

Секция «Экологическое и земельное право («Ответственность за экологические и земельные правонарушения: проблемы теории и практики»)

Характеристика административных правонарушений в сфере экологического законодательства в Республике Карелия

Ермолаева Ирина Геннадьевна

Аспирант

Петрозаводский государственный университет, Петрозаводск, Россия

E-mail: irina.ermolaeva@yahoo.com

Вопросам анализа правовых норм охраны окружающей среды в литературе уделяется большое внимание. Тем не менее, до настоящего времени административно-правовая ответственность за нарушение норм экологического законодательства комплексно не исследовалась. Недостаточно выяснены некоторые актуальные вопросы, характеризующие особенности административных правонарушений в сфере экологии (состояние, динамика, удельный вес, структура нарушений и т.д.).

В Российской Федерации отсутствуют официальные статистические данные по количеству экологических административных правонарушений [1].

Тем не менее, они имеют массовый характер. Их количество может превышать количество экологических преступлений в десятки раз. В Республике Карелия (далее - РК) экологические административные правонарушения совершаются почти в 35 раз чаще, чем экологические преступления.

В РК государственный экологический надзор осуществляется по 10 направлениям. Федеральный уровень представлен по 7 направлениям, региональный - по 8.

Государственный экологический надзор в РК на федеральном уровне проводят Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Карелия, Отдел государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Республике Карелия Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству и Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Государственный экологический надзор в РК на региональном уровне проводят Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Управление охотничьего хозяйства как структурное подразделение Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК, Управление ветеринарии Республики Карелия и др.

Анализ проведенных исследований показывает, что с 2010 по 2014 гг. в РК государственными экологическими надзорными органами ежегодно регистрируется около 5500 экологических административных нарушений, из них более 800 передаются в суд. Нормы экологического законодательства нарушают в основном физические (42,1 %) и юридические лица (48,0 %), а должностные лица - незначительно (9,9 %).

Ежегодные суммарные экологические административные нарушения, регистрируемые всеми прокуратурами РК, в том числе и Карельской межрайонной природоохранной прокуратурой (доля которой около половины фиксируемых нарушений), составляют более 4100 случаев или около 13 % всех административных правонарушений. Кроме того, ежегодно органы прокуратуры РК направляют около 500 заявлений в суды РК и выносят около 150 протестов на незаконные правовые акты.

Система судов общей юрисдикции на территории Республики Карелия включает в себя 18 федеральных районных (городских) судов, 34 судебных участка мировых судей и

Верховный суд РК, а система арбитражных судов РК представлена Арбитражным судом Республики Карелия.

Ежегодно судами всех уровней РК регистрируется почти 200 экологических административных нарушений. Нормы экологического законодательства, по суммарным данным судов всех уровней РК нарушают в основном физические (68 %) и юридические лица (25,3 %).

Следует отметить, что с повышением статуса суда общей юрисдикции абсолютное количество всех экологических административных дел уменьшается и, кроме того, за последние пять лет наблюдается рост количества регистрируемых экологических административных нарушений.

Таким образом, суммируя общий итог, можно констатировать, что с 2010 по 2014 гг. судами общей юрисдикции РК, прокуратурами РК и надзорными (контрольными) органами федерального и регионального уровней РК ежегодно регистрируется почти 9000 экологических нарушений. Основная масса административных экологических правонарушений связана с нарушением правил охоты, иных правил пользования объектами животного мира и правил добычи водных биологических ресурсов, а также с нарушением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Нормы экологического законодательства нарушают в основном физические (около 50 %) и юридические лица (около 40 %). Должностные лица представлены незначительно (около 10 %). Динамика количества экологических административных правонарушений в РК в рассматриваемый период имеет тенденцию ежегодного роста (около 30-40 % в год).

С целью эффективного решения проблемы по привлечению к административно-правовой ответственности за нарушение норм экологического законодательства предлагается ужесточение репрессивных мер:

- увеличение размера санкции в виде повышения штрафов (в связи с низким уровнем репрессивности административных штрафов), равных нанесенному объему экологического ущерба;
- расширение списка карательных мер (например, за счет отзыва лицензии);
- введение в практику использования наказания для нарушителей как предусмотренное ст. 3.12 КоАП РФ - «административное приостановление деятельности»;
- отмена нижних порогов наказания и административного предупреждения, как недостаточно эффективных мер.

Необоснованное послабление административных мер ответственности в области экологии в последнее время на фоне высокого уровня экологических правонарушений и снижения степени качества окружающей среды является неоправданной, способно привести к резко отрицательным экологическим и иным последствиям в будущем.

Источники и литература

- 1) www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России)

Слова благодарности

Особую признательность и искреннюю благодарность выражаю своему научному руководителю, профессору, декану юридического факультета Петрозаводского государственного университета, доктору юридических наук, доктору исторических наук, Сергею Николаевичу Чернову за внимание, советы и методическую помощь.