
- 3) Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».