

**Совершенствование нормативно правового регулирования взаимодействия
прокуратуры Российской Федерации с неподнадзорными государственными
органами**

Усов Алексей Юрьевич

Аспирант

Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Москва, Россия

E-mail: alexus_555@mail.ru

В п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон «О прокуратуре РФ») определен перечень субъектов, в отношении которых прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, и за законностью издаваемых ими правовых актов.

Исходя из положений этой статьи, органы прокуратуры не осуществляют функцию надзора за исполнением законов в отношении ряда государственных органов: Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, судов Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации и ее структурных подразделений, Совета Безопасности Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, избирательных комиссий.

Указанные государственные органы, также как и прокуратура, выполняют государственные функции. Деятельность всех государственных органов, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статутными документами, направлена на достижение конкретных целей, в том числе и на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Поэтому для достижения этих целей, прокуроры осуществляют не только уже установленные законом «О прокуратуре РФ» функции органов прокуратуры, но и вступают во взаимоотношения с указанными неподнадзорными государственными органами на равной, паритетной основе, иными словами, взаимодействуют с ними.

Законодательное регулирование взаимоотношений прокуратуры с неподнадзорными государственными органами носит фрагментарный характер. Не имея надлежащей законодательной регламентации порядка взаимоотношений, органы прокуратуры России взаимодействуют с этими государственными органами на основе заключенных с ними соглашений (например, на федеральном уровне: между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Счетной палатой Российской Федерации и др.).

Вместе с тем, отсутствие в Законе «О прокуратуре РФ» полномочий прокуроров по заключению соглашений с какими-либо государственными органами или организациями вообще, ставит вопрос о законности их заключения. Учитывая, что деятельность органов прокуратуры является сферой публично-правовых отношений, регулируемых с учетом принципа «запрещено все, что не разрешено», представляется гипотетически возможным оспаривание таких соглашений заинтересованными лицами, в том числе в судебном порядке.

На наш взгляд, наиболее оптимальным способом нормативно правового регулирования взаимодействия прокуратуры Российской Федерации с неподнадзорными государственными органами, является не только необходимость внесения соответствующих изменений в

Закон «О прокуратуре РФ», но и необходимость заключения соглашений о взаимодействии с отдельными из них. Регулирование специфики взаимодействия прокуратуры Российской Федерации с отдельными неподнадзорными государственными органами именно с помощью соглашений о взаимодействии позволяет учитывать равноправный, паритетный характер данных взаимоотношений, а также особенности правового статуса и осуществляемой государственной деятельности указанных органов.

Таким образом, для восполнения указанных недостатков в практике прокурорской деятельности необходимо:

1) Внести изменения в закон «О прокуратуре РФ» в части урегулирования взаимодействия прокуратуры Российской Федерации с неподнадзорными государственными органами, в частности, полномочий прокуроров по заключению и реализации соглашений о взаимодействии с ними.

2) В целях наиболее оптимального нормативного правового регулирования взаимодействия прокуратуры Российской Федерации с неподнадзорными государственными органами, заключать соглашения о взаимодействии с отдельными из них.

3) Разработать и распространить среди прокурорских работников методические рекомендации по вопросам заключения и реализации соглашений о взаимодействии прокуратуры Российской Федерации с неподнадзорными государственными органами. Эти методические рекомендации должны быть сформулированы таким образом, чтобы прокуроры, исходя из специфики конкретного региона, его социально-экономических особенностей и состояния законности, могли выбирать наиболее оптимальные и эффективные формы взаимодействия с конкретным неподнадзорным государственным органом.