

**ПРОБЛЕМЫ ПРИЗНАНИЯ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ
ГРАЖДАН С 2002 ПО 2012 ГОД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Галстян Арпине Варужановна

Студент (специалист)

Международный университет природы, общества и человека, Дубна, Россия

E-mail: super.arpine@mail.ru

Тема данной работы связана с пенсионным законодательством в области защиты прав иностранных граждан - граждан стран СНГ, осуществляющих трудовую деятельность на территории РФ.

Актуальность данной темы заключается в том, что за иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на территории РФ в период с 2002 по 2012 год, по законодательству, работодатель не отчислял никаких пенсионных взносов на лицевой счет иностранного гражданина, в результате чего у данного лица отсутствует пенсионный капитал за 10 лет трудовой деятельности.

Так уж исторически сложилось, что в Россию на заработки приезжают мигранты из бывших стран союзных республик, а именно страны Содружества независимых Государств.

По данным ФМС РФ за 12 месяцев 2013 года на территорию РФ:

- въехало иностранных граждан 17 342 369;
- поставлено на миграционный учет 7 075 857;
- находится на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства 10 847 352;
- выдано разрешений на работу 1 273 984;
- оформлено разрешений на работу высококвалифицированным специалистам 155 776.

Ст. 1 Соглашения стран СНГ от 13.03.1992О гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения гласит о том, что «пенсионное обеспечение граждан государств - участников настоящего Соглашения и членов их семей осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают».

Абзац 3, статьи 3 ФЗ «О трудовых пенсиях в российской Федерации», гласит о том, что «иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

С 2012 года российские работодатели обязаны начислять и уплачивать страховые взносы в Пенсионный фонд за сотрудников-иностранцев, временно пребывающих в Российской Федерации. Ранее (с 2002 по 2012 год) взносы в ПФР уплачивались только за иностранцев, постоянно или временно проживающих в России.

Обязанность уплаты взносов возникает, если с иностранным гражданином заключен трудовой договор на неопределенный срок или срочный трудовой договор (срочные трудовые договоры) продолжительностью не менее 6 месяцев в общей сложности в течение календарного года. Если продолжительность трудовых договоров менее 6 месяцев в общей сложности в течение календарного года, то страховые взносы в ПФР за этого работника

не уплачиваются.

В современной действительности у иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность на законных основаниях в соответствии с трудовым и миграционным законодательством в РФ в период с 2002 по 2012 года, возникает проблема с пенсионным обеспечением поскольку законодательство позволяло работодателю не вносить взносы за сотрудников-иностранцев в результате чего отсутствуют какие-либо взносы в ПФ РФ за 10 лет трудовой деятельности вышеперечисленных лиц.

На данный момент отсутствует механизм решения данной проблемы, так как работодатель действовал в соответствии с действующим законодательством, при этом Пенсионный Фонд так же не несет ответственности перед иностранным гражданином.

Итак, чтобы решить данную проблему, необходимо проанализировать некоторые положения, которые действовали в РФ до 01.01.2002 и после.

Законодательство РФ до 2002 года предусматривало, что пенсия в Российской Федерации рассчитывалась, исходя из двух факторов - из продолжительности общего трудового стажа и величины среднемесячного заработка лица, уходящего на пенсию, который складывался в определенный период времени перед выходом на пенсию. Таким образом, пенсионные права в старой, дореформенной системе измерялись через стаж и через заработок. Эти две основные характеристики задавали объем пенсии.

В 2002 году состоялся переход на принципиально новую систему. Это модель, основанная на том, что величину размера пенсии задает не стаж и заработок, а объем страховых взносов, которые перечислены работодателем за работника на его индивидуальный лицевой счет. Соответственно, чем больше у вас зарплата и страховые взносы с нее, тем большая величина у так называемого расчетного пенсионного капитала. В свою очередь, расчетный пенсионный капитал для получения размера пенсии, делится на ожидаемый период выплаты.

Очевидно, что граждане, чьи пенсионные права формируются полностью на страховых принципах, т.е. те, кто начал трудовую деятельность после 2002 года, еще не достигли пенсионного возраста. Между тем, после пенсионной реформы 2002 года, пенсию по новым правилам назначают тем гражданам, чьи пенсионные права уже были сформированы в старой системе, т.е. измерялись стажем и заработком. Естественно, что эти права должны были быть учтены, они должны были быть соединены с теми страховыми взносами, которые стали индивидуально учитываться у людей и влиять на пенсионные права с 2002 года. Для того, чтобы соединить старые и новые права, чтобы все это вошло в расчетный пенсионный капитал, в отношении всех пенсионеров, вышедших на пенсию до 2002 года, и тех кто начал работать до 2002 года, была осуществлена конвертация пенсионных прав.

Для того, чтобы обеспечить увеличение пенсий граждан старшего поколения, государство приняло решение провести переоценку денежной стоимости пенсионных прав, которые были приобретены гражданами до запуска пенсионной реформы, который в Пенсионном фонде принял название валоризация (от французского valorisation - «искусственное повышение цен»).

Исходя из вышесказанного предлагаю внести следующие поправки в ФЗ от 17.12.2001 (в ред. От 02.07.2013 с изменениями, вступившими в силу 03.07.2013) «О трудовых пенсиях в российской Федерации»:

В Статью 2. Основные понятия используемые в настоящем Федеральном законе, включить следующие понятия :

Валоризация пенсионных прав - это переоценка денежной стоимости пенсионных прав, которые были приобретены гражданами до пенсионной реформы 2002 года.

Валоризация пенсий иностранных граждан-граждан стран СНГ - это переоценка денежной стоимости пенсионных прав, которые были приобретены иностранными гражданами в период с 2002 по 2012 год.

Включить пункты 3 и 4 в часть 2 статьи 5 и изложить ее в следующей редакции:

Трудовая пенсия по старости может состоять из следующих частей:

- 1) страховой части;
- 2) накопительной части.
- 3) для граждан, осуществлявших трудовую деятельность до 01.01.2002 года:
 - из продолжительности общего трудового стажа;
 - величины среднемесячного заработка лица.
- 4) для иностранных граждан-граждан стран СНГ, осуществляющих трудовую деятельность в период с 01.01.2002 по 01.01.2012 год в порядке, указанном в пункте 3, части 2 настоящей статьи.

Источники и литература

- 1) Соглашения стран СНГ «О гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» от 13.03.1992 г. [Электронный ресурс].- Режим доступа:<http://www.referent.ru/1/1759>.
- 2) Федеральный закон Российской Федерации от 17.12. 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // РГ от 20.12.2001 года №2859.
- 3) Грачев С.М.Право социального обеспечения. учебник / Под ред. К.Н. Гусова. –М.: ПБОЮЛ, 2001. –328 с.
- 4) Захаров М.Л., Тучкова Э.Г.Право социального обеспечения России.–М.: БЕК, 2002. — 560 с.
- 5) 5. Федеральные законы Российской Федерации.Сборник. –М.: СПб., 2002.-156с.
- 6) Пенсионное законодательство Российской Федерации. Сборник. Официальные документы. –М.: ТДЭЛИТ-2000, 2002, 320с.