

Невоенные составляющие безопасности: значение для АСЕАН

Ивачева Оксана Евгеньевна

Выпускник (магистр)

Северо-Западный институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Факультет международных отношений, Кафедра международных отношений, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: oksaiva5@yandex.ru

В 1983 году один из теоретиков невоенной безопасности Ричард Ульман писал, что «определение национальной безопасности только (или даже преимущественно) с военной точки зрения — это глубоко ложное представление о реальности. . . Невоенные угрозы, подрывающие стабильность нации изнутри, могут быть намного опаснее военных угроз». [3, с.130-133] На сегодняшний день государства и международные организации принимают и реализуют на практике невоенные концепции безопасности, а вызовы и угрозы в социально-экономической, социальной и социоприродной сферах оказываются на политической повестке дня по вопросам безопасности.

Практика применения невоенной безопасности современными акторами международных отношений позволяет выделить следующие ее элементы:

1) Невоенные угрозы и вызовы безопасности. Угроза невоенной безопасности должна быть политически признана в этом статусе, всегда имеет прямое отношение к населению государства, и носит непреднамеренный характер - она не является прямым результатом осознанной целенаправленной враждебной деятельности конкретного актора. Этот смысл заложен в английском термине *non-war fighting security*, который определяет невоенную безопасность не только как, не связанную с применением вооруженных сил (*non-military*), но и как не связанную с войной или агрессией. В этом смысле информационные и экономические войны, война "мягких сил", борьба с терроризмом и преступностью не являются сферой действия невоенной безопасности.

2) Мирные методы - в первую очередь это безопасность через сотрудничество и безопасность через развитие.

3) Невоенные ценности и принципы - именно в этом аспекте невоенная безопасность наиболее тесно взаимодействует с традиционной. Мирные идеи, которые распространялись ООН после Второй мировой войны и лежали в основе Движения Неприсоединения, оказывают большое влияние на документы современных государств и международных организаций по вопросам безопасности. Например, "новая концепция безопасности" Китая, озвученная Цзян Цзэмином в 1997 году, является образцом исключительно мирных "общезападных" ценностей, основанных на принципах мирного сосуществования (панча шила), модели безопасности через сотрудничество и четырех ключевых элементах: взаимное доверие; взаимная выгода; равноправие и сотрудничество по принципу: никого не делать изгоем, не направлять сотрудничество против третьей стороны, сохранять терпимость и уважение к различиям. [2, с.61] Тенденция к продвижению подобных норм и ценностей является элементом невоенной безопасности.

4) Невоенные концепции безопасности. Международное распространение получили такие концепции, как *мягкая безопасность*, во многом связанная с политической практикой США и ЕС; *нетрадиционная безопасность*, объединяющая новые военные и невоенные угрозы безопасности; *человеческая безопасность* (*human security*), выводящая на первый план защищенность и развитие личности и общества в противовес государственно-центристской безопасности; *комплексная безопасность* - новый подход, предлагающий

рассматривать безопасность как комплекс военного и невоенных секторов.

Невоенная безопасность существует рядом с традиционной безопасностью, и хотя она обычно остается на второстепенных позициях, но ее значимость уже нельзя отрицать. Особый интерес в исследованиях по невоенной безопасности представляют сейчас развивающиеся страны, поскольку для них невоенные угрозы и вызовы особенно остры и оказывают сильное влияние на политическую и общественную стабильность. Большим опытом в применении невоенной безопасности на практике обладает Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Исторически АСЕАН была создана для обеспечения безопасности ее государств-членов и для этого сразу же были избраны невоенные методы, а в качестве главных угроз стабильности были признаны внутренние социально-экономические проблемы, слабость и неустойчивость политических режимов. Сейчас проблема внутренних источников нестабильности приобрела совершенно новую актуальность в контексте ослабления государственного суверенитета, информационной революции и роста глобальной взаимозависимости.

За десятилетия политической практики АСЕАН расширила список невоенных проблем, которые она официально признает угрозами собственной безопасности. *Социально-экономические*: управление природными ресурсами, нищета; вызовы и угрозы продовольственной безопасности и др. *Социальные*: низкий уровень человеческого развития, утрата традиционных ценностей и национального единства, необеспеченность прав человека. *Социоприродные*: трансграничные угрозы здоровью (пандемии), стихийные бедствия и изменение климата, загрязнение и деградация окружающей среды и др.

Невоенные ценности, принципы и методы, применяемые АСЕАН получили свое выражение в знаменитом *пути АСЕАН* (ASEAN Way). Методы пути АСЕАН - это консультации, консенсус и безопасность через сотрудничество. [2, с.72] Основные ценности: терпимость, сдержанность, уход от прямой конфронтации, сохранение лица, взаимопонимание, равенство, поиск мирных решений, взаимное невмешательство, гибкость и неформальность. Все элементы пути АСЕАН направлены на увеличение взаимного доверия и снижение конфликтного потенциала взаимоотношений государств.

Невоенные концепции безопасности АСЕАН: *Нейтрализм* - концепция, включающая такие принципы как: взаимное невмешательство, мирное разрешение споров, отказ от совершения действий прямо или косвенно угрожающих партнерам по Ассоциации. *Национальная и региональная сопротивляемость* (*national and regional resilience*) - это собственная невоенная концепция безопасности АСЕАН, опередившая появление аналогичных международных концепций почти на пятнадцать лет. У концепции 3 элемента: Во-первых, безопасность и стабильность каждого из государств ЮВА считается ключевым элементом региональной и международной безопасности. Во-вторых, внутренняя стойкость государства зависит преимущественно от невоенных аспектов, требует сотрудничества и развития в невоенных областях. В-третьих, в рамках этой концепции как главные проблемы государств АСЕАН определяются вызовы и угрозы невоенной безопасности: нищета, голод, болезни, безграмотность и природные катастрофы. С 2003 года в дополнение к двум старым концепциям, которые продолжают действовать, АСЕАН приняла концепцию *комплексной (всеобъемлющей) безопасности*.

Так, на примере АСЕАН отчетливо прослеживается присутствие всех основных элементов невоенной безопасности. Исследуя практику реализации такой модели безопасности, действующих проектов и форматов взаимодействия в этой области, можно обогатить понимание современных процессов в области безопасности, которые уже давно не ограничи-

ваются одними военными категориями. Большого внимания заслуживает фактор невоенных ценностей, норм и концепций безопасности, которые, в частности, оказывают большое влияние на формирование современной системы безопасности в АТР.

Источники и литература

- 1) Caballero-Anthony, Mely. Regional Security in Southeast Asia: Beyond the ASEAN Way / Institute of Southeast Asian studies (ISEAS), Singapore, 2005. – 327 с.
- 2) Li, Nan. The evolving Chinese conception of security and security approaches // под. ред. See Seng Tan, Amitav Acharya: Asia-Pacific security cooperation. National interests and regional order. – An East Gate Book, Nanyang Technological University, 2004. – С.53-70.
- 3) Ullman, Richard. Redefining security / Richard H. Ullman [электронный ресурс] // International Security, Volume 8, № 1. – 1983. – С. 129-153. – URL: <http://www.jstor.org/stable/2538489>

Слова благодарности

Я выражаю благодарность своему научному руководителю Буланаковой Марии Александровне за поддержку, доброту и мудрые советы и моему институту СЗИУ РАНХиГС за те знания и возможности, которые он мне подарил!