

**Проблема определения круга избирателей на местных выборах в районах  
крупных городов**

*Трубилов Георгий Владимирович*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический  
факультет, Москва, Россия

*E-mail: egor2000-8@yandex.ru*

Доклад посвящен проблеме определения круга избирателей на выборах в муниципальных образованиях, образованных в границах районов в крупных городах. Такими крупными городами являются города федерального значения Москва, Санкт-Петербург и с 2014 года Севастополь [n1] (муниципальными образованиями здесь являются внутригородские территории города федерального значения), а также городские округа с внутригородским делением, возможность создания которых появилась в 2014 году [n2] и начала реализовываться с г. Челябинска [n3] (в таких городах речь идет о муниципальных образованиях - внутригородских районах).

Отличительной особенностью таких муниципальных образований является то, что подавляющее большинство зарегистрированных в них граждан (обладающих, соответственно, активным избирательным правом на выборах в этих муниципальных образованиях) имеет существенные интересы (работа, учеба, отдых, проживание и т.д.) в соседних муниципальных образованиях, относящихся к одному и тому же крупному городу, но там уже не имеет активного избирательного права. В ряде случаев такие граждане даже могут составлять численное большинство от всех жителей (например, в муниципальных образованиях - поселениях Новой Москвы).

При этом законодательство позволяет обратную ситуацию: имея возможность регистрации в соседних муниципальных образованиях на время выборов, гражданин фактически может участвовать в выборах нескольких одновременно действующих аналогичных органов местного самоуправления в нескольких муниципальных образованиях, не имея никаких существенных интересов на данных территориях, кроме поддержки определенных политических сил.

Данная ситуация представляется несправедливой и не соответствующей целям предоставления активного избирательного права. Являясь одним из важнейших публичных прав, активное избирательное право предоставляется гражданам с целью их влияния на те власти, от действий которых во многом зависит жизнь и благополучие самих этих граждан.

Какими способами можно решить данную проблему? Можно привести следующие варианты развития законодательства:

- Ввести ценз оседлости для участия в выборах в качестве избирателя (например, 4 года);

- С помощью ГАС «Выборы» отслеживать избирателей, которые проголосовали на определенных выборах в других муниципальных образованиях, при этом законодательно ввести правило: избиратель вправе голосовать на аналогичных выборах не ранее чем за год до истечения полномочий выборного должностного лица или органа власти, в выборах которого он участвовал;

- Позволить гражданам голосовать не только при наличии регистрации, но и при наличии ряда других альтернативных условий.

Третий вариант представляется наиболее перспективным: ввести на федеральном уровне возможность (ч.4 ст.4 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 16.12.2014) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" [п4] говорит об этом отчасти и туманно) устанавливать муниципальными нормативно-правовыми актами дополнительные случаи (кроме регистрации), когда гражданин имеет активное избирательное право на местных выборах, при этом закрепить на федеральном уровне закрытый перечень таких случаев с целью избежать злоупотреблений на местах - местным властям останется лишь выбрать подходящие для их территорий критерии из предложенных.

В качестве таких критериев можно предложить следующие:

- Наличие права собственности на жилое помещение у гражданина на территории муниципального образования с установлением минимального срока владения и минимального размера общей площади такого жилого помещения;

- Наличие права собственности на земельный участок у гражданина на территории муниципального образования с установлением категории земель, минимального срока владения и минимального размера площади земельного участка (такие идеи прослеживались у московского законодателя в 2011 году в отношении Новой Москвы, в итоге так и остались декларациями [п5]);

- Наличие образовательной организации, в которой обучается гражданин, на территории муниципального образования с установлением формы обучения гражданина и минимального процента совпадения срока обучения гражданина и срока полномочий избираемого органа местного самоуправления (сейчас данное правило отчасти действует только для студентов, проживающих в общежитиях - ч.7 ст.10 Избирательного кодекса г. Москвы [п6]);

- Наличие рабочего места гражданина на территории муниципального образования с установлением минимального срока действия трудового договора в прошлом, минимального размера уплачиваемых налогов и социальных взносов в течение этого периода.

### Источники и литература

- 1) Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 31.12.2014) "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" // «Российская газета», N 66, 24.03.2014
- 2) Федеральный закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ (ред. от 23.06.2014) "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // «Парламентская газета», N 19, 30.05-05.06.2014
- 3) Закон Челябинской области от 10 июня 2014 г. N 703-ЗО "Об осуществлении местного самоуправления в Челябинском городском округе" // «Южноуральская панорама», №24, 14.06.2014
- 4) Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 24.11.2014) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // «Российская газета», N 106, 15.06.2002

- 5) Закон г. Москвы от 28.07.2011 N 36 "Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, и о внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве" // «Вестник Мэра и Правительства Москвы», N 44, 05.08.2011
- 6) Закон г. Москвы от 06.07.2005 N 38 (ред. от 04.06.2014) "Избирательный кодекс города Москвы" // "Вестник Мэра и Правительства Москвы N 43, 01.08.2005