

**Специфика сферы GR в условиях политических трансформаций в Казахстане**

**Бабенко Вера Игоревна**

*Студент (магистр)*

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет коммуникаций, медиа и дизайна, Москва, Россия

*E-mail: vera\_inkognita@mail.ru*

Тема GR является новой для России и Казахстана. Этой темой занимаются ученые Москвы и Санкт-Петербурга: введено обучение по программам GR: на факультете политологии МГУ, в Высшей школе государственного администрирования МГУ, на факультете политологии МГИМО, в Институте государственной политики и прикладных гуманитарных исследований РАНХиГС, в ВШЭ, на двух факультетах СПбГУ. В 2011 году в ВШЭ опубликована коллективная монография «Бизнес и власть в России: теория и практика взаимодействия» [1], в 2013 - первый в России учебник «GR: Теория и практика» [2]. В Казахстане научные исследования темы представлены, в основном, на уровне статей и отдельных диссертаций.

В научной литературе прослеживаются различные подходы к трактовке термина «Government Relation»: от самого широкого - взаимоотношения различных социальных субъектов (бизнес-структур, профессиональных союзов, общественных организаций) с органами государственной власти [2, с.5-7], до наиболее узкого - сопровождение деятельности крупных компаний в политической сфере специально уполномоченными сотрудниками - GR-специалистами, что сближает GR с лоббистской деятельностью. В данной работе нас интересует такой аспект GR, как взаимодействие негосударственных структур с органами власти, то есть «социально-общественный/гражданский лоббизм» [1, с 157-158].

**Актуальность темы.** GR в современных условиях выступает как мощный инструмент модернизации. Как в России, так и в Казахстане производится обновление социально-политической системы, внедрение институтов открытого общества, электронного правительства, бизнес интегрируется в мировое экономическое пространство, что заставляет соответствовать международным стандартам в области GR и лоббирования. С другой стороны, растет активность гражданского общества, особенно в социальной, экологической сферах. Со стороны общества проявляется готовность к диалогу с властью, однако в политике власти по отношению к гражданскому обществу проявляются противоречия и консерватизм.

**Источники исследования:** законодательные акты Республики Казахстан, материалы СМИ: печатных, ТВ, Интернет-изданий, социальные сети, экспертные мнения политологов, представителей бизнеса, PR-специалистов.

**Методы исследования:** анализ документов, статистических данных, статей; сравнительный анализ состояния проблемы в РК и в других странах; наблюдение (участие в общественных слушаниях, круглых столах); интервью с экспертами.

Сейчас в Казахстане осуществляются институциональные реформы для укрепления государственности, в том числе формирование современного, профессионального и автономного государственного аппарата, обеспечение верховенства закона, построению открытого, подотчетного населению государства. Необходимость реформ обусловлена как внешними, глобальными вызовами, так и внутренними факторами. В ноябре 2015 года был принят новый закон «Об общественных советах». **Многочисленные общественные советы существовали и ранее, но их деятельность, как правило, была ограничена узкой, конкретной тематикой, а статус и полномочия этих советов не были**

**определены на уровне закона.** Таким образом, власть демонстрирует готовность к переменам, стремление создать самостоятельный институт, который выражал бы мнение гражданского общества по общественно значимым вопросам,

Одной из важнейших характеристик демократии является участие граждан страны в политической деятельности. Когда условий для этого нет, связь между государством и обществом ослабевает. Ситуация осложняется тем, что мир в настоящее время меняется намного быстрее, чем несколько столетий или даже десятилетий назад. Соответственно, и власти необходимо более гибко и быстро реагировать на потребности общества, а демократия должна осуществляться не только политиками и партиями. Политическое участие и, следовательно, практическая демократия осуществляется посредством воздействия ассоциаций и профсоюзов, подачей петиций, осуществлением гражданских акций, а также другими более демонстративными способами (блокады дорог, студенческие демонстрации, голодовки и т.д.). В связи с возросшим интересом общества и СМИ к деятельности корпораций и ростом значимости коммуникаций начали применяться методы активистских групп: создание коалиций, grass roots-кампании, работа с местными сообществами. Общественная активность растет, различные негосударственные структуры объединяются в ассоциации, пытаются коллективными усилиями отстаивать свои права и интересы, заявляют о собственном видении путей повышения качества жизни казахстанцев.

Общественное объединение «Защитим Алматы» было создано в связи со сносом исторического здания. Представители инициативной группы прямо артикулировали готовность к сотрудничеству с новым акимом города [3].

Более трех лет продолжалось противостояние общества и власти по поводу плана строительства ГЛК «Кок Жайляу». Благодаря гражданским активистам вопрос рассматривался в Орхусском комитете, Кок Жайляу был исключен из списка олимпийских объектов, а затем, в связи с наступлением кризиса, приостановлен. 24 февраля 2016 г. на отчетной встрече с населением аким Алматы Б.Байбек сказал: «Я считаю нецелесообразным вкладывать в это государственные средства. Если частный инвестор — тоже надо хорошенько подумать. . . . Решение будем принимать в интересах будущих поколений» [4].

Вместе с тем власть нередко предпринимает противоречивые действия, возвращается к старым, испытанным методам или поддерживает интересы крупного бизнеса. В январе 2016 г. стало известно, что национальные парки, особо охраняемые территории, будут сданы в аренду частным инвесторам для создания «полноценных курортных зон», причем стоимость аренды одного гектара - всего 6 тысяч тенге в год [5].

«Я считаю, что гражданское общество спасут инициативы, - говорит Директор группы оценки рисков Д.Сатпаев, - . . . гражданское общество попыталось обрести свою форму еще в 90-х годах. Но, к сожалению, сейчас мы констатируем, что не без участия государства это гражданское общество постепенно загнано в состояние анабиоза. Сейчас мы уже видим и давление на информационное поле, остаются только частные инициативы. Основой современного гражданского общества новой формы в Казахстане будет волонтерское движение» [6]. Эта тенденция проявилась в связи с наводнением в Карагандинской области и селом в Наурызбайском районе Алматы. Пока власти решали организационные вопросы, граждане-волонтеры объединились и оказывали помощь пострадавшим.

В соцсетях также формируются определенные группы, причем в социальные сети сейчас уходят практически все: и бизнес-структуры, и политики, потому что хорошо понимают, что рано или поздно кто-то займется структурированием этой массы пользователей [6].

Таким образом, GR — один из инструментов коммуникации. И обе стороны заинтересо-

ваны в том, чтобы взаимодействие государства и общества было открытым, прозрачным. Если представители властных структур нарушают закон, страдает их репутация, усиливаются протестные настроения в обществе. В процессе коммуникации важно действовать, не занимая враждебную позицию, вступая в диалог и вовлекая в процесс переговоров противоположную сторону, стремясь найти точки соприкосновения.

### Источники и литература

- 1) Бизнес и власть в России: теория и практика взаимодействия /под ред. .Шохина А.Н– М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2011. — 349 с.
- 2) Минтусов И.Е., Филатова О.Г. GR: теория и практика. Учебное пособие. СПбГУ, 2013. – 180 с.
- 3) «Защитим Алматы» вместе с Байбеком.//Медиа-портал «Караван», 11 Августа 2015. Режим доступа: <http://news.caravan.kz/news/zashhitim-almaty-vmeste-s-bajjbekom-newsID421019.html>
- 4) На Кок Жайляу курорт строить не будут — Байбек.// Режим доступа: <http://365info.kz/2016/02/na-kok-zhajlyau-kurort-stroit-ne-budut-bajbek/>  
На Кок Жайляу курорт строить не будут — Байбек.// Режим доступа: <http://365info.kz/2016/02/na-kok-zhajlyau-kurort-stroit-ne-budut-bajbek/>
- 5) Айтенова Ж., Шишков В. Казахстанские природные парки отдадут в долгосрочную аренду инвесторам.//ТК «Алматы». Режим доступа: <http://echo-uk.kz/news/8775-kazahstanskije-prirodnye-parki-otdayut-v-dolgosrochnuyu-arendu-investoram.html>
- 6) Интервью с Д.Сатпаевым. Ч.1.//Интернет-журнал «Власть»/ Режим доступа: <https://vlast.kz/persona/13619-dosym-satpaev-politolog.html>