

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»
«Неблагоприятная» территория как форма поддержки сельского хозяйства в условиях ВТО

Лаврова Наталья Сергеевна

Студент (бакалавр)

Институт экономики управления и права, Зеленодольский филиал, Зеленодольск, Россия
E-mail: lavrova.natalia2011@yandex.ru

Став членом ВТО, Россия приняла обязательства по сокращению государственной поддержки сельского хозяйства в рамках «желтой корзины» с 2018 года до 4,4 млрд.\$. Это вызывало недовольство со стороны представителей сельского хозяйства и машиностроения, а, как известно, до вступления в ВТО большая часть государственной поддержки сельского хозяйства 77,78% в 2012 году (4,9 млрд.\$ из 6,8 млрд.\$ общей суммы государственной поддержки АПК) приходилось именно на меры «желтой корзины», и по плану Государственной программой развития сельского хозяйства до 2020 г., государственная поддержка сельского хозяйства должна была возрасти с каждым годом [2].

Давние члены ВТО тоже ограничены рамками желтой корзины, правда не такими жесткими как Россия, например для стран ЕС - разрешенный уровень поддержки составляет 98,8 млрд.\$, для США - 19,1 млрд.\$, для Японии - 39,6 млрд.\$ [3]. Но они нашли пути сохранить полный объем финансирования сельского хозяйства, посредством увеличения «голубой» и «зеленой» корзин, которые не ограничены нормами ВТО.

Что касается России то, мы поступили также. Соглашение ВТО по сельскому хозяйству гласит, что государства могут оказывать прямую поддержку производителям, находящимся на территориях с неблагоприятными сельскохозяйственными условиями; помощь таким сельхозпроизводителям предназначена для поддержания их доходов на среднем уровне, и не является запрещенной. Эта помощь направлена на компенсацию дополнительных расходов, которые производитель вынужден нести в силу неблагоприятных условий хозяйствования.

Таким образом, Министерством Сельского Хозяйства РФ были разработаны «Правила отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям», в 2015 году они были доработаны и утверждены Правительством РФ и включают в себя следующие критерии:

Состояние почв;

Наличие сельскохозяйственных угодий, выше 600 метров над уровнем моря или расположенных на склонах с крутизной более 15 процентов;

Территории подверженные засухе или переувлажнению;

Низкий интегральный показатель социально-экономического развития сельских территорий субъекта РФ.

Территория субъекта РФ относится к неблагоприятным если:

- 50% и более угодий соответствуют 1 и более критериям, а также интегральный показатель субъекта ниже среднероссийского значения;

- 80% и более сельскохозяйственных угодий соответствуют 2 и более критериям, независимо от интегрального показателя [1].

В правилах, определяющих неблагоприятные территории для ведения сельского хозяйства, нами были замечены следующие недостатки:

Данная система не стимулирует сельхозпредприятия ориентироваться на те отрасли, которые наиболее благоприятны на данной территории и которые дадут наибольший урожай при наименьших затратах, т.к. поддержка является нецелевой необходимы методы регулирования направлений распределения средств;

Так же не приняты во внимание районы экологически неблагоприятные для ведения сельского хозяйства: территории с повышенным уровнем заражения бешенства скота; химически зараженные почвы, а так же районы захоронения трупов животных с инфекционными заболеваниями, например сибирской язвы и чумы; территории с повышенным радиационным фоном; территории с высоким уровнем загрязнения атмосферы;

На наш взгляд эта возможность может сделать районы вечными донорами: они не будут ничего улучшать а просто будут пользоваться средствами предоставленными им государством, для решения этой проблемы необходимо следить за развитием каждой территории и знать на сколько эффективно используются средства и на какие цели, в случае нерационального использования средств сокращать размер финансирования для того, чтобы сельхозпроизводители рационально использовали данные средства;

Для того чтобы было представление о благоприятных условиях в каждой агроклиматической зоне необходимо выделить территорию, которая будет представлять собой «эталон» в данных условиях если такой территории нет, то прописать определенный образ эталона, на основе показателей характерных данной зоне, к которому должны стремиться все территории данной агроклиматической зоны;

А так же на наш взгляд необходимо дать возможность каждому субъекту РФ вводить свои критерии, которые важны для его региона, на основе которых будут определяться неблагоприятные территории для ведения сельского хозяйства, в связи с тем, что местные власти находятся ближе к проблемам, которые существуют внутри него, тем самым дать возможность перенаправлять государственные средства в необходимое направление. В силу того, что не все регионы воспользуются данной возможностью необходимо некоторый процент (к примеру 35%) финансирования возложить на коэффициенты установленные субъектом, а оставшиеся 65% так же будут распределяться исходя из установленных критериев. В связи с этим на каждый субъект должна быть примерно рассчитана норма финансирования основанная на предварительном анализе Министерства Сельского Хозяйства РФ исходя из тех же самых коэффициентов указанных в «Правилах отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям».

Источники и литература

- 1) Постановление Правительства РФ от 27 января 2015 г. N 51 «Об утверждении Правил отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям».
- 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 о целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».
- 3) Ушачев И.Г. (2012) О мерах по обеспечению конкурентоспособности продукции сельского хозяйства в условиях присоединения России к ВТО // Доклад на заседании Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Российской Федерации. 26.04.2012.